



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

394018, Воронеж, ул.Пушкинская, 12
vtn@yandex.ru

тел/факс: 276-63-64 эл.почта: ombudsman-

05.06.2020 № 543/2020

Юршину И.Ф.

Уважаемый Игорь Федорович!

По Вашей просьбе я изучила разработанный Вами проекта Регламента ОНК и в течение нескольких месяцев неоднократно имела беседы с Вами лично и по телефону на данную тему, в ходе которых разъясняла невозможность его согласования должностным лицом государственного органа, на чем Вы настаивали. Поскольку Вы не согласились с моими устными разъяснениями и продолжаете настаивать на данном требовании, письменно разъясняю Вам свою позицию с точки зрения законодательства.

1. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" в ст. 5 в качестве одного из принципов осуществления общественного контроля закрепляет «самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия».

Статус ОНК регулируется Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». В ст.1 определяется предмет регулирования настоящего закона: правовые основы участия **общественных объединений** в

общественном контроле. То есть ОНК определяется как общественное объединение.

Федеральный закон "Об общественных объединениях" от 19 мая 1995г. № 82-ФЗ в статье 15 определил: «Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, **самоуправления** и законности. Общественные объединения **свободны** в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности». Для гарантии независимости общественных объединений в данном Федеральном законе № 82-ФЗ в ст. 17 («Государство и общественные объединения») указано: «Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в **деятельность** общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, **не допускается**».

2. Вместе с тем, законодательство предусматривает **необходимость взаимодействия субъектов общественного контроля с государственными органами.**

Согласно п. 4 ст. 15 Федерального закона № 76-ФЗ **ОНК направляет материалы** по итогам осуществления общественного контроля уполномоченному по правам человека (как и другим перечисленным субъектам). Государственные органы рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля; учитывают предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах ОНК, что влияет на эффективность деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Пункт 5 ст. 15 Федерального закона № 76-ФЗ предусматривает такую форму деятельности **ОНК** как «взаимодействие по вопросам, **относящимся к ее деятельности** с органами государственной власти РФ, государственными органами,уполномоченными по правам человека в субъектах РФ....**по своему усмотрению**». Из смысла статьи вытекает, что инициатива взаимодействия в

случае возникновения вопросов о деятельности - должна идти от субъекта общественного контроля — ОНК.

Федеральный закон от 18 марта 2020 года №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» также урегулировал пределы полномочий в этой сфере. В п. 3 статьи 12 «Взаимодействие УПЧ в субъекте РФ с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека гражданина» предусмотрена единственная форма взаимодействия: ОНК направляет уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Аналогично в главе 3 Закона Воронежской области от 30.06.2010 № 66-ОЗ (с изм. и дополнениями) в компетенции уполномоченного по правам человека в Воронежской области не содержатся правовые основания для согласования проектов каких-либо документов общественных объединений, в том числе и ОНК.

3. Регламент — это документ, регулирующий порядок деятельности ОНК. Частью 1 статьи 8 Федерального закона от 10.06.2008 N 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» закреплено, что «общественная наблюдательная комиссия осуществляет свою деятельность в порядке, установленном регламентом общественной наблюдательной комиссии, который утверждается на ее первом заседании большинством голосов от общего числа ее членов». Обязанностей и (или) каких-либо возможностей, связанных с процедурами согласования проектов регламента комиссии (в том числе и с Вами, как членом комиссии) законом не предусмотрено. Дополнять федеральный закон на практике избыточными процедурами согласования со стороны государственных органов является нарушением принципа законности.

Таким образом, федеральное законодательство не допускает вмешательство государства (в том числе - Уполномоченного по правам

человека в субъекте РФ как государственного органа) в регламентацию деятельности ОНК (как самостоятельного общественного объединения), в том числе, согласования Регламента ОНК.

На этом основании Ваше обращение к УПЧ Воронежской области с требованием дать оценку действующего Регламента ОНК (принятого **коллегиально** всеми членами ОНК — за исключением Вас) и согласовать Регламент ОНК, написанный **лично** Вами, не может быть исполнено, так как явилось бы грубым вмешательством в деятельность ОНК, и не относится к компетенции УПЧ.

4. Ваша информация о нарушении процедуры проведения первого заседания ОНК не относится к категории жалоб, которые обязан рассмотреть Уполномоченный по правам человека (закреплено в пункте 5 стат. 9 №48-ФЗ): данное решение принято не государственным (муниципальным) органом, а самостоятельной общественной организацией и не было обжаловано в судебном или административном порядке.

На первом заседании ОНК, состоявшемся 5 ноября 2019 года первоначально участвовало 14 членов ОНК. В повестке дня стояло 4 вопроса: 1) Выборы Председателя ОНК Воронежской области; 2) Выборы Председателя ОНК Воронежской области; 3) Выборы заместителя Председателя ОНК Воронежской области; 4) Выборы ответственного секретаря ОНК Воронежской области; 5) Утверждение регламента работы ОНК Воронежской области. На заседании членом ОНК Волковой Л.Н. был представлен проект регламента работы ОНК, за который проголосовали 13 членов ОНК. **Вы не высказывали свою точку зрения, не голосовали против, а покинули заседание досрочно.** Таким образом, Регламент был принят в полном соответствии со ст. 8 Федерального закона 76-ФЗ на первом заседании ОНК **большинством голосов** от общего числа ее членов.

Вы указываете на ненадлежащую последовательность рассмотрения вопросов на 1 заседании ОНК, считая, что необходимо первоначально принять регламент, а потом на его основе избирать руководящий состав ОНК. Последовательность рассмотрения вопросов на 1 заседании Общественная

наблюдательная комиссия **устанавливает самостоятельно, поскольку данный вопрос законодательно не регламентируется.**

5. По содержанию Регламента. В ст. 8 Федерального закона 76-ФЗ предусмотрено, что Регламент общественной наблюдательной комиссии должен устанавливать порядок:

1) проведения заседаний общественной наблюдательной комиссии, их периодичность и правомочность;

2) подготовки и рассмотрения вопросов на заседании общественной наблюдательной комиссии;

3) принятия и оформления решений общественной наблюдательной комиссии;

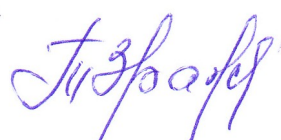
4) осуществления иных форм деятельности общественной наблюдательной комиссии в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В принятом (действующем) Регламенте ОНК данные требования соблюдены.

6. Представленный Вами проект Регламента Вы можете вынести в повестку дня заседания ОНК.

Изложенная выше позиция основана на законодательстве, неоднократно была разъяснена Вам в устной форме при личных встречах, а также по телефону. Поскольку Вы не соглашаетесь с моим мнением и продолжаете настаивать на «официальном согласовании» личного проекта Регламента ОНК (при наличии уже **действующего** Регламента ОНК, который был официально принят 5 ноября 2019 года), - письменно разъясняю Вам свою позицию.

Уполномоченный по правам человека
в Воронежской области



Т.Д. Зражевская