

РЕЗОЛЮЦИЯ

Межрегиональной конференции «Достоинство личности и эффективные средства правовой защиты в условиях заключения»

г. Москва

29 сентября 2017 года

Межрегиональная конференция «Достоинство личности и эффективные средства правовой защиты в условиях заключения» организована в рамках работы по консолидации усилий институтов гражданского общества и органов государственной власти и управления для дальнейшего развития системы защиты прав и свобод граждан, находящихся в местах принудительного содержания, а также освобождающихся из мест лишения свободы.

Конференция состоялась по инициативе Уполномоченного по правам человека в городе Москве при поддержке Правительства Москвы, Комитета общественных связей города Москвы и Московской городской Думы.

В работе Конференции приняли участие представители Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, депутаты Московской городской Думы, Уполномоченные по правам человека из ряда субъектов Российской Федерации, члены Правительства Москвы, представители Общественных палат и Общественных наблюдательных комиссий из Москвы и ряда регионов Российской Федерации, правозащитники, юристы, представители религиозных конфессий и СМИ.

Конференция проводилась в целях:

- выработки оптимальных форм взаимодействия института Уполномоченного по правам человека, Общественных палат, Общественных

наблюдательных комиссий, а также правозащитных НКО с органами исполнительной и законодательной власти в сфере правозащитной деятельности;

- обмена опытом и мнениями о практике и тенденциях развития правозащитных институтов в сфере контроля за обеспечением в местах принудительного содержания прав человека;

- представления моделей осуществления контроля за обеспечением в местах принудительного содержания прав и свобод подозреваемых, обвиняемых и осужденных;

- развития механизмов и инструментов повышения эффективности правовой защиты граждан, находящихся в условиях заключения;

- формирования предложений по совершенствованию системы общественного мониторинга соблюдения прав и свобод граждан, находящихся в условиях изоляции.

В рамках форума были проведены:

- пленарное заседание;
- выездные мероприятия.

Участники конференции ознакомились с деятельностью ФКУ «Следственный изолятор № 2 УФСИН России по г. Москве», ФКУЗ «Медико-санитарная часть №77 ФСИН России», ФКУ «Следственный изолятор № 5 УФСИН России по г. Москве», ФКУ «Следственный изолятор № 6 УФСИН России по г. Москве», а также посетили исторические места города Москвы, связанные с историей развития правозащитной деятельности – Храм Покрова Пресвятой Богородицы и Центральный музей МВД России.

В конференции приняли участие более 100 человек. В ходе ее работы, участники обсудили комплекс вопросов, связанных с состоянием отечественной пенитенциарной системы, возможностями защиты прав человека и достоинства граждан в местах принудительного содержания, а

также практикой реализации соответствующих разделов Уголовно-исполнительного кодекса РФ, Федерального закона от 10 июня 2008 г. №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и других нормативных правовых актов.

В докладах и выступлениях участники конференции констатировали, что в последние годы в Российской Федерации заметна тенденция к преобразованию уголовно-исполнительной системы, ее гуманизации, ориентации на защиту прав осужденных граждан. Благодаря реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года российская пенитенциарная сфера становится более современной и соответствующей требованиям международных стандартов обращения с заключенными. Постепенно становится более гибким и уголовное законодательство, ряд статей Уголовного кодекса РФ декриминализуется, чаще применяются виды наказаний, не связанные с изоляцией осужденного от общества. Показала свою эффективность система контроля за состоянием дел в местах лишения свободы со стороны различных государственных и общественных организаций.

В целом конструктивный характер носит взаимодействие правозащитных институтов и организаций с большинством учреждений уголовно-исполнительной системы, Общественным советом при ФСИН России и другими постоянно действующими совещательно-консультативными органами при территориальных органах ФСИН России.

Однако по-прежнему время от времени происходят случаи нарушений прав человека в местах принудительного содержания. Вмешательство Уполномоченных по правам человека, Общественных наблюдательных комиссий, правозащитных общественных организаций помогает восстанавливать законность, но определенная раскоординированность этих институтов, а также встречающееся порой непонимание со стороны

представителей уголовно-исполнительной системы на местах не позволяет сказать, что система защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в Российской Федерации окончательно сформирована и является действенной и эффективной.

Очевидно, что без создания действенной системы правовой защиты в стенах специальных учреждений, предназначенных для принудительного содержания, невозможна будущая ресоциализация граждан, отбывших наказание. В результате бывшие заключенные и осужденные зачастую оказываются неспособны к полноценному возврату в социум, что влечет за собой повышение уровня рецидивной преступности.

В условиях восприятия пенитенциарного сообщества как составной части гражданского общества сегодня необходима совместная работа представителей ФСИН России с Уполномоченными по правам человека, Общественными палатами, Общественными наблюдательными комиссиями, независимыми юристами и правозащитниками.

Реалии нынешнего экономического состояния нашей страны не позволяют в полной мере реализовывать право заключенных на труд и достойную его оплату. Это затрудняет как последующую ресоциализацию лиц, отбывших наказание, так и выплату осужденными нанесенного ими ущерба государству, организациям и гражданам. Между тем, интересные проекты по экономическому сотрудничеству с учреждениями ФСИН России разрабатываются сегодня на базе системы торгово-промышленных палат, в частности, в Московской торгово-промышленной палате.

Серьезный комплекс проблем связан с отбыванием заключения тяжелобольными гражданами. Уполномоченные по правам человека неоднократно устанавливали факты переполнения лечебных отделений исправительных учреждений, а также факты совместного содержания в одной палате осужденных, относящихся к различным категориям (впервые и повторно отбывающие наказание, осужденные из колоний особого и общего

режимов), в то время как раздельное содержание не только является требованием закона, но также предупреждает новые правонарушения среди заключенных. Большой общественный резонанс получил случай осуждения к реальному сроку заключения инвалида-колясочника I группы, не способного к самостоятельному передвижению. Благодаря своевременному вмешательству Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и в городе Москве осужденный был переведен из СИЗО в больницу, начался процесс его освобождения, однако системное решение данной проблемы находится в стадии подготовки.

Недостаточное количество специалистов медицинского профиля приводит к случаям несвоевременного оказания медицинской помощи, о чем часто сообщают в своих жалобах заключенные.

Вместе с тем вызывают тревогу ситуации, когда обвиняемого, страдающего активной формой туберкулеза, размещают вместе с другими лицами, не имеющими данного заболевания.

Кроме того, по мнению участников Конференции, создание улучшенных условий содержания инвалидам и лицам, не способным или ограниченно способным обслуживать себя самостоятельно, является важной составляющей деятельности уголовно-исполнительной системы. В связи с чем руководству учреждений ФСИН России необходимо усилить работу в этом направлении.

Отмечена проблема конвоирования осужденных инвалидов-колясочников в специальных вагонах, которое не обеспечивается в соответствии с требованиями Конвенции о правах инвалидов и Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В специальных вагонах не предусмотрены условия для размещения инвалидов в креслах-колясках, при этом передвижение осужденных инвалидов-колясочников в специальных вагонах осуществляется только при помощи сопровождающих лиц караула.

Наряду с иными проблемами имеется необходимость в проведении ремонтных работ в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Практически в каждом учреждении московского УФСИН более половины камерных помещений нуждаются в капитальном либо косметическом ремонте.

Перенаселение в следственных изоляторах остается на сегодняшний день одним из основных вопросов, находящихся в поле зрения правозащитников. Для ее решения правоохранными и судебными органами проводится значительный объем работы.

В результате мер, принимаемых всеми заинтересованными ведомствами, количество лиц, содержащихся под стражей, в истекшем году сократилось: лимит наполнения следственных изоляторов Москвы составляет 8 657 человек, среднесписочная численность лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН Москвы, по состоянию на 01.01.2017 составляла 10 352 человека (величина перелимита - 22,8 %). По состоянию на 01.01.2016 - 10921 человек (величина перелимита - 30,3 %), по состоянию на 01.01.2015 - 10 692 человека (величина перелимита 22,3 %). По состоянию на 12.09.2017 фактическое наполнение следственных изоляторов Москвы составляло - 10544 человека (переполнение - 21,7%).

Однако, к сожалению, принимаемых мер недостаточно с учетом того, что эта проблема требует комплексных подходов к ее решению.

Участниками Конференции обращено внимание на то, что в Москве 70% камерных помещений в следственных изоляторах не оборудованы видеонаблюдением. Следовательно, электронный контроль за соблюдением безопасности заключенных в большей степени в московских учреждениях УФСИН отсутствует. Вместе с тем в текущем году в следственных изоляторах Москвы имели место случаи наступления смерти подследственных именно в тех помещениях, где не имелось видеонаблюдения.

Таким образом, для усиления контроля за обеспечением личной безопасности заключенных отмечена необходимость более активно внедрять современные системы видеонаблюдения в помещениях учреждений уголовно-исполнительной системы.

Заботой о здоровье подозреваемых и обвиняемых продиктовано требование о возможном размещении курящих отдельно от некурящих. Законодательными и исполнительными органами много делается для того, чтобы оградить граждан от воздействия окружающего табачного дыма, поскольку каждый имеет право на благоприятную среду. Соблюдение этого права важно также для некурящих подозреваемых и обвиняемых, тем более для лиц пожилого возраста и имеющих заболевания.

Конечно, в условиях принудительного содержания невозможно запретить курение, поскольку многие тяжело переживают такой запрет. Но с другой стороны, постоянное нахождение в накуренных местах для людей, которые не курят, с учетом перенаселения изоляторов, приносит существенный вред здоровью. Поэтому руководителям администраций мест принудительного содержания необходимо как можно чаще изыскивать возможность разделять помещать в камерах курящих и некурящих.

Особое внимание уделяется условиям содержания беременных женщин, женщин с детьми и несовершеннолетних. При этом не может не вызывать тревоги немалое количество несовершеннолетних, уголовное преследование которых связано с незаконным оборотом наркотических средств. Поэтому особое значение играют мероприятия по профилактике наркомании в образовательных учреждениях. Необходимо повышение качества организации профилактической работы в данной сфере.

Еще одним проблемным вопросом является реализация права заключенных на защиту. Для того чтобы посетить арестованных в следственных изоляторах Москвы адвокаты вынуждены затрачивать значительное время, что негативным образом отражается на сроках

расследования и обеспечении подозреваемому и обвиняемому права на защиту в целом.

Данная проблема обозначалась перед УФСИН по Москве на заседании Экспертного совета при Уполномоченном. В настоящее время вопрос обеспечения реализации права заключенных пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента заключения под стражу находится в стадии решения.

Участники конференции отмечали актуальность углубленной совместной работы всех заинтересованных сторон по защите прав на свободу совести и свободу вероисповедания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также прав осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Это особенно необходимо в целях профилактики религиозного экстремизма, развития системы помощи (в том числе адресной) лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

По мнению участников конференции, комплексное решение вышеуказанных проблем возможно путем совместных усилий органов государственной власти и местного самоуправления, Уполномоченных по правам человека, Общественных палат, а также гражданского общества в лице Общественных наблюдательных комиссий и правозащитных НКО.

По итогам работы конференции его участники приняли следующую **резолюцию.**

I. Отметить необходимость продолжения и углубления работы по реформированию пенитенциарной системы в Российской Федерации с целью максимального полного исполнения положений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства.

II. Рекомендовать уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации усилить взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями и правозащитными НКО в целях

формирования системы правовой помощи в местах принудительного содержания со стороны гражданского общества.

III. Рекомендовать Федеральной службе исполнения наказаний:

1) принять меры по усилению деятельности медицинских подразделений учреждений ФСИН России по ранней диагностике туберкулеза, своевременному изолированию выявленных больных и направлению их в соответствующие лечебные учреждения;

2) обеспечить все камерные помещения следственных изоляторов, располагающихся на территории города Москвы, системами видеонаблюдения в целях контроля за обеспечением личной безопасности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в том числе для своевременного предотвращения суицидов;

3) проанализировать состояние работы территориальных органов ФСИН России, учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России, по повышению доступности для инвалидов объектов Федеральной службы исполнения наказаний, в том числе посредством оборудования камерных помещений, предназначенных для содержания лиц с ограниченными возможностями. По результатам анализа направить в территориальные органы ФСИН России, учреждения непосредственно подчиненные ФСИН России обзор с конкретными предложениями по повышению эффективности деятельности по данному направлению;

4) проработать вопрос о реализации права лиц с инвалидностью не способных к самообслуживанию, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на получение необходимой помощи;

5) проработать вопрос размещения в учреждениях уголовно-исполнительной системы некурящих лиц отдельно от курящих в целях реализации прав на охрану здоровья и профилактики заболеваний;

6) ускорить работы по проведению системы горячего водоснабжения в ФКУ СИЗО-2 ФСИН России («Лефотово»);

7) более активно привлекать правозащитников в состав общественных советов при территориальных органах ФСИН России;

8) обеспечить учреждения уголовно-исполнительной системы хомосканерами для проведения обысков, исключаящих досмотр полостей и складок тела.

IV. Рекомендовать Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по городу Москве:

1) ускорить работы по строительству и вводу в эксплуатацию ФКУ СИЗО-7 УФСИН России по г. Москве, а также проведению ремонта 3-го режимного корпуса ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по г. Москве, где условия содержания не соответствуют законодательству Российской Федерации и международным стандартам;

2) обеспечить создание надлежащих условий для своевременного проведения в следственных изоляторах УФСИН России по г. Москве свиданий подозреваемых, обвиняемых и осужденных с защитниками;

3) обеспечить своевременное предоставление детям до трех лет, находящимся с матерями в ФКУ СИЗО-6 УФСИН России по г. Москве, детского питания и индивидуальных средств гигиены;

4) обеспечить на время сна лиц, не обеспеченных индивидуальным спальным местом, раскладными кроватями и постельными принадлежностями надлежащего состояния.

V. Рекомендовать ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 77 ФСИН России» обеспечить безотлагательное реагирование на обращения подозреваемых, обвиняемых и осужденных по вопросу оказания медицинской помощи, особое внимание при этом уделять женщинам и несовершеннолетним.

VI. Рекомендовать ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по г. Москве» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации обеспечить при проведении медико-социальной

экспертизы лиц, находящихся в следственных изоляторах УФСИН России по г. Москве, в установленном порядке разработку ИПР (ИПРА) инвалида с включением соответствующих мероприятий по медицинской, социальной реабилитации и пр.

VII. Рекомендовать УФСИН России по г. Москве, прокуратуре города Москвы, ГУ МВД России по г. Москве, ГСУ СК России по г. Москве повысить эффективность работы в рамках имеющихся полномочий, направленной на снижение численности лиц, содержащихся под стражей.

VIII. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации проанализировать состояние работы с несовершеннолетними в образовательных учреждениях по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. По результатам анализа направить в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования обзор с конкретными предложениями по повышению эффективности профилактики по данному направлению.

IX. Рекомендовать Правительству Российской Федерации поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти проработать вопрос разработки и введения в эксплуатацию новой модели специального вагона для размещения и перемещения осужденных инвалидов-колясочников.