**Предложения**

**в Проект парламентских слушаний на тему:**

**«О миграционной политике Российской Федерации на пространстве Содружества Независимых Государств»**

**(Государственная Дума Федерального собрания РФ, 02 апреля 2018)**

*1. Проблемы миграции российских соотечественников:*

*а) реализация Государственной программы содействия добровольному переселению соотечественников;*

**Проблема:** Недопуск в Госпрограмму содействия добровольному переселению соотечественников (по возрасту, отсутствию квалификации и образования, недостаточностью стажа работы и др.).

**Предложение:** Административным органам в регионах вселения устранить при реализации Госпрограммы «Соотечественники» явный дисбаланс в сторону приема соотечественников только по профессиональному признаку.

**Проблема:** увеличение сроков прохождения административных процедур (ограниченные возможности в связи с уменьшением количества сотрудников миграционных структур и увеличения объемов работы)

**Предложение:**

Отменить для участников Госпрограммы при подаче заявления за рубежом институт разрешения на временное проживание, как лишнюю ступень на пути к гражданству Российской Федерации, предоставить им возможность подачи заявления на гражданство РФ через консульское учреждение РФ в государстве проживания

**Проблема:** отсутствие у переселенцев регистрации по месту пребывания и месту проживания.

**Предложение:**

- отменить требование об обязательности наличия в России регистрации по месту жительства для приобретения гражданства Российской Федерации участниками Госпрограммы переселения соотечественников, проживающих за рубежом, заменив наличием разрешения на временное или постоянное проживание в России, а также миграционного учета в регионе вселения;

- законодательно закрепить возможность регистрации по месту пребывания (миграционный учет) и регистрации по месту жительства в собственном жилье участникам Госпрограммы и членам семьи, независимо от того, на кого из них оформлено право собственности на жилое помещение;

- законодательно закрепить право участников Госпрограммы и членов их семей при регистрации по месту жительства по оному адресу, возможностьфактического проживания в иных жилых помещениях внутри одного региона до момента получения гражданства РФ;

**Проблема:** Невозможность внесения изменений в Свидетельство участника Госпрограммы

**Предложение:**

- законодательно закрепить возможность внесения изменений в Свидетельство участника Госпрограммы (рождение ребенка, заключение брака, изменения в персональных данных, устранение ошибки);

**Проблема:** Невозможность получения правового статуса (РВП, ВНЖ, гражданства РФ) в связи с истечением срока действия Свидетельства участника Госпрограммы.

**Предложение:**

Законодательно закрепить возможность подачи документов на правовой статус (РВП, ВНЖ, гражданство РФ, компенсационные выплаты) в период действия срока Свидетельства участника Госпрограммы без учета срока его действия после подачи заявления.

*б) упрощенное получение гражданства Российской Федерации, вида на жительство, регистрации для носителей русского языка, получивших высшее образование в Российской Федерации, детей от смешанных браков, супругов граждан Российской Федерации и т.д.*

**Проблема:** многоступенчатость при получении гражданства РФ (РВП- ВНЖ-гражданство РФ)

**Предложение:**

- отменить РВП либо ВНЖ для соотечественников, переезжающих в РФ на постоянное место жительство и желающих приобрести гражданство РФ;

- отменить РВП для иностранных граждан, попадающих под действие 4-х стороннего соглашения об упрощённом порядке приобретения российского гражданства (между РФ, Белоруссией, Казахстаном и Киргизией);

- заменить требование к носителям русского языка документально подтверждать выход из прежнего гражданства на достаточность письменного отказа от него с отметкой консульского учреждения или почтового отправления нотариально заверенного заявления об отказе от гражданства государство исхода;

- предоставить право студентам (учащимся) российских профессиональных учебных заведений:

а) выдавать без квоты разрешение на временное проживание сроком действия на весь период обучения, что позволит им в дальнейшем получить вид на жительство или вступить в Госпрограмму «Соотечественники», а также осуществлять трудовую деятельность во время обучения;

б) предоставить студентам право обращаться с заявлением на участие в Госпрограмме добровольного переселения соотечественников в Россию уже на последнем курсе обучения в учебном заведении.

*2. Трудовая миграция из стран СНГ: законодательные аспекты*

а) определение потребности в иностранной рабочей силе (баланс трудовых ресурсов);

**Предложение:**

В административных структурах регионов предусмотреть создание подразделенийпоопределению потребности в иностранной рабочей силе

б) международные соглашения, вопросы трудовых договоров, патентов и т.д.);

**Проблема:** завышенные цены на трудовые патенты вынуждают мигрантов работать в России незаконно. Стоимость разрешения на работу может достигать уровня зарплаты мигранта за несколько месяцев. Это приводит к тому, что у мигрантов не остается материальных стимулов работать в России, поэтому легальная трудовая миграция продолжает сокращаться и одновременно растет нелегальная.

**Предложение:**

- в регионах принимать взвешенное решение о стоимости патента;

- установить контроль за расценками по медицинским страховкам для трудовых мигрантов, по экзаменам на знание русского языка, истории и законодательства РФ;

- увеличить месячный срок, отведенный на оформление патента, до двух месяцев;

г) особенности миграции в рамках Евразийского экономического союза (пенсионное обеспечение трудовых мигрантов);

**Проблема:** Трудящимся мигрантам из государств – членов ЕАЭС приходится выезжать и снова въезжать в РФ по истечении срока трудового договора.

**Предложение:**

Законодательно закрепить возможность продлевать регистрацию по месту жительства без выезда за пределы РФ трудящимся мигрантам из государств – членов ЕАЭС и членам их семей при условии наличия у них бессрочного трудового договора

**Проблема:** Длительное время не решается вопрос по пенсионному обеспечению трудящихся мигрантов из государств – членов ЕАЭС

**Предложение:**

Обратиться кЕвразийской экономической комиссии (ЕЭК) с предложением ускорить процесс подписания и начала реализации Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Вступление в силу договора обеспечит гражданам государств-членов ЕАЭС право формировать, сохранять и реализовывать пенсионные права, приобретенные ими во время работы в странах Союза.

*е) повышения эффективности нормы «правило 90 дней из 180»;*

**Проблема:** Норма миграционного законодательства о возможности пребывания в РФ иностранных граждан в течение 90 дней из 180 должна была распространяться на трудовых мигрантов. Но в настоящее время под ее действие попадают: украинские беженцы, участники Госпрограммы «Соотечественники», иностранные граждане, прибывшие в РФ на постоянное место жительства и по объективным или субъективным причинам не сумевшие подать документы на РВП

**Предложение:**

На законодательном уровне закрепить норму, по которой под правило 90/180 не могут попадать украинские беженцы, участники Госпрограммы «Соотечественники», иностранные граждане, прибывшие в РФ на постоянное место жительства и по объективным или субъективным причинам не сумевшие подать документы на РВП.

*3. Противодействие незаконной миграции:*

д) лица с неурегулированным правовым статусом;

В одном из интервью секретарь Совета безопасности РФ Николай Патрушев заявил, что существенного сокращения числа нелегальных мигрантов в России добиться пока не удалось, такая ситуация по-прежнему угрожает общественной безопасности и создает питательную среду для терроризма в стране.

**Проблема:** В РФ, особенно в центральной части, сосредоточено большое количество лиц с неурегулированным правовым статусом. К ним относятся не только трудовые мигранты, но и соотечественники, прибывшие на постоянное проживание в РФ и желающие получить гражданство РФ.

**Предложение:**

* Провести иммиграционную амнистию для ИГ и ЛБГ, длительное время (более 5 лет) проживающих в РФ, с целью сокращения количества мигрантов, проживающих в РФ с неопределенным правовым статусом,

- дать им возможность в определенные сроки заявить в миграционных органах о своем желании получить правовой статус (не применяя к ним выдворение, запрет на въезд, правило 90/180 пребывания);

- разрешить зарегистрироваться по месту пребывания без выезда за пределы РФ, продляя регистрацию на весь период оформления документов;

- миграционным структурам определить факт их постоянного нахождения на территории РФ;

- миграционным структурам обеспечить в кратчайшие сроки лиц, не имеющих действительных документов, удостоверяющих личность, временными удостоверениями (справками) с целью возможности прохождения всех необходимых процедур;

- предоставить данной категории ИГ и ЛБГ РВП без квоты, либо сразу вид на жительство без требования подтверждения источника доходов;

* Законодательно закрепить, что административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы России и запрет на въезд является крайней мерой принуждения. По незначительным правонарушениям не применять данную меру, ограничиваясь штрафами.
* Иностранным гражданам и лицам без гражданства, совершившим незначительные административные правонарушения, которым уже закрыт въезд в Российскую Федерацию, заменить запрет въезда штрафом (возможно увеличив его размер). Особенно это должно касаться лиц, имеющих в РФ семью, прямых родственников, жильё, работу.

*6. Проблемы российско-грузинских миграционных отношений.*

**Проблема:** Иностранные граждане из числа соотечественников, прибывших в РФ из государств с визовым режимом, при подаче документов на РВП, участие в Госпрограмме «Соотечественники» сталкиваются с необходимостью выезда за пределы РФ в связи с истечением срока визы.

**Предложение:**

- сократить сроки рассмотрения заявлений на РВП до 60 дней, лицам, прибывшим на постоянное место жительства в РФ из государств с визовым режимом, ранее входивших в состав СССР.

Президент НП «Мигрант-партнер» *В. Муженский*