

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**по итогам Международной конференции**  
**«Защита прав граждан без определенного места жительства»**  
**24 октября 2019 года**  
**Санкт-Петербург**

Участники Международной конференции «Защита прав граждан без определенного места жительства» (далее – Конференция),

отмечая, что, несмотря на предпринимаемые на международном и национальном уровне меры, проблема бездомности все еще остро стоит во многих странах мира, в том числе и в России,

бездомные люди зачастую ущемлены в вопросах реализации прав и свобод и страдают от дискриминации, социального исключения и стигматизации,

отсутствуют признанные на международном уровне минимальные стандартные правила создания условий реализации бездомными людьми прав и свобод человека и гражданина, равных с условиями реализации прав и свобод другими людьми,

в условиях отсутствия признанных детальных определений понятий, которые используются применительно к бездомным людям, и вышеуказанных стандартных правил, содержащаяся в подпункте «е» пункта 1 статьи 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод оговорка о возможности законного заключения под стражу бродяг, создает предпосылки для принятия законов, предусматривающих наказание людей за то, что, не имея своего жилища, они вынуждены, в отличие от большинства населения, вести бродячий (кочевой или полукочевой) образ жизни,

принимая во внимание, что согласно Уставу Организации Объединенных Наций государства обязаны поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав и свобод человека,

исходя из высшей ценности прав и свобод человека права и достоинства человеческой личности,

признавая необходимость гарантировать бездомным возможность полного пользования всеми правами и свободами человека и гражданина без какой-либо дискриминации,

пришли к выводу, что решение проблемы бездомности невозможно без существенного повышения внимания мирового сообщества к этой проблеме и положению бездомных и принятия минимальных стандартных правил создания недискриминационных условий реализации бездомными людьми прав и свобод человека и гражданина.

Руководствуясь положениями Конституции Российской Федерации, согласно которым признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства;

в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации;

государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от происхождения, имущественного положения и места жительства;

запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной принадлежности;

участники Конференции полагают, что для решения проблемы бездомности в Российской Федерации необходимо:

*Правительству Российской Федерации* разработать и принять федеральную государственную программу по оказанию комплексной (социальной, медицинской, юридической и т.п.) помощи бездомным людям, включающую мероприятия по предупреждению бездомности, развитию сети учреждений (центров, пунктов, выездных бригад и т.п.) социального обслуживания и оказания медицинской помощи бездомным, созданию приютов, долгосрочному сопровождению и ресоциализации бездомных граждан на федеральном, региональном и местном уровнях, предусматривающую софинансирование региональных и местных программ профилактики бездомности и помощи бездомным за счет средств федерального бюджета (далее – Программа). Для разработки Программы создать при Правительстве Российской Федерации рабочую группу, в состав которой включить представителей заинтересованных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений, оказывающих помощь бездомным, экспертного сообщества.

Признавая важность обеспечения бездомным возможности беспрепятственной реализации прав и свобод человека и гражданина, участники Конференции считают необходимым рекомендовать *Правительству Российской Федерации* подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», предусматривающий определение понятия «место фактического проживания» как населенного пункта, где гражданин, не имеющий регистрации по месту жительства и месту пребывания, фактически проживает, и порядок регистрации по месту фактического проживания граждан, не имеющих места жительства и места пребывания.

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в пункт 2 статьи 10 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предусматривающий введение паспорта лица без гражданства, для которого Российская Федерация является страной постоянного проживания, с возможностью проставления отметок об отсутствии у гражданина регистрации по месту жительства или месту пребывания в Российской Федерации.

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предусматривающий дополнение форм социального обслуживания амбулаторным социальным обслуживанием, а также создающий правовую основу для уличной социальной работы и оказания медицинской помощи «на улице».

4. Проекты Федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», предусматривающих:

- определение понятия «специальная социальная защита»<sup>1</sup>, а также критерии для признания граждан нуждающимися в специальной социальной защите;

- возможность предоставления социального обслуживания, в том числе социальных услуг в стационарной форме, гражданам, личность которых не может быть установлена.

5. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 109 Жилищного кодекса Российской Федерации», предусматривающий норму предоставления жилых помещений гражданам, нуждающимся в специальной социальной защите, из расчета не менее шести квадратных метров жилой площади на одного человека.

6. Проект Федерального закона, законодательно закрепляющего комплексный подход, позволяющий защищать права граждан, выселяемых из единственного жилого помещения без предоставления другого жилого помещения.

7. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», предусматривающий порядок признания граждан, не имеющих регистрации по месту жительства, безработными, и оказания им гарантий в области занятости наравне с безработными гражданами, имеющими регистрацию по месту жительства.

8. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривающий устранение дискриминации инвалидов, не имеющих регистрации по месту жительства, в вопросах обеспечения их техническими средствами реабилитации.

9. Проект Федерального закона «О внесении изменений в часть 1 статьи 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», предусматривающий включение граждан без определенного места жительства в категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением жилищных прав, установлением фактов, имеющих юридическое значение для установления личности, места жительства в Российской Федерации, подтверждения права на меры социальной поддержки.

10. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», предусматривающий возможность присвоения звания «Ветеран труда» на территории Российской Федерации гражданам без

---

<sup>1</sup> Жилищным кодексом Российской Федерации (ст. 92, 98, 109) предусмотрено предоставление жилых помещений для социальной защиты граждан, которые в соответствии с законодательством отнесены к числу граждан, нуждающихся в специальной социальной защите. Однако отсутствие на федеральном уровне понятия «специальная социальная защита» и критериев нуждаемости в специальной социальной защите ограничивает права и свободы граждан, поскольку устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения и возможность неправомерного принятия решений.

определенного места жительства наравне с гражданами, имеющими регистрацию по месту жительства.

Участники Конференции считают, что, несмотря на предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации механизмы, существующие возможности профилактики бездомности и помощи бездомным используются не в полной мере и, в связи с этим рекомендуют:

1. *Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации и Следственному комитету Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям (Роспечать)* подготовить и реализовать проект по созданию и распространению через средства массовой информации, социальные сети и другие средства массовой коммуникации просветительских материалов, направленных на снижение виктимности граждан в сфере жилищных отношений.

2. *Генеральной прокуратуре Российской Федерации и Федеральной службе по труду и занятости Российской Федерации* разработать и реализовать меры, направленные на прекращение практики требования работодателями при приеме на работу наличия у граждан регистрации по месту жительства или по месту пребывания, а также документов, представление которых при трудоустройстве не предусмотрено действующим законодательством.

3. *Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации* реализовать содержащуюся в пункте 6 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» рекомендацию, и определить категории граждан, нуждающихся в материальной поддержке в связи с необходимостью изготовления фотографий и внесения платы за выдаваемый паспорт, а также меры по оказанию им такой поддержки. Включить бездомных граждан в перечень категорий граждан, нуждающихся в материальной поддержке в связи с необходимостью изготовления фотографий и внесения платы за выдаваемый паспорт.

Считая исследование бездомности одним из важнейших условий, необходимых для формирования и совершенствования государственной политики, направленной на решение указанной проблемы, участники Конференции рекомендуют:

*Федеральной службе государственной статистики* разработать и принять методику переписи бездомных людей, которая в ходе Всероссийской переписи населения позволяла бы учитывать не только численность бездомных, находящихся в манифестантной форме бездомности (живущих на улицах, чердаках, теплотрассах, в подвалах и т.п.), но и латентных бездомных (не имеющих собственного жилья, временно проживающих у друзей и родственников, в арендованном жилье, либо находящихся в коллективных домохозяйствах (учреждениях исполнения наказания, противотуберкулезных и психиатрических больницах и т.п.).