



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2021 ГОДУ**



Воронеж  
Издательско-полиграфический центр  
«Научная книга»  
2022

УДК 342.7(470.324)  
ББК 67.400.32(2Рос-4Вор)  
Д63

Д63 **Доклад** о соблюдении прав человека в Воронежской области и деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области в 2021 году / сост. С. В. Канищев. — Воронеж : Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2022. — 146 с. — ISBN 978-5-4446-1681-9. — Текст : непосредственный.

Настоящий доклад содержит аналитическую информацию о соблюдении прав человека в Воронежской области и основных результатах деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области и его аппарата в 2021 году.

Ежегодный доклад Уполномоченного заслушивается на заседании Воронежской областной Думы и размещается на официальном сайте Уполномоченного.

УДК 342.7(470.324)  
ББК 67.400.32(2Рос-4Вор)

## Содержание

Список использованных сокращений.....	4
<b>Введение.....</b>	<b>5</b>
<b>1. Мониторинг обращений граждан к уполномоченному по правам человека в Воронежской области и выполнения мероприятий по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека .....</b>	<b>6</b>
1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному.....	6
1.2. Реализация мероприятий Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека.....	16
<b>2. Содействие обеспечению и защите групп и видов конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Воронежской области .....</b>	<b>22</b>
2.1. Гражданские (личные) права и свободы (ст. 6, 20—29, 62 Конституции России) .....	22
2.2. Политические права (ст. 30—32 Конституции России) .....	29
2.3. Социальные права.....	38
2.3.1. Право на жилище (ст. 40 Конституции России) .....	38
2.3.2. Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции России) .....	55
2.3.3. Право на свободный труд и отдых (ст. 37 Конституции России) .....	62
2.3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции России) .....	66
2.3.5. Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции России) .....	76
2.3.6. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38 Конституции России) .....	89
2.4. Экономические права (ст. 34—36 Конституции России) .....	92
2.5. Культурные права и свободы (ст. 26, 43, 44 Конституции России) .....	104
2.6. Права-гарантии защиты других прав и свобод (ст. 33, 45—53 Конституции России).....	115
<b>3. Взаимодействие Уполномоченного с иными органами и организациями и деятельность по осуществлению правового просвещения .....</b>	<b>127</b>
<b>4. Заключение.....</b>	<b>145</b>

## Список использованных сокращений

ВВП	— валовой внутренний продукт	НКО	— некоммерческая организация
ВРП	— валовый региональный продукт	ОВЗ	— ограниченные возможности здоровья
ЕДВ	— единовременная денежная выплата	ОМСУ	— орган местного самоуправления
ЖКУ	— жилищно-коммунальные услуги	РВП	— разрешение на временное проживание
ИВС	— изолятор временного содержания	СДУ	— система долговременного ухода
ИОГВ	— исполнительные органы государственной власти	СИЗО	— следственный изолятор
ИПРА	— индивидуальная программа реабилитации и абилитации	СНТ	— садоводческое некоммерческое товарищество
ИЧР	— индекс человеческого развития	ТКО	— твердые коммунальные отходы
МДЛП	— система мониторинга движения лекарственных препаратов	ТО ФОИВ	— территориальный орган федерального органа исполнительной власти
МКД	— многоквартирный дом	УИС	— уголовно-исполнительная система
МРОТ	— минимальный размер оплаты труда	ФОИВ	— федеральные органы исполнительной власти
НКИ	— новая коронавирусная инфекция		

## Введение

Настоящий доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области и деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области в 2021 г. (далее — Доклад) подготовлен в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и ст. 12 Закона Воронежской области от 30 июня 2010 г. № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области».

Доклад включает в себя итоги:

— обобщения результатов работы уполномоченного по правам человека в Воронежской области (далее также — Уполномоченный, омбудсмен) и его аппарата по рассмотрению обращений граждан и по другим направлениям деятельности;

— мониторинга исполнения плана мероприятий на 2021 г. по реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016—2025 годы (далее также — Стратегия);

— изучения официальных информационно-аналитических материалов, а также сообщений средств массовой информации.

В настоящем Докладе представлены:

— статистические данные об обращениях к Уполномоченному (раздел 1);

— итоги выполнения в 2021 г. мероприятий по реализации Стратегии (разделы 1—3);

— анализ соблюдения и реализации различных групп конституционных прав человека и гражданина на территории Воронежской области (раздел 2);

— информация о взаимодействии Уполномоченного с иными органами и организациями и сведения о деятельности по осуществлению правового просвещения (раздел 3);

— заключение (раздел 4).

Вступая в должность Уполномоченного на заседании Воронежской областной Думы 1 июля 2021 г., мною принесена присяга: «Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом Воронежской области, законами и иными нормативными правовыми актами Воронежской области, справедливостью и голосом совести».

Исполнение обязанностей Уполномоченного по правам человека — это большая ответственность. Основными целями деятельности омбудсмена являются оказание помощи каждому человеку, обратившемуся за содействием, и выработка решений системных вопросов и проблем в правозащитной сфере. За прошедшее десятилетие на территории региона выстроена достаточно эффективная работа Уполномоченного и его аппарата, общественных помощников.

В качестве направлений своей деятельности вижу:

— с одной стороны, сохранение преемственности и опору на имеющийся прогрессивный опыт института омбудсмена в Воронежской области, традиции, заложенные моей предшественницей Татьяной Дмитриевной Зражевской, замещавшей должность Уполномоченного в период с 31 марта 2011 г. по 1 июля 2021 г.;

— с другой стороны, внедрение новых современных форм и методов работы в соответствии с актуальными задачами в сфере обеспечения и защиты прав и свобод граждан с учетом происходящих в последнее время негативных событий в мировой политике, последствия которых непосредственно затрагивают неотъемлемые конституционные права и жизненно важные интересы жителей нашего региона.

*Уполномоченный по правам человека  
в Воронежской области*



*С. В. Канищев*

# 1. Мониторинг обращений граждан к уполномоченному по правам человека в Воронежской области и выполнения мероприятий по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека

## 1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному

Одним из инструментов для получения достоверной информации о ситуации в сфере соблюдения, реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Воронежской области является анализ обращений, направленных Уполномоченному, а также информации, опубликованной в сред-

ствах массовой информации и социальных сетях.

- В 2021 г. к Уполномоченному поступило 1070 обращений, что на 10 % больше, чем в 2020 г.

- Распределение обращений к Уполномоченному по группам конституционных прав и свобод в период с 2017 по 2021 г. представлено на рисунке 3 и в таблице 2.

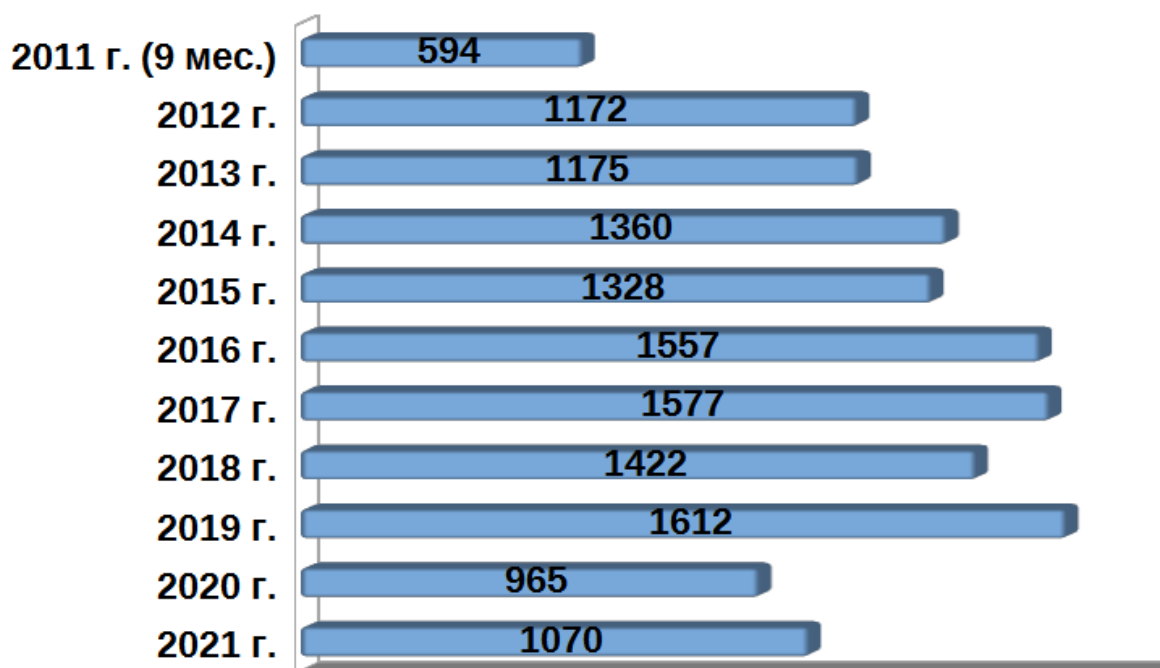


Рис. 1. Динамика количества обращений к Уполномоченному в 2011–2021 гг.

Таблица 1  
Формы поступления обращений к Уполномоченному в 2017–2021 гг.

Форма поступления обращений	Кол-во обращений по годам				
	2021	2020	2019	2018	2017
Устная	469	484	872	889	883
Письменная по почте	264	277	328	277	344
Письменная по электронной почте и через электронную приемную на официальном сайте	177	148	151	111	125
Письменная по итогам личного приема	14	12	38	49	50
По итогам выездного приема	142	41	217	87	174
Из СМИ	4	3	6	9	1
Всего	1070	965	1612	1422	1577

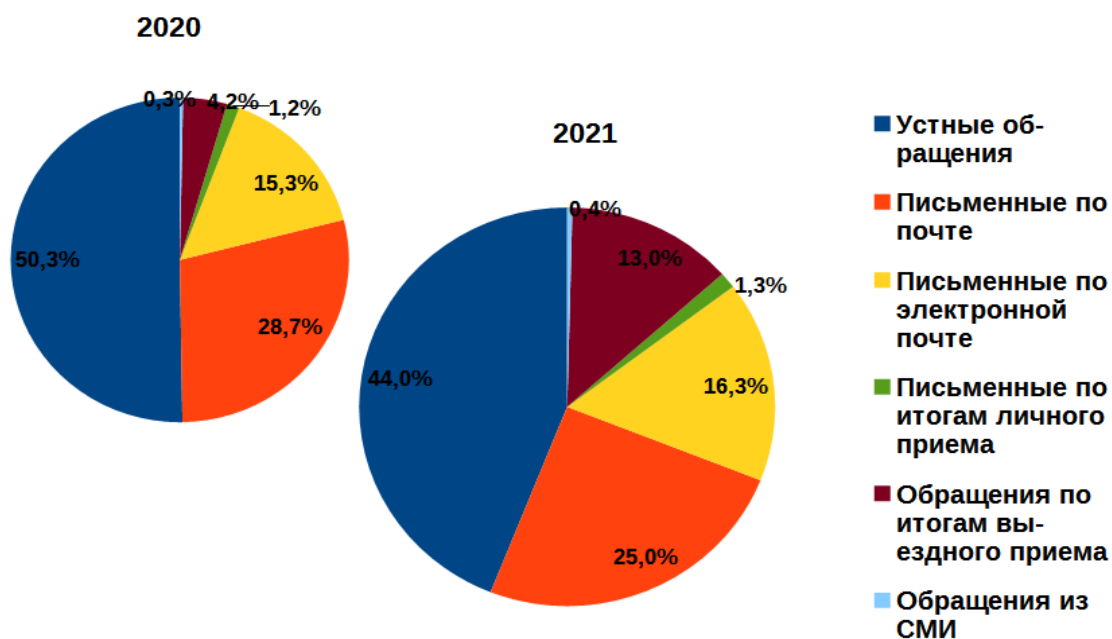


Рис. 2. Формы поступления обращений к Уполномоченному в 2020 и 2021 гг.

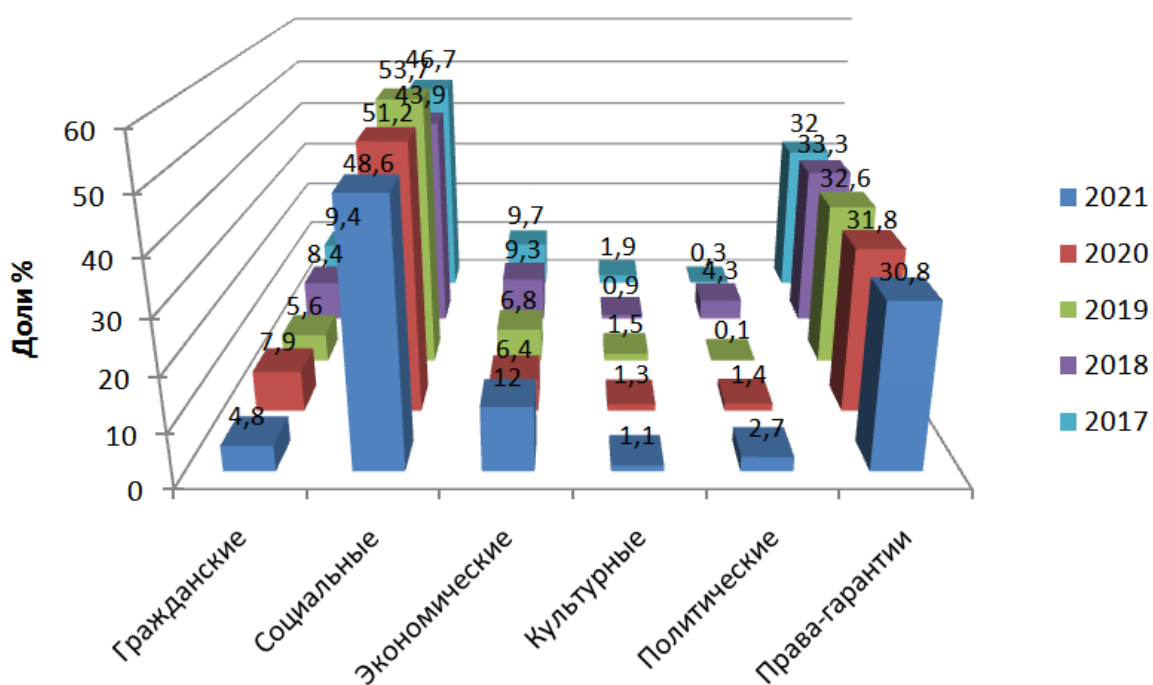


Рис. 3. Распределение обращений граждан по группам прав и свобод в 2017–2021 гг.

Сравнительный анализ динамики распределения обращений по группам конституционных прав и свобод в 2020 и 2021 гг. свидетельствует:

— о сохранении наибольшего удельного веса обращений по социальной тематике на прежнем уровне (примерно половина всех обращений);

— об увеличении в 2021 г. количества обращений по вопросам реализации экономических (за счет устных обращений) и политических прав (в связи с проведением выборов).

Число жалоб, касающихся осуществления гражданских (личных) прав и свобод, напротив, уменьшилось.

● Динамика видов конституционных прав и свобод, на нарушение которых граждане наиболее часто жаловались Уполномоченному, выглядит следующим образом (рис. 4).

● Результаты анализа распределения обращений по категориям заяви-

телей подтвердили актуальность наметившихся в 2020 г. тенденций роста доли обращений лиц, отбывающих наказание (за счет выездных приемов), а также некоторого снижения удельного веса обращений пенсионеров (рис. 5, табл. 4).

Таблица 2

Распределение обращений по группам конституционных прав и свобод человека и гражданина в 2017–2021 гг.

Группы конституционных прав и свобод человека и гражданина	Доля обращений по годам, %				
	2021	2020	2019	2018	2017
Гражданские (личные) права и свободы	4,8	7,9	5,6	8,4	9,4
Политические права	2,7	1,4	0,1	4,3	0,3
Социальные права	48,6	51,2	53,7	43,9	46,7
Экономические права	12	6,4	6,8	9,3	9,7
Культурные права и свободы	1,1	1,3	1,5	0,9	1,9
Права – гарантии защиты других прав и свобод	30,8	31,8	32,6	33,3	32,0

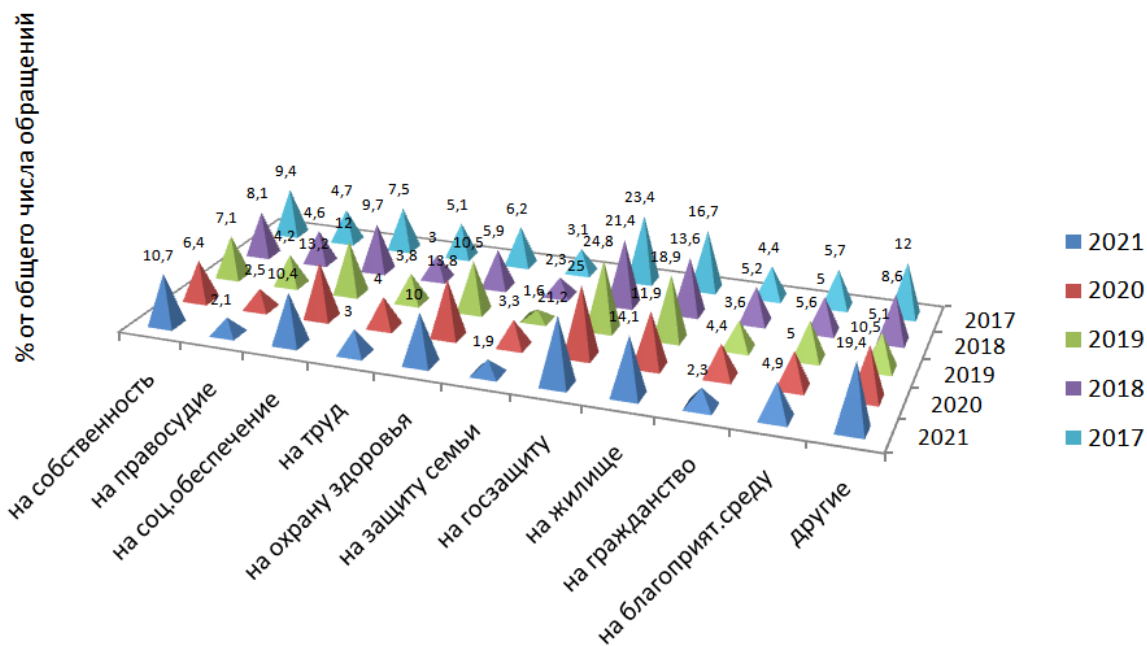


Рис. 4. Распределение обращений по видам конституционных прав и свобод в 2017–2021 гг.

● В таблице 5 приведен анализ территориального распределения обращений жителей Воронежской области. В течение всех лет работы Уполномоченного по очевидным причинам больше всего обращений поступает от жителей город-

ского округа город Воронеж. При этом в 2021 г., несмотря на некоторое увеличение количества обращений воронежцев по сравнению с 2020 г., в общем соотношении доля этих обращений снизилась с 72 до 64 %.



Таблица 3

Распределение обращений по всем видам конституционных прав и свобод в 2017–2021 гг.

Группы прав	Права и свободы человека	Кол-во обращений по годам				
		2021	2020	2019	2018	2017
1	2	3	4	5	6	7
Гражданские (личные) права и свободы	Право на жизнь (ст. 20)	0	0	1	0	2
	Право на достоинство личности (ст. 21)	2	3	4	6	11
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)	3	0	1	1	2
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23, 24)	0	0	2	0	2
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)	0	1	0	0	0
	Право на определение своей национальной принадлежности (ст. 26)	0	0	0	0	0
	Право на гражданство (ст. 6)	25	37	49	73	70
	Право на свободное передвижение и выбор места жительства (ст. 27)	8	19	23	20	42
	Свобода совести и вероисповедания (ст. 28)	3	0	0	1	1
	Свобода мысли и слова (ст. 29)	0	2	0	0	1
Политические права	Право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, участвовать в референдуме (ст. 32)	26	12	0	52	1
	Право на равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32)	0	0	0	1	0
	Право участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32)	0	0	0	0	0
	Право на объединение (ст. 30)	0	0	0	0	0
	Право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований (ст. 31)	0	0	1	2	3
Экономические права	Право на занятие предпринимательской деятельностью (ст. 34)	0	0	1	5	4
	Право частной собственности (ст. 35, 36)	115	54	97	115	131
Социальные права	Право на свободный труд и отдых (ст. 37)	32	34	52	50	71
	Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38)	20	28	21	33	45
	Право на социальное обеспечение (ст. 39)	111	112	176	137	105

1	2	3	4	5	6	7
Социальные права	Право на жилище (ст. 40)	151	101	260	193	264
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)	106	117	145	84	87
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)	52	42	77	71	80
Культурные права и свободы	Право пользования родным языком, свободного выбора языка (ст. 26)	0	0	0	0	0
	Право на образование (ст. 43)	11	8	22	11	25
	Свобода творчества, преподавания и право на участие в культурной жизни (ст. 44)	0	3	0	0	1
Права-гарантии защиты других прав и свобод	Равенство перед законом и судом (ст. 19)	0	1	0	0	0
	Право на ознакомление с документами, затрагивающими права и свободы (ч. 2 ст. 24)	0	2	2	1	2
	Право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33)	36	19	50	42	29
	Право на государственную и судебную защиту прав и свобод (ст. 45, 46)	227	212	341	303	326
	Право на рассмотрение дела в суде (ст. 47)	0	0	0	0	0
	Право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной (ст. 48)	12	12	12	13	11
	Презумпция невиновности (ст. 49)	0	0	0	6	8
	Право на справедливое правосудие (ст. 50)	23	21	58	65	65
	Право на отказ от свидетельских показаний (ст. 51)	0	0	0	0	0
	Право потерпевших на государственную защиту и возмещение вреда (ст. 52, 53)	2	2	0	2	1
	Право на альтернативную гражданскую службу (ст. 59)	6	5	1	5	1

Среди других муниципальных образований области по-прежнему в лидерах

по числу обращений жителей к Уполномоченному остается Семилукский район.

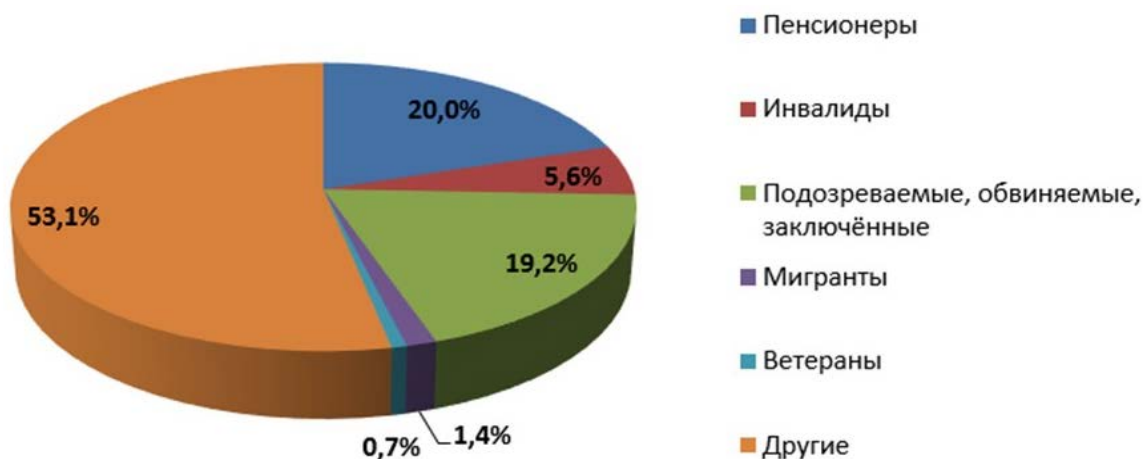


Рис. 5. Распределение обращений по категориям заявителей в 2021 г.

Таблица 4

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2017–2021 гг.

№	Категория заявителя	Доля в общем количестве по годам, %				
		2021	2020	2019	2018	2017
1.	Пенсионеры	20	21,7	24,7	20,3	20
2.	Подозреваемые, обвиняемые, заключённые	19,2	16,1	11,2	9,3	8
3.	Ветераны	0,7	0	0,1	0,6	0,3
4.	Мигранты	1,4	5,1	2,9	5,0	5,6
5.	Инвалиды	5,6	7,2	5,0	5,4	6,5
6.	Другие категории заявителей	53,1	50,0	56,1	59,4	60

Таблица 5

Количество обращений, направленных жителями муниципальных образований Воронежской области в 2017–2021 гг.

№	Муниципальное образование	Количество обращений по годам				
		2021	2020	2019	2018	2017
1	2	3	4	5	6	7
1.	Аннинский район	4	5	6	4	12
2.	Бобровский район	3	0	31	8	6
3.	Богучарский район	5	4	26	8	14
4.	Борисоглебский городской округ	13	16	17	26	18
5.	Бутурлиновский район	2	9	8	10	18
6.	Верхнемамонский район	3	6	12	5	5
7.	Верхнехавский район	4	4	13	15	14
8.	Воробьевский район	1	4	2	5	5
9.	Грибановский район	10	8	11	5	10
10.	Калачеевский район	4	6	7	5	7
11.	Каменский район	6	8	3	1	1
12.	Кантемировский район	3	6	7	5	1
13.	Каширский район	5	3	6	7	6

Окончание табл. 5

1	2	3	4	5	6	7
14.	Лискинский район	8	18	27	17	12
15.	Нижнедевицкий район	6	1	1	2	7
16.	Нововоронеж	5	7	27	12	16
17.	Новоусманский район	16	24	34	40	37
18.	Новохоперский район	3	5	13	2	15
19.	Ольховатский район	2	3	9	4	4
20.	Острогожский район	11	4	41	13	13
21.	Павловский район	8	3	17	4	11
22.	Панинский район	22	14	30	19	17
23.	Петропавловский район	2	2	11	1	5
24.	Поворинский район	9	3	14	5	5
25.	Подгоренский район	2	10	2	1	8
26.	Рамонский район	9	8	30	24	27
27.	Репьевский район	3	1	7	2	7
28.	Россошанский район	13	19	40	13	13
29.	Семилукский район	32	32	67	52	64
30.	Таловский район	1	2	13	5	11
31.	Терновский район	0	1	3	1	8
32.	Хохольский район	9	14	22	26	42
33.	Эртильский район	7	4	6	9	16
34.	Воронеж	688	654	993	991	1079

● Информация о работе института общественных помощников Уполномоченного в 2021 г. приведена в таблицах 6—9.

Таблица 6

Общие данные о деятельности общественных помощников Уполномоченного в 2021/2020 гг.

Количество приемов граждан	Количество поступивших обращений	Из них			Иные мероприятия
		удовлетворено в ходе приема	направлено для рассмотрения УПЧ	рекомендовано обратиться в другие органы	
1112/711	1451/852	1154/653	2/65	124/100	417/178

Таблица 7

Данные о работе общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях Воронежской области в 2021/2020 гг.

Количество приемов граждан	Количество поступивших обращений	Из них			Иные мероприятия
		удовлетворено в ходе приема	направлено для рассмотрения УПЧ	рекомендовано обратиться в другие органы	
423/390	575/548	484/396	2/7	89/91	127/104

Таблица 8

Данные о деятельности общественных помощников Уполномоченного в учреждениях УИС Воронежской области в 2021/2020 гг.

Наименование учреждения	Количество приемов	Количество обращений	Из них				
			удовлетворено в ходе приема	направлено в УФСИН	направлено УПЧ	направлено в гос. органы	передано руководству ИУ
ИК-1	73	73	24	0	0	0	49
ИК-2	12	12	12	0	0	0	0
ИК-3	10	14	14	0	0	0	0
ИК-8	14	14	8	0	0	0	6
ИК-9	12	17	0	0	0	0	17
ОТБ-1	5	5	3	0	0	2	0
КП-10	6	6	6	0	0	0	0
СИЗО-1	455	455	358	0	0	0	97
СИЗО-3	15	15	9	0	0	4	2
Всего 2021/2020	602/243	611/247	434/240	0/0	0/58	6/0	171/107

Таблица 9

Данные о работе общественных помощников Уполномоченного в войсковых частях Воронежского гарнизона в 2021/2020 гг.

Количество приемов граждан	Количество поступивших обращений	Из них			Иные мероприятия
		удовлетворенных в ходе приема	направлено для рассмотрения Уполномоченному	рекомендовано обратиться в другие органы	
87/78	265/57	236/48	0/0	29/9	290/74

● Информация о распределении по категориям поступивших к Уполномоченному жалоб граждан на решения

и действия (бездействие) органов и организаций в 2021 г. приведена на рисунке 6 и в таблице 10.

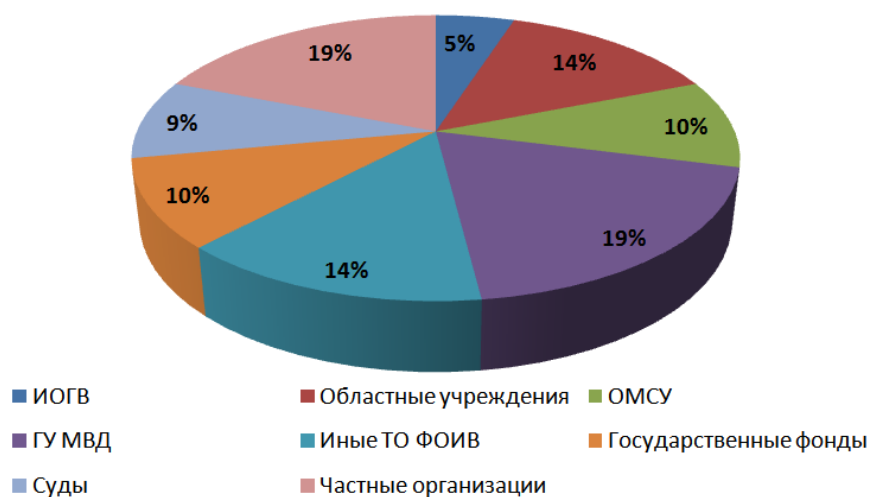


Рис. 6. Объекты жалоб граждан в 2021 г.

Объекты жалоб к Уполномоченному в 2017–2021 гг., %

Решения и действия (бездействие)	2021	2020	2019	2018	2017
ИОГВ	5	6,7	8,7	7,7	6
Областные учреждения	14	10,2	8,2	6,5	5
ОМСУ	10	11,7	11,3	13,4	18
ГУ МВД	19	15,3	14,6	16,4	16
Иные ТО ФОИВ	14	18,4	12,5	15,2	14
Государственные фонды	10	7,9	12,7	6	6,5
Суды	9	10,4	8,8	13,4	9
Частные организации	19	19,5	21,1	22,4	32

Анализ этих данных, в том числе в сравнении с обращениями к Уполномоченному в 2020 г., свидетельствует о том, что:

— 1-е место по количеству поделили жалобы на действия (бездействие) органов внутренних дел и частных организаций;

— несколько возросла доля обращений, касающихся решений областных учреждений и государственных фондов;

— снизилось количество жалоб на действия ТО ФОИВ, исполнительных органов власти и органов местного самоуправления, а также обращений по во-

просам оспаривания итоговых или процессуальных решений судов.

● Итоги изучения обращений в зависимости от оценки их обоснованности показывают следующее (табл. 11):

— количество жалоб, по которым право было признано нарушенным, составило 9 %, что на 1 % больше, чем в 2020 г.;

— удельный вес обращений по вопросам, находящимся вне компетенции Уполномоченного, снизился по сравнению с 2020 г. с 44 до 40 %;

— количество жалоб, по которым в результате рассмотрения право не было признано нарушенным, составило 51 % (в 2020 г. — 48 %).

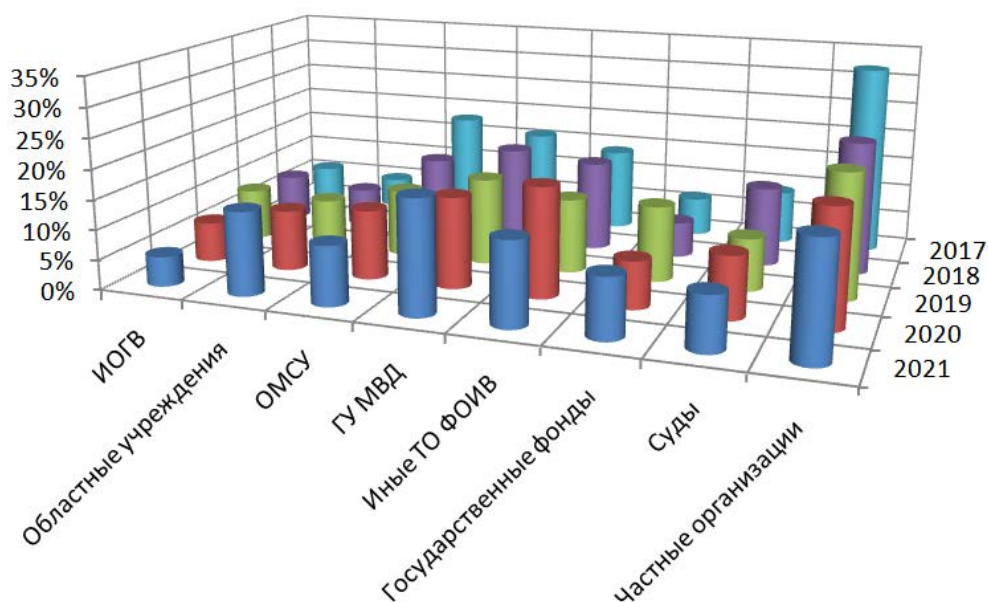


Рис. 7. Динамика жалоб по объектам в 2017–2021 гг.

Результаты рассмотрения обращений граждан Уполномоченным в 2017–2021 гг.

Результат		Количество обращений по годам				
		2021	2020	2019	2018	2017
Право	нарушено	95	74	72	71	59
	восстановлено	69	46	37	33	35
	восстановлено частично	26	23	30	27	10
	не восстановлено	0	2	5	11	8
	не нарушено	547	444	666	584	667
Вне компетенции		428	412	836	729	820



Рис. 8. Результаты оценки поступивших в 2021 г. обращений

По обращениям, находящимся вне компетенции Уполномоченного, заявителям давались разъяснения о способах реализации и защиты своих прав и свобод. В соответствии с действующим законодательством требующие рассмотрения других органов и организаций обращения направлялись по компетенции (порядка 2,5 % обращений).

По жалобам с установленными фактами нарушений прав граждан (рис. 9) Уполномоченному удалось восстановить их в 100 % случаев (в 2020 г. — 97 %). При этом права заявителей восстановлены полностью в 73 % случаев, частично — в 27 % случаев.

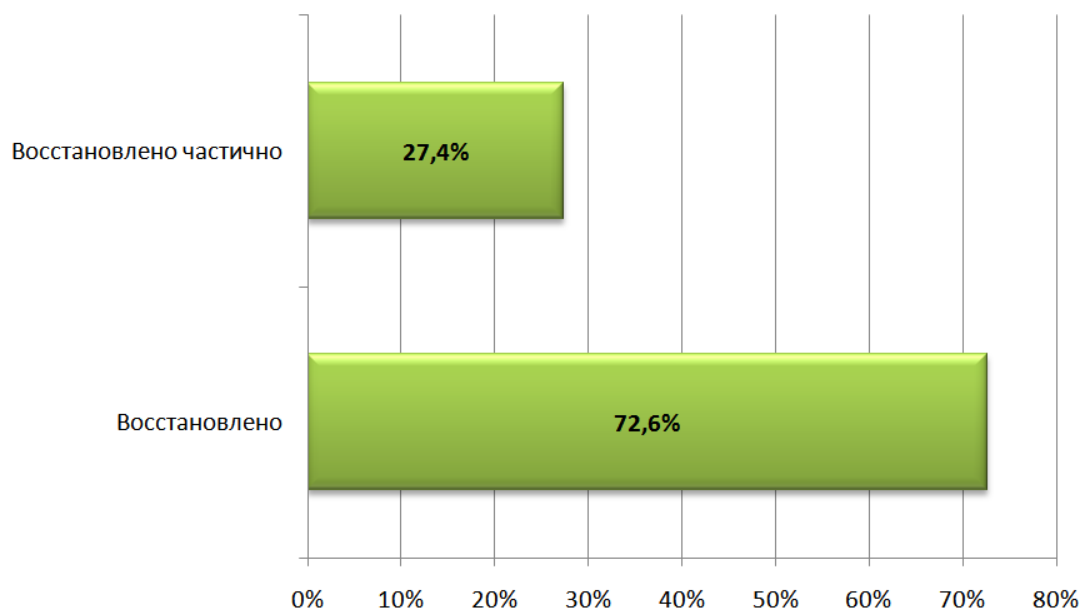


Рис. 9. Результаты рассмотрения в 2021 г. обращений, по которым права граждан признаны нарушенными

## **1.2. Реализация мероприятий Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека**

● Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016—2025 годы реализуется исполнительными органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и организациями в рамках выполнения ежегодно разрабатываемых планов мероприятий. Координацию этой деятельности и мониторинг исполнения Стратегии осуществляет Уполномоченный.

План мероприятий по реализации Стратегии на 2021 г. утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 29 декабря 2020 г. № 1849-р.

В нем предусмотрено 91 мероприятие. Структура плана отражает разделы Стратегии, выделенные в соответствии с целями и задачами в сфере обеспечения и защиты прав жителей Воронежской области:

— повышение эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в области реализации прав граждан;

— развитие институтов гражданского общества;

— совершенствование системы правовой помощи и просвещения населения;

— улучшение ситуации в сферах реализации 12 видов конституционных прав и свобод человека и гражданина.

В 2021 г. количество мероприятий плана по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека осталось почти на том же уровне, что и в 2020 г. (88 мероприятий). При этом число мер с конкретными сроками выполнения продолжило уменьшаться и составило около 18 % от общего объема плана (в 2020 г. — 20 %, в 2019 г. — 25 %).

Информация о результатах выполнения плана мероприятий по реализации вышеуказанной Стратегии в сфере обеспечения и защиты групп конституцион-

ных прав человека и гражданина приведена в разделе 2 настоящего Доклада.

По итогам мониторинга исполнение плана в 2021 г., как и в 2020 г., в целом оценивается на уровне примерно 90 %.

● Системными индикаторами реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека являются:

— индекс человеческого развития;

— экономические индикаторы (социальные расходы бюджета, базовый индекс потребительских цен, реальные денежные доходы населения, доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума);

— демографические индикаторы (рождаемость, смертность, средняя продолжительность жизни).

● Индекс человеческого развития (ИЧР) — это интегральный показатель, характеризующий возможность для населения вести долгую здоровую жизнь, получать знания, иметь достойный уровень жизни.

Официальный расчет данного индекса для России в целом и ее регионов проводит Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации на основе множества показателей: душевой ВВП или ВРП, ожидаемая продолжительность жизни, грамотность населения, охват образованием; индексы дохода, образования и долголетия.

Согласно Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека плановое значение ИЧР региона по итогам 2021 г. составляет 0,871.

Из-за задержки в появлении официальных данных, необходимых для вычисления ИЧР, расчеты Аналитического центра при Правительстве России производятся и публикуются с отставанием в полтора-два года. Так, в декабре 2021 г. обнародована информация за 2019 г.<sup>1</sup>; значение ИЧР для Воронежской области составило 0,859. Это несколько ниже показателя, запланированного на 2019 г. Стратегией (0,862). По сравнению с 2018 г. регион поднялся на одну позицию и занял 23-е место среди всех субъ-

<sup>1</sup> <https://ac.gov.ru/publications>



ектов Российской Федерации и 5-е место в Центральном федеральном округе (ЦФО).

● Что касается такого индикатора Стратегии, как социальные расходы областного бюджета (т. е. расходы в области образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, спорта и др.), отметим следующее.

Согласно докладу Воронежстата о социально-экономическом положении Воронежской области за январь 2022 г.<sup>2</sup> в 2021 г. в структуре консолидированного бюджета региона и бюджетов государственных внебюджетных фондов социальные расходы достигли 145 046,9 млн руб., их доля в общем количестве расходов (199 510,9 млн руб.) — 72,7 %.

В 2020 г. социальные расходы Воронежской области составили 137 700,6 млн руб., но в общем количестве расходов (189 223 млн руб. их процентное значение практически идентично значению 2021 г. — 72,8 %.

● Приведем также данные экспертов РИА Рейтинг, которые изучили информацию о социальной ориентированности бюджетов российских регионов. Согласно их анализу социальные расходы консолидированного бюджета на одного жителя Воронежской области в 2021 г. составили порядка 59,46 тыс. руб.<sup>3</sup> (+6,9 % по сравнению с 2020 г.). В целом доля расходов социальной направленности в консолидированном бюджете Воронежской области в 2021 г. составила 67,6 %.

В этом рейтинге степени социальной ориентированности бюджета наш регион занял 48-е место из 85. Для сравнения: в ЦФО самая высокая позиция принадлежит городу Москве (1-е место). Затем идут Московская (9-е место) и Белгородская области (12-е место.) На 21-м месте — Курская область, а на 45-м — Липецкая.

<sup>2</sup> <https://voronezhstat.gks.ru/folder/41052>.

<sup>3</sup> <https://vrn.mk.ru/economics/2022/03/09/v-proshlom-godu-dolya-byudzhethnykh-raskhodov-na-socialnuyu-sferu-sostavila-okolo-60-tysyach-rublej-na-odnogo-voronezhca.html>

В целом в России социальные расходы в 2021 г. возросли на 6,4 %; увеличение коснулось 79 регионов.

● Как следует из Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Воронежской области по итогам 2021 г.<sup>4</sup>, среднегодовой индекс потребительских цен на товары и услуги в Воронежской области по итогам 2021 г. составил 108,3 %, что выше уровня предыдущего года на 3,8 % (по России в целом — 106,7 %, это на 3,3 % превышает значение данного индикатора в 2020 г.).

По данным Росстата, в декабре 2021 г. индекс потребительских цен на товары и услуги области по отношению к декабрю 2020 г. сложился на уровне 109,3 %. Рост цен на продовольственные товары в Воронежской области в декабре 2021 г. составил 112,3 % по отношению к декабрю предыдущего года (против 107,8 % в 2020 г.), что превышает среднероссийское значение (110,6 %) на 1,7 %. Рост цен на непродовольственные товары в Воронежской области в декабре 2021 г. составил 110,6 % к декабрю предыдущего года (против 106,8 % в 2020 г.), что превышает среднероссийское значение (108,6 %) на 2 %. Рост цен на услуги населению в декабре 2021 г. составил 103,6 %, что ниже уровня декабря 2020 г. (105,8 %) на 2,2 %.

К основным факторам, повлиявшим на рост цен в 2021 г., относятся:

- снижение курса рубля к ряду мировых валют;
- рост издержек производителей, связанных с эпидемиологической ситуацией;
- повышение цен на нефтепродукты (в частности, в Воронежской области индекс потребительских цен на бензин автомобильный в 2021 г. составил 102,5 %);
- рост тарифов на железнодорожные перевозки (в Воронежской области в 2021 г. — 103,1 %);
- увеличение тарифов на электроэнергию и жилищно-коммунальные услуги (104 %);
- сезонность.

<sup>4</sup> <https://econom.govvrn.ru/its/egegodniy-doklad-gubernatora-voronegskoy-oblasti>

Добавим, что, по данным Банка России, инфляция в Воронежской области в 2021 г. составила 9,28 % (общероссийская инфляция — 8,39 %, инфляция в ЦФО — 8,32 %).

- По данным Росстата, в 2021 г. среднедушевые денежные доходы населения в Воронежской области в месяц достигли 35 000 руб., а в 2020 г. были на уровне 32 078 руб.

Реальные денежные доходы жителей нашего региона в 2021 г. составили 100,4 % по отношению к значению 2020 г.; при этом целевое значение на 2021 г., утвержденное Минэкономразвития Российской Федерации, — 103,5 %.

- В декабре 2021 г. Росстатом также обнародованы данные за 2020 г. о доле населения России и ее регионов, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума. Так, для Воронежской области этот показатель составил 8,5 % (как и у Липецкой области), что меньше среднего по стране (12,1 %); в ЦФО более низкие показатели только у г. Москвы (6,1 %), Московской (6,8 %) и Белгородской областей (7,2 %).

Отметим, что в 2021 г. величина прожиточного минимума для населения Воронежской области в целом — 9747 руб. (в 2020 г. — 9145 руб., в 2022 г. — 10 756 руб.).

- Перейдем к рассмотрению демографических индикаторов Стратегии в 2021 г.

Согласно данным Воронежстата, предварительная численность населения области по состоянию на 1 января 2022 г. составила 2285,2 тыс. человек, а в среднем за 2021 г. — 2295,4 тыс. человек (для сравнения: численность населения региона на 1 января 2021 г. — 2305,6 тыс. человек).

Как следует из Стратегии социально-экономического развития региона, целевой показатель численности населения Воронежской области по итогам 2021 г. равен 2340,3 тыс. человек.

Основным катализатором снижения численности населения региона стала естественная убыль, которая составила

27 902 человек, что в 1,5 раза больше по сравнению с аналогичным показателем в 2020 г. (19 000 человек).

Главным фактором роста естественной убыли населения в нашем регионе стала растущая смертность. Число умерших в 2021 г. — 46 495 человек, на 1000 человек — 20,3 (для сравнения: в 2020 г. умер 38 161 человек).

Число родившихся в 2021 г. — 18 593, на 1000 человек — 8,1 (количество родившихся в 2020 г. — 19 161).

Окончательные данные об ожидаемой продолжительности жизни населения за 2021 г. будут опубликованы ориентировочно в середине августа этого года. По предварительной оценке Росстата, ожидаемая продолжительность жизни в Воронежской области в 2021 г. составляет 69,49 лет. В 2020 г. ожидаемая продолжительность жизни в регионе составляла 71,9 лет (в целом по России — 71,54 года; данный показатель снижается с 2016 г.).

- Таким образом, по итогам 2021 г. можно сделать вывод об отрицательных в целом тенденциях в динамике системных индикаторов Стратегии; положительный вектор имеется только в отношении некоторого роста реальных денежных доходов населения.

В качестве основных причин сложившегося положения выступают условия, характерные в настоящее время для всего мира и нашей страны в целом: губительные последствия пандемии коронавирусной инфекции и сохранение санкционного режима в отношении России со стороны иностранных государств.

- С 2020 г. планы по реализации Стратегии Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека включают мероприятия по выполнению региональных составляющих национальных проектов.

В 2021 г. в регионе реализовывалось 44 составляющих федеральных проектов (в 2022 г. — 46), входящих в состав 11 национальных проектов: «Демография», «Здравоохранение», «Культура», «Образование», «Производительность труда и поддержка занятости», «Экология», «Жилье и городская среда», «Безопасные

и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт».

Всего на реализацию национальных проектов на территории Воронежской области в 2021 г. выделено 21 778 млн руб.; объем исполненных средств составил 95 % (самый низкий процентный показатель зафиксирован для национального проекта «Жилье и городская среда» — 89,2 %)⁵.

О ходе исполнения национальных проектов в нашем регионе можно узнать из информации на портале региональных проектов Воронежской области⁶. К настоящему времени из 70 запланированных объектов завершено 46; срок их реализации — до 2024 г.

● В 2021 г. Уполномоченный продолжил мониторинг отчетов исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления об исполнении запланированных мероприятий по осуществлению Стратегии, направленных на оптимизацию мер по повышению доступности органов публичной власти для населения и эффективности реализации прав граждан, а также на развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

В 2021 г. продолжено выполнение Соглашения о сотрудничестве между правительством Воронежской области и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», в рамках которого распоряжением правительства области от 27 января 2021 г. № 94-р утверждено плановое задание по реализации бережливого управления в исполнительных органах государственной власти и подведомственных им учреждениях на 2021 г.

Для направления гражданами и юридическими лицами в государственные и муниципальные органы сообщений

и обращений, а также для получения ответов на них органы публичной власти и подведомственные им учреждения здравоохранения, образования, социальной защиты и занятости населения региона подключены к платформе обратной связи на базе единого портала государственных и муниципальных услуг (далее — портал «Госуслуги»). По состоянию на декабрь 2021 г. от граждан поступило около 137 тыс. сообщений, на 131 тыс. сообщений даны ответы, остальные находились на рассмотрении.

Продолжена реализация распоряжения правительства Воронежской области от 8 мая 2020 г. № 529-р «Об утверждении Положения об организации работы правительства Воронежской области и иных исполнительных органов государственной власти Воронежской области с сообщениями из открытых источников». В соответствии с данным распоряжением осуществляется подготовка ответов на комментарии граждан в официальных аккаунтах правительства и губернатора.

В регионе функционирует портал Воронежской области, объединивший сайты органов власти и региональный портал услуг. Каждым органом исполнительной власти ведутся соответствующие разделы о своей деятельности. Число посетителей портала составляет более 7 тыс. человек в день. Портал интегрирован с социальными сетями. На портале Воронежской области оказываются услуги в сфере строительства, землепользования, имущественных отношений, предпринимательства, социального обеспечения, охраны объектов культурного наследия, природопользования, образования, транспорта и др. Количество услуг, по которым реализована возможность подачи заявлений и документов в электронном виде, составляет более 2 тыс.

К положительным результатам работы органов публичной власти области по организации оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде относятся следующие:

— с помощью портала Воронежской области по состоянию на декабрь 2021 г.

<sup>5</sup> <https://ksp-vrn.ru/monitoring/graph/vertical.php?YEAR=2021>

<sup>6</sup> <https://np.govvrn.ru>

предоставлено более 23 тыс. электронных услуг, обеспечено подключение к интерактивным формам 87 социально значимых услуг на портале «Госуслуги», оказываемых 17 исполнительными органами государственной власти и 33 органами местного самоуправления; гражданами подано более 4100 заявок на предоставление услуг;

— на портале Воронежской области функционирует концентратор типовых муниципальных услуг, который позволяет предоставлять их в любом муниципальном образовании области, пользователю требуется только выбрать свое местоположение; в настоящее время в концентраторе реализовано 26 единых электронных форм для получения типовых муниципальных услуг;

— автономным учреждением Воронежской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (АУ «МФЦ») оказывается консультационная поддержка граждан при подаче запросов в электронном виде и получении результатов услуг, доступных на портале «Госуслуги», на портале Воронежской области, иных государственных электронных ресурсах (всего около 20); пошаговые инструкции разработаны для получения более 100 услуг; в 2021 г. за предоставлением государственных и муниципальных услуг в электронном виде в филиалы АУ «МФЦ» обратились более 116 тыс. заявителей;

— в регионе активно используются механизмы «Системы гарантированного информационного обмена органов государственной власти и органов местного самоуправления Воронежской области» (СГИО), которая обеспечивает межведомственное электронное взаимодействие органов публичной власти; в настоящее время с использованием СГИО можно получить более 400 документов в электронном виде без необходимости предоставления каких-либо сведений заявителем; обеспечена интеграция и взаимодействие 25 информационных систем исполнительных органов власти региона с 34 информацион-

ными системами федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Воронежской области, а также организаций;

— проведена регистрация жителей области в Единой системе идентификации и аутентификации в количестве более 1970 тыс. человек;

— обеспечен переход на отечественную платформу омниканальной системы коммуникаций граждан и государственных структур «Активный электронный гражданин», где проводятся опросы, голосования, общественные обсуждения в сфере градостроительства, благоустройства и др.;

— на портале Воронежской области обеспечено функционирование сервисов для СМС-информирования граждан о прохождении вакцинации от коронавирусной инфекции COVID-19 и результатах ПЦР-тестов; ежемесячно отправляется от 90 тыс. до 150 тыс. СМС.

● Раздел 2 плана по реализации Стратегии в 2021 г. предусматривал проведение мероприятий по развитию институтов гражданского общества.

С целью информационно-разъяснительной и методической работы на площадках АНО «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций Воронежской области «Воронежский Дом НКО» проводились встречи и круглые столы с представителями общественных объединений и организаций разных форм собственности, осуществлялось индивидуальное консультирование по вопросу вхождения в реестр поставщиков социальных услуг.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Воронежской области осуществляется в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан». Финансовая поддержка в рамках подпрограммы оказывается на конкурсной основе организациям некоммерческого сектора, реализующим социально зна-

чимые программы и проекты по утвержденным приоритетным направлениям, в том числе: «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан», «Профилактика социально опасных форм поведения граждан».

В 2021 г. по итогам конкурса по распределению грантов в форме субсидий 42 социально ориентированные некоммерческие организации получили 63,8 млн руб. из областного бюджета с учетом софинансирования из Фонда президентских грантов на реализацию программ (проектов).

● В подпункте 2.1 плана мероприятий на 2021 г. по реализации Стратегии предусмотрено оказание финансовой и методической помощи воронежским региональным общественным организациям, занимающимся вопросами социальной адаптации и реабилитации бывших осужденных и граждан, попавших в тяжелую жизненную ситуацию. С 2014 г. реализуется подпрограмма «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы» государственной программы Воронежской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», которой предусмотрены мероприятия по медицинской, профессиональной и социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

В рамках подпрограммы в 2021 г. осуществлялось предоставление социальных услуг, оказывалась помощь в восстановлении утраченных документов лицам, освобожденным из мест лишения свободы, обеспечивалось содействие в устройстве граждан пожилого возраста и инвалидов, отбывших наказание в виде лишения свободы, оказавшихся в труд-

ной жизненной ситуации, в стационарные учреждения социального обслуживания граждан Воронежской области.

● В Стратегии в качестве ожидаемого результата ее реализации указана активизация деятельности общественных советов по осуществлению общественного контроля.

Обеспечены функционирование и работа общественных советов при исполнительных органах государственной власти Воронежской области. В 2021 г. в целях соблюдения санитарно-эпидемиологических норм в связи с распространением коронавирусной инфекции заседания общественных советов проводились в режиме видео-конференц-связи.

● Проект плана мероприятий на 2022 г. по реализации Стратегии разработан Уполномоченным с учетом поступивших предложений органов власти и организаций. План утвержден распоряжением правительства Воронежской области от 29 декабря 2021 г. № 1411-р. В него вошло 92 мероприятия.

Процесс подготовки плана на 2022 г. позволил констатировать сохранение проблемы пассивного отношения исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления к вопросам разработки мероприятий по реализации Стратегии. В большей части поступивших Уполномоченному ответов органов власти либо повторялось содержание мероприятий из предыдущего плана по реализации Стратегии, либо предусматривались мероприятия, уже реализуемые в рамках национальных проектов и государственных программ, либо содержалась информация об отсутствии предложений для плана мероприятий.

## **2. Содействие обеспечению и защите групп и видов конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Воронежской области**

В данном разделе Доклада приведены результаты анализа уровня обеспечения и защиты различных групп и видов конституционных прав и свобод граждан: общая характеристика состояния прав и свобод в регионе; основные проблемы в этой сфере; оценка выполнения плана по реализации Стратегии в 2021 г. и мероприятия, предусмотренные в 2022 г.

### **2.1. Гражданские (личные) права и свободы (ст. 6, 20–29, 62 Конституции России)**

Традиционно наибольшее число обращений к Уполномоченному, касающихся реализации гражданских (личных) прав и свобод, затрагивает вопросы осуществления права на гражданство, свободу передвижения и выбора места жительства (ст. 6, 27, 62 Конституции России).

● Миграционная статистика на территории региона за 2021 г. по сравнению с 2020 г. по большинству показателей продемонстрировала положительную динамику.

Так, количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Воронежской области выросло на 29,3 % (111 051 в 2021 г. / 85 851 в 2020 г.). В основном иностранные граждане прибывали в наш регион для осуществления трудовой деятельности (57 561 человек), с частными целями въезда (26 844 человек) и для учебы (10 452 человек).

Количество фактов снятия с миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства несколько увеличилось по сравнению с 2020 г. (+4,1 %) и составило 81 331 / 78 126 человек.

По состоянию на 31 декабря 2021 г. на территории Воронежской области по разрешению на временное проживание в Российской Федерации находились 3484 иностранных граждан, по виду на жительство — 7142. В 2021 г. произошел

существенный рост (+43,9 %) принятия решений о выдаче разрешений на временное проживание (3703 в 2021 г. / 2574 в 2020 г.); фактически оформлено разрешений на временное проживание на 43,4 % больше (3671 / 2559).

Число принятых решений о выдаче вида на жительство (первично) сохранилось на уровне 2020 г. (+1 %, 3288 / 3256). Всего оформлено видов на жительство 4008 (в 2020 г. — 4044, -0,1 %). В 2021 г. наблюдался значительный рост (в 5,8 раза) отказов в выдаче вида на жительство иностранным гражданам (197 / 34).

Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 2021 г. № 364 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» с 16 июня 2021 г. сняты ограничения по принятию решений об аннулировании разрешений на временное проживание и видов на жительство, за исключением оснований нахождения временно и постоянно проживающих иностранных граждан за пределами Российской Федерации более 6 месяцев, предусмотренных ст. 7, 9 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В 2021 г. вынесено 34 решения об аннулировании видов на жительство иностранным гражданам и 39 решений об аннулировании разрешений на временное проживание.

В 2021 г. принят в гражданство Российской Федерации 7941 человек (в 2020 г. — 9233 человека (-14 %)), из них 2927 человек — участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей. В 2021 г. отклонено 17 заяв-

лений о приеме в гражданство России (30 в 2020 г.), а на основании судебных актов отменено 5 решений о приеме в гражданство.

По вопросу участия в вышеуказанной Государственной программе в 2021 г. обратились 1434 соотечественника / 1295 в 2020 г.

Из числа рассмотренных заявлений рекомендовано выдать свидетельство участника Государственной программы 1004 в 2021 г. / 877 в 2020 г., отказано в выдаче свидетельства 375 / 456.

Число лиц, обратившихся по вопросу предоставления временного убежища на территории Российской Федерации, — 559 в 2021 г. / 523 в 2020 г.; предоставлено временное убежище 544 / 589; отказано в предоставлении 29 (как и в 2020 г.).

За указанный период вынесено на 58,6 % меньше представлений о нераз-

решении иностранным гражданам въезда на территорию России — 389 / 940 в 2020 г. Принято 78 (почти столько же, сколько и в 2020 г. (81)) решений о депортации за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства; исполнено 74 решения о депортации (70 в 2020 г.). Вынесено решений об административном выдворении 109 / 233.

Выявлено преступлений в сфере миграции на 4,9 % больше — 150 / 143 в 2020 г.; имела место тенденция к увеличению на 23,2 % количества преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, — с 319 до 393. По итогам года на 17,2 % снизилось количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан, в сравнении с 2020 г. — с 214 до 177.

Показатели миграционной динамики	2021	2020	2019	2018
Поставлено на миграционный учет	111 051	85 851	157 924	156 142
Продлено сроков пребывания	54 270	45 794	—	49 705
Узбекистан	36 968	23 260	46 436	46 985
Украина	12 164	15 614	28 419	30 159
Таджикистан	16 393	8 990	16 438	13 521
Армения	10 799	4 675	9 773	11 160
С частной целью въезда	26 844	5 901	28 861	33 011
С целью осуществления трудовой деятельности	57 561	14 966	31 447	30 133
С целью учебы	10 452	7 856	11 204	7 777
Проживали по РВП	3 484	4 790	9 161	12 528
Проживали по виду на жительство	7 142	7 807	8 661	8 105
Выдано РВП	3 703	2 574	8 359	10 347
Выдано видов на жительство	3 288	4 044	3 549	2 787
Принято в гражданство России	7 941	9 233	11 299	13 929
Обратились для участия в Госпрограмме	1 434	1 295	3 219	4 292
Выдано свидетельств участника Госпрограммы	1 004	877	2 281	2 401
Вынесено постановлений об административном выдворении	109	233	1 001	1 064
Выдворено принудительно	16	25	327	298
Вынесено решений о депортации ГУ МВД	78	81	83	77
Выявлено преступлений в сфере миграции	150	143	263	376
Совершено преступлений ИГ и ЛБГ	393	319	365	431
Совершено преступлений в отношении ИГ и ЛБГ	177	214	246	239

● В прошедшем году Уполномоченным продолжено тесное взаимодействие с общественными организациями по вопросам выработки решений в отношении проблем соблюдения прав мигрантов, совершенствования действующего законодательства и правоприменительной практики (перечень проведенных мероприятий приведен в разделе 3 настоящего Доклада).

Основными проблемами реализации гражданских (личных) прав в сфере миграции являются:

— документирование лиц с неопределенным правовым статусом; лиц, в отношении которых вынесены заключения о признании паспорта гражданина России недействительным; лиц, в отношении которых приняты решения о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации или решения о депортации;

— последствия для граждан вынесенных решений о запрете въезда в Россию из-за несоблюдения сроков пребывания или неоднократного привлечения к административной ответственности;

— нарушение сроков нахождения мигрантов в центре временного содержания иностранных граждан.

● В 2021 г. количество обращений к Уполномоченному по вопросам осуществления гражданских (личных) прав и свобод уменьшилось в 1,6 раза по сравнению с 2020 г. (7,9 %) и составило 4,8 %.

Наиболее частыми темами жалоб и обращений к Уполномоченному были следующие:

— вопросы информирования мигрантов об их правовом положении в соответствии с российским законодательством;

— организация приема граждан в подразделениях Управления по вопросам миграции (УВМ) ГУ МВД России по Воронежской области.

● Уполномоченным продолжена деятельность в сфере правового просвещения и содействия в получении иностранными гражданами информации об их правах и обязанностях на территории Российской Федерации.

*К Уполномоченному обратился 34-летний гражданин Украины П. Он написал, что в январе 2020 г. въехал на территорию Российской Федерации к родственникам, но не смог выехать в установленный срок в связи с ухудшением эпидемиологической обстановки, введением карантинных мер и приостановлением транспортного сообщения.*

*Мужчина беспокоился, что находится на территории Российской Федерации нелегально. Вышедшие за период его нахождения президентские указы о временных мерах по урегулированию правового положения иностранных лиц и лиц без гражданства в Российской Федерации не могли быть интерпретированы применительно к его ситуации.*

*Заявитель не решался идти в отдел по вопросам миграции, боясь, что его могут выдворить за пределы Российской Федерации за нарушение режима пребывания.*

*Следствием этой процедуры для него автоматически становилась невозможность видеться с родственниками в течение 5 лет: мать и сестра П. имеют гражданство Российской Федерации, на Украине родственников у мужчины нет. П. просил помощи Уполномоченного в разъяснении его дальнейших действий.*

*После взаимодействия с УВМ ГУ МВД России по Воронежской области Уполномоченным заявителю направлен ответ, в котором сообщалось, что, исходя из норм действующего законодательства, П. относится к категории законно находящихся в Российской Федерации иностранных граждан.*

*Он вправе обратиться в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России на районном уровне с мотивированным заявлением о постановке на миграционный учет с целью дальнейшей легализации на территории Российской Федерации.*

В продолжившейся в 2021 г. ситуации ограничения передвижения в связи с пандемией коронавирусной инфекции многие иностранные граждане не знали, как им действовать, и нуждались в правовых консультациях.



К Уполномоченному обратился гражданин Афганистана С. Молодой человек закончил с отличием один из вузов Воронежа, затем в 2018 г. — аспирантуру, получил вид на жительство. В течение всего времени учебы он не имел возможности побывать на родине.

Только в январе 2019 г. С. смог выехать в Афганистан, чтобы навестить родных. Но там у него возникли семейные проблемы, из-за которых он не смог вернуться в Россию в полугодовой срок, как планировал. Также оказалось, что его документы не в порядке.

Затем началась пандемия коронавируса, из-за которой не представлялось возможным обратиться в посольство в Кабуле, были закрыты границы.

В августе 2021 г. в Афганистане произошла смена власти. Получение консультации стало еще более затруднительным.

Молодой человек нашел информацию о работе Уполномоченного и направил по электронной почте обращение со следующими вопросами: возможно ли восстановить документы; будет ли действителен вид на жительство, есть ли возможность его восстановить; куда он может обратиться; что предпринять для возвращения в Россию?

Уполномоченный направил С. ответ с подробными разъяснениями о возможности восстановления вида на жительство и перечислением необходимых дальнейших действий в соответствии с действующим законодательством.

● В 2021 г. не утратили своей актуальности проблемы организации приема граждан в подразделениях УВМ ГУ МВД России по Воронежской области.

К Уполномоченному поступило обращение заместителя директора Института стран СНГ, помощника депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А. В. Докучаевой в интересах гражданки Республики Казахстан Е.

Е. жаловалась на то, что в течение длительного времени не может попасть на прием в миграционное подразделение отдела полиции (ОП) № 2 УМВД России по

г. Воронежу и подать заявление о выдаче вида на жительство.

В ходе рассмотрения данного обращения Уполномоченным в ГУ МВД России по Воронежской области направлена рекомендация о проведении:

— дополнительной проверки режима приема иностранных граждан в ОП № 2, в том числе законности требований обязательного предварительного консультирования по вопросу оформления документов с целью решения проблемы образования очередей;

— проверки доводов заявительницы о нарушении ее права на обращение в государственные органы и принятии мер по его восстановлению в случае подтверждения нарушений.

В результате 25 февраля 2021 г. у Е. было принято заявление о выдаче ей и ее несовершеннолетнему сыну вида на жительство в соответствии с пп. 4 и пп. 3 п. 2 ст. 8 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Кроме того, Уполномоченному представлен график приема в ОП № 2 от 2 апреля 2019 г., утвержденный распоряжением начальника данного отдела полиции, согласно которому прием должен осуществляться 5 раз в неделю. В целях повышения эффективности деятельности по предоставлению государственных услуг и обеспечения качества их оказания в части полной ликвидации очередей в подразделениях по вопросам миграции в середине февраля 2021 г. ГУ МВД России по Воронежской области в территориальные органы на районном уровне направлено указание о переработке и утверждении графиков приема граждан с учетом требований нормативных правовых актов, особенностей административно-территориального деления, а также увеличении продолжительности времени приема граждан.

● Раздел плана мероприятий реализации Стратегии в 2021 г. в части обеспечения права на гражданство, свободу передвижения и выбора места жительства был исполнен.

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
<p>Проведение проверок исполнения законов при содержании в ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению из Российской Федерации, депортации, реадмиссии</p>	<p>ГУ МВД России по Воронежской области, уполномоченный по правам человека в Воронежской области</p>	<p>В 2021 г. осуществлено 103 проверки ЦВСИГ, нарушений прав и свобод человека в ходе проверок не выявлено. Сроки оформления свидетельств на возвращение консульскими учреждениями посольств иностранных государств – участников СНГ в страну гражданской принадлежности или преимущественного проживания составляют от одного месяца (Республики Таджикистан и Узбекистан) до шести месяцев (Азербайджанская Республика). В 2021 г. получено из консульских учреждений иностранных государств 56 свидетельств на возвращение. В конце 2021 г. в ЦВСИГ содержались 13 иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации. Приняты меры для организации вывозов в государства гражданской принадлежности лиц, содержащихся в ЦВСИГ и подлежащих депортации или реадмиссии.</p> <p>В 2021 г. принято 74 решения о депортации за пределы Российской Федерации в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих распоряжения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации. За пределы России депортированы 69 иностранных граждан</p>
<p>Принятие согласованных мер по документированию иностранных граждан и лиц без гражданства, поступивших в исправительные учреждения без документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания</p>	<p>ГУ МВД России по Воронежской области, УФСИН России по Воронежской области</p>	<p>Работа по данному направлению деятельности строится ГУ МВД России по Воронежской области в тесном взаимодействии с УФСИН России по Воронежской области.</p> <p>Для ознакомления с личными делами иностранных граждан организовано направление должностных лиц территориального органа МВД России на районном уровне, расположенного наиболее близко к учреждениям уголовно-исполнительной системы.</p> <p>Сотрудниками УВМ ГУ МВД России по Воронежской области в консульские учреждения различных государств, расположенные в г. Москве, направлено 70 запросов в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства. Из соответствующих посольств получено 56 свидетельств на возвращение в отношении иностранных граждан, подлежащих депортации</p>

1	2	3
<p>Совершенствование практики размещения в СМИ и сети Интернет информации об изменениях в действующем миграционном законодательстве, методических рекомендаций для иностранных граждан, прибывших в Воронежскую область для осуществления трудовой деятельности и постоянного проживания</p>	<p>ГУ МВД России по Воронежской области</p>	<p>В 2021 г. на сайте ГУ МВД России по Воронежской области размещалась информация об изменениях в действующем миграционном законодательстве для иностранных граждан, прибывающих в Воронежскую область для осуществления трудовой деятельности, и работодателей Воронежской области, привлекающих для трудовой деятельности иностранных работников (приказ МВД от 16 сентября 2021 г. № 610 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению адресно-справочной информации»)</p>
<p>Принятие мер по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, оказание содействия в урегулировании их правового статуса на территории Российской Федерации</p>	<p>ГУ МВД России по Воронежской области</p>	<p>Структурными подразделениями ГУ МВД России по Воронежской области проводится разъяснительная работа среди граждан, относящихся к указанной категории, проводятся мероприятия по оказанию им содействия в получении необходимых сведений и документов с целью установления их личности и возможности урегулирования их правового статуса на территории Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством. Граждане, имеющие в настоящее время основания для обращения по вопросу приобретения российского гражданства в порядке и по основаниям, предусмотренным действующим законодательством, уведомлены о необходимости обращения с соответствующим заявлением в структурное подразделение ГУ МВД России по Воронежской области по месту их жительства.</p> <p>Согласно поступившим из структурных подразделений ГУ МВД России по Воронежской области сведениям, 111 граждан проживают на территории области с неурегулированным правовым статусом.</p> <p>24 августа 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 24 февраля 2021 г. № 22-ФЗ о внесении изменений в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части, касающейся урегулирования правового статуса лиц без гражданства в Российской Федерации. Данным законом предусмотрена выдача временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации. В 2021 г. выдано 24 таких удостоверения</p>

1	2	3
<p>Принятие мер по сокращению сроков получения документов и проездных билетов для иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области без документов, с целью своевременного исполнения решений суда об административном выдворении</p>	<p>ГУ МВД России по Воронежской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области</p>	<p>Активизировано внутриведомственное и межведомственное взаимодействие ГУ МВД России по Воронежской области, в том числе с УФССП России по Воронежской области, при реализации процедур административного выдворения, а также в решении вопросов документирования иностранных граждан, находящихся в ЦВСИГ, с целью сокращения сроков их содержания.</p> <p>ГУ МВД России по Воронежской области проводятся сверки с УФСИН России по Воронежской области в отношении иностранных граждан на предмет наличия документов, необходимых для пересечения государственной границы Российской Федерации, с учетом сроков освобождения иностранных граждан и лиц без гражданства из исправительных учреждений.</p> <p>Во взаимодействии с территориальными органами ФССП России, консульскими учреждениями иностранных государств организовываются мероприятия по вывозу иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ в страны исхода, в отношении которых приняты решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации, депортации.</p> <p>Так, в 2021 г. получено из консульских учреждений иностранных государств 56 свидетельств на возвращение.</p> <p>Проездные билеты для выезда за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСИГ, приобретаются своевременно (по согласованию наличия мест на чартерных рейсах для отправки в страны исхода)</p>

● Основные мероприятия плана на 2022 г. по реализации Стратегии в сфере гражданских (личных) прав и свобод включают в себя:

— принятие мер по выявлению граждан, длительное время проживающих на территории области без документов, удостоверяющих личность и гражданство, оказание содействия в урегулировании их правового статуса на территории Российской Федерации;

— принятие согласованных мер по документированию иностранных граждан и лиц без гражданства, поступивших в исправительные учреждения без

документов, удостоверяющих личность, до отбытия срока наказания;

— проведение проверок исполнения законов при нахождении в ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению из Российской Федерации, депортации, реадмиссии;

— принятие мер по сокращению сроков получения документов и проездных билетов для иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСИГ ГУ МВД России по Воронежской области без документов, с целью своевременно-

го исполнения решений суда об административном выдворении;

— совершенствование практики размещения в сети Интернет, в том числе в средствах массовой информации, сведений об изменениях в действующем миграционном законодательстве, методических рекомендаций для иностранных граждан, прибывших в Воронежскую область для осуществления трудовой деятельности и постоянного проживания.

## **2.2. Политические права (ст. 30 – 32 Конституции России)**

К важнейшим политическим правам граждан относятся избирательные права, а также право собираться мирно, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.

● В период с 17 по 19 сентября 2021 г. на территории Воронежской области состоялись выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, повторные выборы депутата Воронежской областной Думы по одномандатному избирательному округу № 12, а также выборы депутатов и должностных лиц органов местного самоуправления.

В этой связи количество обращений к Уполномоченному по вопросам реализации политических прав по сравнению с 2020 г. возросло почти в 2 раза и достигло 2,7 %.

Работа Уполномоченного по обеспечению прав граждан в период избирательных кампаний 2021 г. велась по следующим основным направлениям:

— правовое просвещение избирателей (на официальном сайте Уполномоченного размещены нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения голосования);

— мониторинг соблюдения избирательных прав граждан;

— обеспечение функционирования телефона горячей линии для избирателей;

— взаимодействие с избирательными комиссиями, Общественной палатой Воронежской области, Уполномоченным по правам человека в Российской Феде-

рации, а также международными экспертами.

● По состоянию на 1 июля 2021 г. численность избирателей в регионе составила 1 835 813 человек<sup>7</sup>.

Избирательная система региона, как и страны в целом, была подготовлена к избирательным кампаниям 2021 г. с учетом опыта проведения выборов в условиях пандемии в 2020 г. По-прежнему применялся механизм многодневного голосования. Из 1735 постоянных избирательных участков 19 были образованы в местах временного пребывания граждан; 16 из них располагались в медицинских учреждениях, где проходили лечение пациенты с коронавирусной инфекцией.

Общая явка на выборы в Воронежской области — 53,86 % от числа избирателей, включенных в списки. В г. Воронеже в выборах приняли участие 33,8 % избирателей. Механизмом голосования по месту нахождения «Мобильный избиратель» воспользовались 6,1 % избирателей<sup>8</sup>. Всего было подано около 69 тыс. заявлений о голосовании по месту нахождения.

● Уполномоченным создана рабочая группа по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан, состоящая из сотрудников аппарата и общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах Воронежской области.

Новеллой 2021 г. явилось функционирование центров наблюдения за выборами. Согласно п. 1.14 Постановления ЦИК РФ от 1 июля 2021 г. № 13/103-8<sup>9</sup> при проведении голосования 17–19 сентя-

<sup>7</sup> <http://www.voronezh.izbirkom.ru/chislenost-izbirateley/01.07.21>

<sup>8</sup> <http://www.voronezh.izbirkom.ru/news/10484>

<sup>9</sup> О Положении об особенностях голосования, установления итогов голосования при проведении голосования на выборах, референдумах, назначенных на 19 сентября 2021 г., в течение нескольких дней подряд : Постановление ЦИК РФ от 1 июля 2021 г. № 13/103-8.

бря 2021 г. представители общественных штабов (центров наблюдения за выборами), созданных при Общественной палате Российской Федерации и общественных палатах субъектов Федерации, вправе взаимодействовать с участковыми избирательными комиссиями, наблюдателями, кандидатами и иными участ-

никами избирательного процесса. Центры наблюдения за выборами позволили круглосуточно в режиме реального времени предоставлять доступ к трансляции с избирательных участков, оборудованных видекамерами, с целью обеспечения легитимности проведения выборов и соблюдения прав граждан.



*Брифинг общественного штаба по наблюдению за выборами*

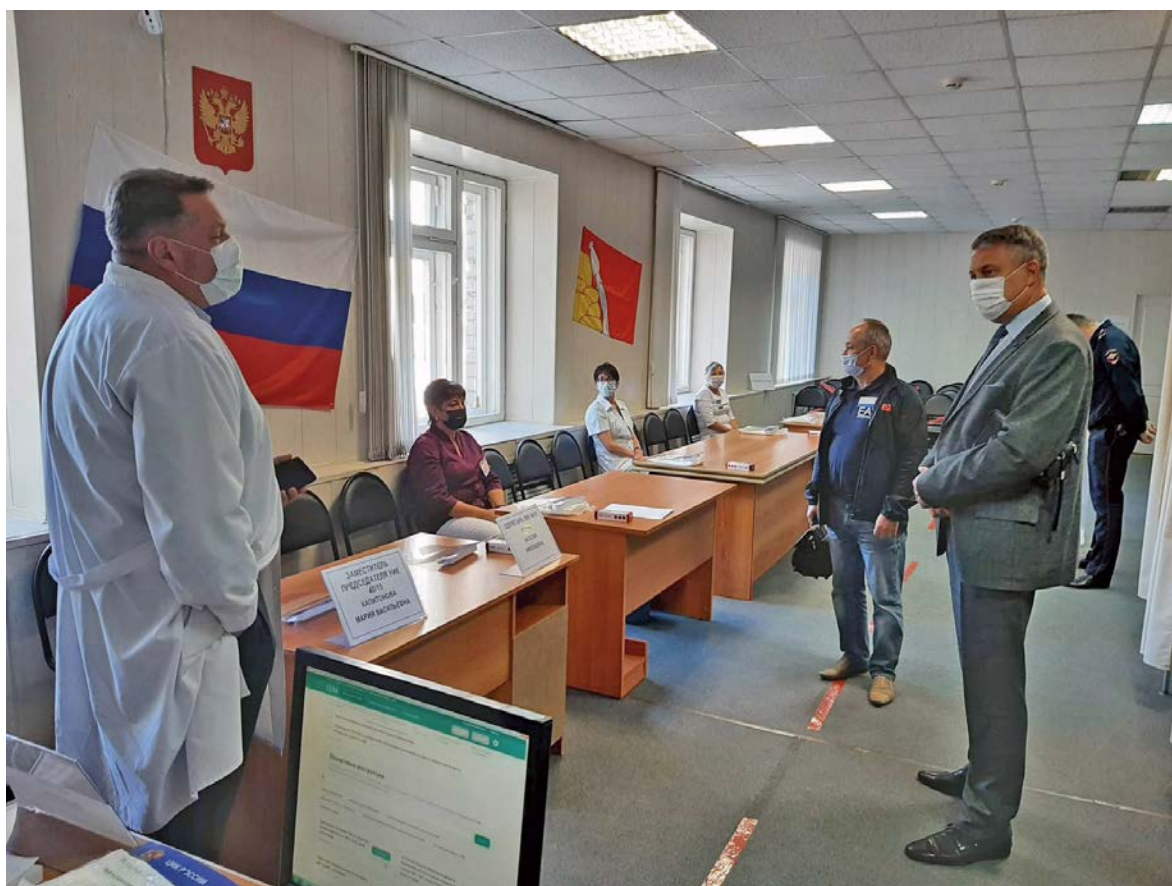
Сотрудники аппарата осуществляли мониторинг реализации избирательных прав жителей региона в рамках работы центра наблюдения за выборами, расположенного в здании, занимаемом Уполномоченным и его аппаратом и Общественной палатой Воронежской области (г. Воронеж, ул. Пушкинская, 12 — Центр защиты прав человека). Отдельное внимание уделялось изучению информационного пространства на предмет сообщений о нарушениях.

В целях оперативного реагирования на возможные жалобы был обеспечен непосредственный доступ Уполномоченного к видеотрансляции во время голо-

сования. В Воронежской области на всех 1735 избирательных участках было установлено 1774 камеры с возможностью видеофиксации.

Запись с камер производилась непрерывно до подписания членами участковых избирательных комиссий итоговых протоколов.

- В преддверии голосования и в день выборов 17 сентября Уполномоченным организовано посещение избирательных участков и личное проведение мониторинга обеспечения прав жителей региона, в том числе санитарно-эпидемиологического благополучия участников голосования.



*Посещение избирательных участков*

Был посещен следственный изолятор (СИЗО) № 1 УФСИН России по Воронежской области в г. Воронеже, где создан избирательный участок № 14/41. Проведена проверка готовности к голосованию и уровня реализации избирательных прав лиц, находящихся под стражей, их информированности о своих правах и проходящих избирательных кампаниях.

В ходе мониторинга особое внимание Уполномоченного было обращено на осуществление прав лиц с ограниченными физическими возможностями (подробнее об этом см. ниже в таблице, посвященной выполнению мероприятий по обеспечению политических прав граждан плана на 2021 г. по реализации Стратегии).

● С 12 июля по 21 сентября 2021 г. включительно в аппарате Уполномоченного работала горячая линия +7 (473) 276-63-64, информация о которой была размещена в СМИ и социальных сетях Упол-

номоченного. Поступившие обращения в основном касались реализации активного избирательного права граждан: получения сведений о порядке голосования, в том числе адресе избирательного участка, подаче заявления о голосовании вне помещения для голосования, мерах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия на избирательных участках в условиях пандемии, особенностях голосования по месту нахождения и т. д.

По сообщению на горячую линию, поступившему 19 сентября, Уполномоченным проведена совместная с Избирательной комиссией Воронежской области проверка, по итогам которой нарушений выявлено не было.

*В единый день голосования 19 сентября 2021 г. на горячую линию аппарата Уполномоченного поступила жалоба Г. на действия на избирательном участке № 13/59 г. Воронежа. Как сообщала заявительница, около 17 ч. 30 мин. мужчина, личность ко-*

торого осталась для нее неизвестной, самостоятельно листал книгу списков избирателей и расписывался в ней несколько раз, при этом избирательные бюллетени ему не выдавались.

По итогам проверки, проведенной Уполномоченным совместно с Избирательной комиссией Воронежской области и Территориальной избирательной комиссией Советского района г. Воронежа, после изучения записей с камер видеонаблюдения на избирательном участке № 13/59 г. Воронежа установлено следующее. 19 сентября около 17 ч. 30 мин. двое членов участковой избирательной комиссии № 1359, вернувшись после проведения голосования вне помещения для голосования, проставляли в списках избирателей соответствующие отметки и заверяли их своими подписями. Члены участковой избирательной комиссии действовали в соответствии с п. 13 ст. 66 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Таким образом, нарушений достоверности результатов волеизъявления граждан на избирательном участке № 13/59 выявлено не было.

Также к Уполномоченному поступило обращение об учинении препятствий в реализации полномочий члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса. По итогам рассмотрения данного обращения Уполномоченный направил предложение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации об обращении к субъектам права законодательной инициативы в целях устранения в федеральном законодательстве пробела, препятствующего осуществлению прав граждан.

16 сентября 2021 г. к Уполномоченному поступило обращение о нарушении прав члена Избирательной комиссии Воронежской области с правом совещательного голоса С., выразившееся в отказе облизбиркома выдать ему удостоверение. 17 сентября С. обжаловал данный отказ в Ленинском районном суде г. Воронежа. 18 сентября по делу вынесено ре-

шение в пользу административного истца, на областную Избирательную комиссию возложена обязанность выдать ему удостоверение. Судом отмечено, что, согласно действующему законодательству, единственным документом, подтверждающим статус и полномочия члена избирательной комиссии, является удостоверение установленного образца, которое должно быть выдано члену избирательной комиссии после получения документов о его назначении.

Общий порядок формирования избирательных комиссий и правовое положение их членов устанавливает Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В соответствии с ч. 6 ст. 1 данного закона он является базовым, основополагающим нормативным правовым актом в сфере регулирования выборов и референдумов. Правовой статус членов избирательных комиссий, в том числе с правом совещательного голоса, установлен ст. 29 вышеуказанного Федерального закона, согласно п. 20 которого момент начала полномочий участников избирательного процесса связан с действиями политических партий или кандидатов по их назначению. Отдельного правового решения от избирательной комиссии не требуется. В то же время Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ не гарантирует возможности получения членами избирательных комиссий с правом совещательного голоса документов, удостоверяющих их статус.

Проведение различного вида выборов в Российской Федерации дополнительно регулируется рядом отдельных законов: выборы Президента Российской Федерации — Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ, выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации — Федеральным законом от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ. Члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса, назначаемому при проведении выборов Президента России, выдача соответствующего удостоверения гарантирована ч. 1 ст. 16 Федераль-



ного закона от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ, а при организации выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в настоящее время этого не предусмотрено (соответствующая норма была в ч. 3 ст. 22 утратившего силу Федерального закона от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ). Более того, ст. 24 Федерального закона от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ закрепляет, что порядок назначения и сроки полномочий члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса устанавливаются Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ.

В настоящее время получается, что подтверждение статуса члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса соответствующим удостоверением прямо предусмотрено только при проведении выборов Президента Российской Федерации.

Такое законодательное регулирование создает почву для нарушения равенства прав граждан перед законом и несправедливого отношения к членам избирательных комиссий с правом совещательного голоса, назначенным при проведении различного вида выборов. С учетом изложенного, Уполномоченный в Воронежской области направил Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации предложение рассмотреть возможность обратиться к субъектам права законодательной инициативы в целях устранения вышеуказанного пробела в федеральном законодательстве.

● По информации ГУ МВД России по Воронежской области, в ходе избирательных кампаний 2021 г. массовых или резонансных нарушений прав граждан в регионе зафиксировано не было. Вместе с тем в органы внутренних дел поступило 78 сообщений, связанных с проведением выборов.

● Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали активное участие в научно-практических и обучающих мероприятиях федерального омбудсмена: совместном с МВД России семинаре-тренинге для сотрудников, участвующих в мониторинге соблюдения избиратель-

ных прав граждан, 8 сентября 2021 г.; семинаре-тренинге с представителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации 9 сентября 2021 г.; круглом столе «Обеспечение избирательных прав граждан: обмен лучшими практиками омбудсменов» 17 сентября 2021 г.

Уполномоченным осуществлялось тесное сотрудничество с Избирательной комиссией Воронежской области, а также участие в работе семинаров и совещаний, проводимых Центральной избирательной комиссией Российской Федерации:

— семинара-совещания на тему «Организация видеонаблюдения на выборах в единый день голосования 19 сентября 2021 г.», которое состоялось 5 августа 2021 г.;

— семинара-тренинга для лиц, участвующих в мониторинге соблюдения избирательных прав граждан, 27 августа 2021 г.;

— совещания по вопросам организации доступа к трансляции видеозаписи изображения из помещений для голосования и работы центров наблюдения за выборами 30 августа 2021 г.

Основными формами сотрудничества Уполномоченного с Общественной палатой Воронежской области были следующие:

— участие в мероприятиях, посвященных подготовке к проведению голосования, в том числе обучению наблюдателей, обсуждению способов обеспечения прав граждан, прозрачности и открытости избирательного процесса, 13 и 27 июля 2021 г.;

— подписание 15 сентября 2021 г. Соглашения о сотрудничестве;

— участие в брифингах на тему подведения промежуточных и окончательных итогов деятельности по обеспечению избирательных прав граждан, работе наблюдателей и центра наблюдения за выборами в период с 17 по 20 сентября 2021 г.

● 18–19 сентября 2021 г. проведены встречи с тремя международными экспертами из Сербии и Израиля, прибывшими в регион на период выборов.

Эксперты были подробно ознакомлены с работой центра наблюдения за выборами и Центра защиты прав человека. Состоялся конструктивный обмен опы-

том в вопросах обеспечения законности и прозрачности проведения избирательных кампаний и реализации прав граждан.



*Встреча с международными экспертами в центре наблюдения за выборами*

Эксперты принимали участие в брифингах и высоко оценили организацию процесса голосования.

● Таким образом, в целом избирательная кампания 2021 г. в Воронежской области прошла без серьезных нарушений законодательства и прав граждан, при этом были реализованы новеллы (в частности, обеспечена эффективная работа центра наблюдения за выборами)

и осуществлено конструктивное взаимодействие Уполномоченного с государственными органами и структурами гражданского общества.

● Мероприятия в разделе, посвященном обеспечению политических прав граждан, плана по реализации Стратегии на 2021 г. связаны с проведением избирательных кампаний. Данные мероприятия были исполнены.

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
Организация работы горячей линии связи с избирателями в период подготовки и проведения Единого дня голосования	Избирательная комиссия Воронежской области, Молодежная избирательная комиссия Воронежской области, уполномоченный по правам человека в Воронежской области, Общественная палата Воронежской области	В соответствии с решением Избирательной комиссии Воронежской области в период с 1 июля по 21 сентября 2021 г. была организована работа информационно-справочного центра комиссии для связи с избирателями по телефону +7 (473) 277-55-41. Так, в течение трех дней голосования с 17 по 19 сентября поступило более 560 звонков. В основном обращения поступали по следующей тематике: – порядок голосования;

1	2	3
		<ul style="list-style-type: none"> <li>– порядок выдачи избирательных бюллетеней;</li> <li>– порядок хранения избирательных бюллетеней;</li> <li>– проведение предвыборной агитации партий и кандидатов;</li> <li>– порядок работы наблюдателей;</li> <li>– уточнение времени и места голосования;</li> <li>– возможность проголосовать досрочно, вне помещения для голосования.</li> </ul> <p>Вся поступающая информация оперативно проверялась, заявители были оповещены о результатах рассмотрения их обращений.</p> <p>С 27 июля 2021 г. и до окончания избирательной кампании для связи с избирателями и общественными наблюдателями в Общественной палате Воронежской области функционировала горячая линия +7 (473) 271-17-10. Поступило около 50 обращений. Основная часть вопросов касалась организации общественного наблюдения на избирательных участках региона</p>
Обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий, наблюдателей	Избирательная комиссия Воронежской области, Молодежная избирательная комиссия Воронежской области, уполномоченный по правам человека в Воронежской области, Общественная палата Воронежской области	<p>В рамках подготовки к проведению выборов в 2021 г. члены избирательных комиссий Воронежской области прошли масштабное обучение, направленное на повышение профессионального уровня:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– с 11 по 31 августа проведено дистанционное обучение председателей и членов участковых избирательных комиссий на электронных ресурсах ЦИК России;</li> <li>– 9 сентября завершился обучающий курс по программе «Психологические стратегии формирования стрессоустойчивости и разрешение конфликтных ситуаций в деятельности участковой избирательной комиссии»; слушателями курса стали более 3 тыс. членов участковых избирательных комиссий региона с правом решающего голоса;</li> <li>– в преддверии выборов председатели и секретари участковых избирательных комиссий прошли обучающий курс по учебной программе «Организация деятельности участковой избирательной комиссии» на базе Воронежского филиала РАНХиГС.</li> </ul> <p>Общественная палата Воронежской области провела цикл образовательных семинаров для наблюдателей, их координаторов и членов избирательных комиссий. Формат обучения использовался как очный, так и через ВКС. Программа обучения состояла из следующих разделов: теоретическая база, цели и задачи наблюдения, компетенции наблюдателя, законодательное регулирование проведения выборов, правовой статус наблюдателя и иных</p>

1	2	3
		<p>участников процесса, типы нарушений в ходе голосования и меры реагирования на внештатные ситуации и инциденты, информационное сопровождение деятельности наблюдателя. По итогам обучения все кандидаты в наблюдатели прошли тестирование.</p> <p>По данным Избирательной комиссии Воронежской области, на участках присутствовало 7600 наблюдателей и членов комиссий с правом совещательного голоса от политических партий, кандидатов, субъектов общественного контроля, в том числе более 1000 наблюдателей от Общественной палаты</p>
<p>Обеспечение условий для беспрепятственной реализации избирательных прав гражданами с ограниченными возможностями здоровья</p>	<p>Избирательная комиссия Воронежской области, Молодежная избирательная комиссия Воронежской области, Региональный учебно-ресурсный центр «Доступная среда»</p>	<p>По информации Избирательной комиссии Воронежской области, 1629 помещений для голосования в регионе расположены на первых этажах зданий и 105 – на вторых этажах и выше. В 773 помещениях для голосования обеспечены условия доступности для инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата. 9 избирательных участков оборудованы для голосования слепых и слабовидящих избирателей: оснащены дополнительным освещением, лупами, тактильными указателями, аудиоинформаторами и иными специальными устройствами. На информационных стендах всех избирательных участков Воронежской области размещены материалы, выполненные крупным шрифтом или с применением шрифта Брайля. На всех избирательных участках Воронежской области в дни голосования использовались трафареты с прорезями для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней гражданами, являющимися инвалидами по зрению</p>
<p>Информирование населения о дополнительных мерах, направленных на обеспечение реализации гражданами активного избирательного права при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации («Мобильный избиратель», цифровые участки и т. д.)</p>	<p>Избирательная комиссия Воронежской области, Молодежная избирательная комиссия Воронежской области</p>	<p>К таким дополнительным мерам относится, например, механизм голосования по месту нахождения «Мобильный избиратель». Всего было подано более 69 тыс. заявлений о голосовании по месту нахождения. Жители региона были проинформированы участковыми избирательными комиссиями, что в случае, если избиратели в силу объективных обстоятельств не могут прибыть на избирательный участок по месту регистрации, они вправе проголосовать на дому.</p> <p>Кроме того, 17 и 18 сентября в Новоусманском и Рамонском районах области дополнительно было организовано голосование для групп избирателей, которые проживают в населенных пунктах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение затруднено.</p>

1	2	3
		Местные жители проинформированы о такой возможности реализовать свое избирательное право
Обеспечение работы Общественного научно-методического консультативного совета при Избирательной комиссии Воронежской области	Избирательная комиссия Воронежской области	В связи с эпидемической обстановкой очные заседания Совета не проводились. Консультации с членами Совета проводились при необходимости в дистанционном формате

● Внимание Уполномоченного в сфере реализации политических прав граждан также традиционно обращено на обеспечение и защиту права на проведение публичных мероприятий.

В соответствии с подп. «г» п. 2 указа губернатора Воронежской области от 13 мая 2020 г. № 184-у проведение в регионе публичных мероприятий с очным присутствием граждан временно приостановлено.

Вместе с тем в прошедшем году в Воронеже проводились публичные мероприятия. По информации УМВД России по г. Воронежу, 31 января 2021 г. в связи с нарушениями правил проведения и участия в шествии и митинге на территории Воронежа в городские отделы полиции были доставлены 235 человек, 13 из которых — несовершеннолетние.

Составлено 226 протоколов об административных правонарушениях по ст. 20.2. и ст. 20.6.1 КоАП РФ, которые направлены для принятия решений в районные суды г. Воронежа.

В феврале 2021 г. к Уполномоченному обратились участники инициативной группы Д. и М. по вопросу реализации права на справедливое правосудие граждан, задержанных по итогам публичных мероприятий.

Заявители обратили внимание на то, что, судя по информации на сайте Ленинского районного суда, 16 февраля было запланировано проведение 27 судебных заседаний подряд по рассмотрению дел об ад-

министративных нарушениях по ст. 20.2 КоАП РФ; судя по расписанию суда, на одно заседание отводилось 20 минут. Заявители выразили серьезную обеспокоенность относительно того, что в таких условиях невозможно полное, всестороннее и объективное рассмотрение дела с соблюдением прав граждан, привлекаемых к административной ответственности, на защиту.

После изучения данного обращения Уполномоченный обсудил вышеобозначенный вопрос с председателем Ленинского районного суда. Было установлено, что такое количество дел и незначительная продолжительность судебных заседаний 16 февраля обусловлены тем, что большая часть дел не рассматривалась по существу.

Уполномоченный лично присутствовал в Ленинском районном суде на трех судебных заседаниях по рассмотрению дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 20.2 КоАП РФ. В итоге судом вынесены определения о направлении материалов по подсудности для принятия решения по существу в Левобережный районный суд г. Воронежа.

Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ч. 1 ст. 46) и провозглашено, что никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ч. 1 ст. 47). По общему правилу, установленному ч. 1 ст. 29.5

КоАП РФ, дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. В то же время, в силу ч. 1.2 ст. 29.5 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.3, 20.2 и 20.2.2 данного Кодекса, рассматриваются по месту выявления административного правонарушения (то есть месту, где должностным лицом составлен протокол об административном правонарушении).

По рассматриваемым делам протоколы об административных правонарушениях составлены в отделе полиции № 3 УМВД России по г. Воронежу по адресу ул. Ленинградская, 31б, что относится к юрисдикции Левобережного районного суда.

Именно поэтому Ленинским районным судом вынесены определения о направлении по подсудности протоколов и других материалов для рассмотрения по существу в Левобережный районный суд. Таким образом, права граждан не были нарушены.

● Запланированные мероприятия по реализации задач Стратегии в сфере политических прав граждан в 2022 г.:

— организация работы горячей линии для избирателей в период подготовки и проведения единого дня голосования 11 сентября 2022 г.;

— обеспечение условий для беспрепятственной реализации избирательных прав гражданами с ограниченными возможностями здоровья: (оснащение избирательных участков пандусами, улучшение освещенности помещений, размещение информации в удобных форматах, организация дежурства медицинских работников);

— обеспечение возможности для голосования лиц, находящихся в местах принудительного содержания под стражей, в том числе информирование указанной категории избирателей об их правах и содержании избирательных кампаний;

— обеспечение доведения до сведения граждан информации, касающейся голосования по месту нахождения и голосования на дому и затрагивающей реа-

лизацию их активного избирательного права;

— содействие повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей;

— обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий, наблюдателей, волонтеров.

## **2.3. Социальные права**

### **2.3.1. Право на жилище**

**(ст. 40 Конституции России)**

В 2021 г. количество обращений по вопросам реализации и защиты права на жилище и обеспечения качества жилищно-коммунальных услуг возросло на треть по сравнению с 2020 г. и переместилось с 4-го на 2-е место в общем числе жалоб и заявлений к Уполномоченному, составив 14,1 %.

Наиболее типичными темами жалоб по вопросам нарушения права на жилище в 2021 г. являлись:

— переселение жильцов аварийных многоквартирных жилых домов;

— исполнение государством обязательств по предоставлению жилья отдельным категориям граждан, в том числе детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа;

— качество предоставляемых коммунальных услуг и проводимого капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

● Динамика индикаторов эффективности реализации Стратегии в сфере осуществления жилищных прав граждан в 2021 г. выглядит следующим образом.

В среднем в Воронежской области стоимость жилья на первичном рынке выросла на 28,9 %; вторичное жилье подорожало на 24,7 %.

На 36 % по сравнению с 2020 г. уменьшилось количество лиц из категории детей-сирот, обеспеченных жильем: в 2021 г. — 318 человек, а в 2020 г. — 500 человек.

В прошедшем году средний рост платы за ЖКУ в целом по Воронежской области составил 4 %.



*Прием граждан — жителей Каширского района в режиме ВКС*

● Одним из приоритетных направлений жилищной политики Воронежской области является ликвидация непригодного для проживания жилищного фонда Воронежской области.

На территории региона переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется за счет средств федерального и консолидированного бюджетов в рамках региональной адресной программы Воронежской области «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в 2019—2022 годах», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 18 марта 2019 г. № 263 в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и методическими рекомендациями по разработке региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанно-

го таковым до 1 января 2017 г., утвержденными приказом Минстроя России от 31 января 2019 г. № 65/пр.

В указанную программу включено 110 многоквартирных домов (с жилыми помещениями общей площадью 53,15 тыс. м<sup>2</sup>), в том числе 81 МКД (с жилыми помещениями общей площадью 38,0 тыс. м<sup>2</sup>) с привлечением средств Фонда. В программу включены все многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу до 1 января 2017 г.

Воронежская область взяла на себя обязательство по досрочному завершению программы в 2022 г. Так, расселение домов осуществляется в 4 этапа: 2019—2020 гг., 2020—2021 гг., 2021—2022 гг., 2022 г. Срок завершения Программы — 31 декабря 2022 г.

Предусмотрено 1433,7 млн руб. финансирования, из них:

— средства государственной корпорации — Фонд содействия реформиро-

ванию ЖКХ (далее — Фонд) — 1343,7 млн руб.;

— средства консолидированного бюджета — 90 млн руб.

В 2021 г. переселены 740 человек из 314 помещений общей площадью 11,0 тыс. м<sup>2</sup> из 18 аварийных домов.

До конца 2022 г. должны быть переселены 1372 человека из жилых помещений общей площадью 21,4 тыс. м<sup>2</sup>.

В рамках основного мероприятия 2.2 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года» государственной программы Воронежской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 31 декабря 2015 г. № 1060, за счет областного и местных бюджетов в 2021 г. переселен 251 человек из 143 помещений общей площадью 2,9 тыс. м<sup>2</sup>.

В план реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека на 2021 г. включен пункт о реализации региональной адресной программы Воронежской области «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в 2019—2025 годах».

По информации департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области, риски недостижения целевых показателей и освоения денежных средств по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» отсутствуют. Федеральный проект, изначально рассчитанный на 2019—2025 гг., в Воронежской области планируется реализовать к концу 2022 г.

Вместе с тем, исходя из поступающих обращений граждан, можно выделить основные проблемные вопросы при переселении граждан из аварийного жилищного фонда:

— оспаривание гражданами суммы выкупной цены в случае, если размер компенсации не дает возможности при-

обрести иное пригодное для проживания жилье, сходное по техническим параметрам;

— несогласие на переселение в связи с существенной удаленностью от места предыдущего проживания: данное обстоятельство не обеспечивает равноценности нового жилья при переселении;

— вопросы качества жилья, предоставляемого взамен аварийного, а также состояния жилых помещений, временно предоставляемых гражданам взамен аварийного жилья;

— отказ или затягивание процесса со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований в признании жилых помещений непригодными для проживания либо многоквартирных домов аварийными и подлежащими реконструкции или сносу;

— длительное непереселение из аварийного жилищного фонда; согласно законодательству основанием для признания многоквартирного дома аварийным является такое техническое состояние его несущих строительных конструкций, которое свидетельствует об опасности обрушения дома; между тем граждане продолжают проживать в аварийных домах еще не один год.

*К Уполномоченному поступило обращение Ч. по вопросу признания непригодной для проживания квартиры, предоставленной в рамках переселения из аварийного жилищного фонда. Из обращения следовало, что во исполнение судебного решения от 16 июня 2016 г. администрация городского округа город Воронеж предоставила по договору социального найма Ч. квартиру. Договор социального найма заключен в 2020 г. По мнению заявителя, предоставленная квартира непригодна для проживания: на стенах грибок, обои отпали, имеется запах сырости, потолки без отделки.*

*В ходе выездной проверки управления жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж с участием помощника Уполномоченного установлено, что в квартире на всех окнах, подоконниках, частично на стенах, в местах отсутствия обоев имеются следы черно-*



го налета (предположительно, грибок); обои в комнатах и подсобном помещении действительно отпали, в квартире очень душно по причине отсутствия проветривания, запах канализации и сырости предположительно из-за открытого отверстия в канализационной трубе, расположенной в подсобном помещении.

Со слов Ч., ключи от квартиры она получила в управляющей организации после подписания акта приема-передачи в 2020 г. До этого заявительница квартиры не видела, представитель управляющей организации убедил ее, что квартира в хорошем состоянии. Только после подписания акта Ч. выдали ключи для осмотра квартиры.

Уполномоченный обратился в управление жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж для установления причин обнаруженных в квартире недостатков и направления предложений по их устранению.

Межведомственной комиссией установлено нарушение температурно-влажностного режима эксплуатации помещения. Черный налет на стенах, оконных блоках, отслоение обоев произошло из-за нарушения герметичности канализационного ревизионного отверстия и отсутствия систематического проветривания в течение продолжительного времени. По результатам осмотра технического состояния квартиры комиссия посчитала необходимым выполнить работы текущего характера, перечисленные в заключении.

Вместе с тем заявителю разъяснено, что в соответствии с п. 52 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» заключение межведомственной комиссии может быть обжаловано в судебном порядке.

Также на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение К. — матери инвалида — по вопросу переселения из

аварийного жилья. Дочь — инвалид I группы с заболеванием ДЦП — с рождения прикована к постели, требует постоянного ухода, передвигается в инвалидном кресле только с посторонней помощью. Планировки предлагаемых органами местного самоуправления для переселения жилых помещений не были приспособлены для нормальной жизнедеятельности инвалида с данным заболеванием; кроме того, в них отсутствовало место для хранения инвалидной коляски. Несмотря на неоднократное ходатайство Уполномоченного об учете интересов инвалида, администрация городского поселения — город Семилуки и администрация Семилукского муниципального района не решали вопрос с переселением семьи в надлежащее жилое помещение.

В связи с бездействием органов местного самоуправления Уполномоченный направил обращение в прокуратуру Воронежской области для проведения проверки по вопросам:

— переселения семьи К. из аварийного многоквартирного дома;

— безопасности проживания этой семьи в аварийном доме, в том числе зимой с малолетним ребенком и лежащим инвалидом, а также бездействия должностных лиц администрации городского поселения;

— нарушения сроков реализации муниципальной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории городского поселения — город Семилуки Семилукского муниципального района Воронежской области, из аварийного жилищного фонда».

В результате в 2021 г. жилищный вопрос данной семьи был разрешен положительно с учетом интересов инвалида-колясочника. Между администрацией и семьей заявителя достигнута договоренность по вопросу переселения в жилое помещение, соответствующее установленным законам нормам. К. предоставлено право выбора подходящей квартиры.

12 августа 2021 г. администрацией с К. заключен договор мены жилого помещения. Таким образом, жилищные права семьи К. были восстановлены.

● Наиболее часто в качестве решения проблемы длительного проживания граждан в аварийном многоквартирном доме им предлагается временное проживание в жилом помещении маневренного фонда до окончания расселения. Граждане неохотно соглашались на переезд в маневренный жилищный фонд. Основными причинами отказов являются низкое качество самого маневренного жилья, а также страх граждан, что они останутся проживать в нем надолго.

98 многоквартирных домов и 21 дом блокированной застройки были признаны аварийными после 1 января 2017 г.

Требуется дальнейшее федеральное участие в ликвидации аварийного жилищного фонда. В этой связи на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека в ноябре 2021 г. принято решение рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможности включения домов блокированной застройки в программу расселения аварийного жилья.

Следует отметить, что в 2021 г. количество обращений по вопросу переселения из аварийного жилищного фонда уменьшилось.

В целях преодоления возникающих трудностей в обеспечении реализации жилищных прав граждан предлагается:

1) активизировать работу по выявлению ветхих и аварийных жилых домов и подготовке документов, не допуская фактов длительного проживания лиц в опасных для жизни и здоровья условиях;

2) рассмотреть вопрос о возможности предоставления гражданам, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащих сносу, а также жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, компенсации на оплату расходов по договорам найма жилых помещений за счет средств муниципальных бюджетов до фактического расселения их из аварийного жилья и обеспечения жилыми помещениями.

3) обеспечить надлежащую работу межведомственных комиссий по признанию жилых помещений непригодными для проживания, многоквартирных домов — аварийными и подлежащими сносу либо реконструкции;

4) соблюдать сроки рассмотрения заявлений о признании многоквартирных домов аварийными и сроки расселения граждан из аварийных домов.

● На сегодняшний день в рамках реализации муниципальной адресной программы «Снос и реконструкция многоквартирного жилищного фонда в городском округе город Воронеж» в 2021 г. реализованы следующие мероприятия:

1) проведены аукционы и заключены договоры развития застроенных территорий на территории жилых кварталов:

— ограниченного улицами Конструкторов — Крымской — Пирогова в городском округе город Воронеж (общая площадь территории — 1,67 га, количество домов — 8 общей площадью 3,858 тыс. м<sup>2</sup>, из них 4 дома аварийных;

— ограниченного улицами Героев Стратосферы — Меркулова — Кулибина — Ленинский проспект в городском округе город Воронеж, общая площадь территории — 1,1 га, количество домов — 3 общей площадью 2,850 тыс. м<sup>2</sup>;

2) подготовлена аукционная документация и обеспечено размещение извещений о проведении аукционов на право заключение договоров о развитии застроенных территорий:

— жилых кварталов, прилегающих к улице Ленинградской, общая площадь территории — 28,7 га, количество домов — 50 общей площадью 34,938 тыс. м<sup>2</sup> (2 аварийных дома);

— жилого квартала, прилегающего к улице Беговой, общая площадь — 0,92 га, количество домов — 4 общей площадью 1,85 тыс. м<sup>2</sup> (1 аварийный дом);

— жилого квартала, прилегающего к переулку Вишневному, общая площадь — 4,19 га, количество домов — 21 общей площадью 3,4 тыс. м<sup>2</sup> (2 аварийных дома).

● Одной из острейших социальных проблем по-прежнему остается вопрос

обеспечения граждан жильем, в том числе защита жилищных прав детей-сирот.

Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, достигшие 23-летнего возраста, заслуживают особого внимания и находятся в зоне постоянного внимания Уполномоченного.

Несмотря на законодательное урегулирование положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по соблюдению их права на жилище, государство не в полной мере исполняет принятые на себя обязательства в отношении данной категории граждан.

По состоянию на 1 января 2022 г. численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Воронежской области, — 3908 человек, из них имеет право на обеспечение жилыми помещениями, т. е. достиг 18-летнего возраста, 2931 человек.

Главная причина несоблюдения права на жилище лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — недостаточное финансирование.

В рамках финансирования 2021 г. приобретено в областную собственность 339 жилых помещений, в том числе со сроком сдачи в 2022 г. Из них 23 квартиры предоставлены в I квартале 2022 г.

Численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных в 2021 г. жилыми помещениями, — 318 человек, в том числе 12 человек — за счет ранее приобретенных квартир.

Второй год подряд складывается тенденция к уменьшению количества предоставляемого жилья, так как в 2020 г. жилые помещения получили 500 человек, а в 2019 г. — 506 человек.

Длительное непредоставление жилья данной категории граждан вынуждает их обращаться за защитой своих прав в судебные органы. К сожалению, это един-

ственный способ реализовать свое право на жилое помещение: в 2021 г., так же как и в предыдущие годы, все жилые помещения предоставлялись на основании вступивших в законную силу решений суда.

При этом наличие судебного решения не означает очень быстрое его исполнение.

Так, по состоянию на 1 января 2022 г. вступили в законную силу, но не исполнены 598 судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для сравнения: по состоянию на 1 января 2021 г. вступили в законную силу, но не исполнены 474 судебных решений.

До настоящего времени исполнены судебные решения, вступившие в законную силу в июне 2020 г. Сложившаяся ситуация порождает нарушение прав ранее поставленных на учет граждан, но не имеющих судебных решений в свою пользу. Момент получения ими жилья отодвигается на неопределенно долгий срок.

В 2021 г. увеличилось количество обращений по вопросу отказа во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. В основном с данной проблемой обращаются совершеннолетние граждане, возраст которых превышает 23 лет, своевременно не включенные в список, а также граждане, отбывающие наказание в местах лишения свободы.

*К Уполномоченному обратился житель Воронежской области Е., отбывающий наказание в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Куровской области, по вопросу оказания помощи в сборе документов, необходимых для получения жилья. Заявитель относится к категории детей-сирот.*

*В ходе рассмотрения обращения установлено, что гражданину Е. требуются документы, подтверждающие лишение его матери и отца родительских прав. Заявитель неоднократно обращался в органы опеки и попечительства Нижнедевицкого*

муниципального района Воронежской области, однако документы предоставлены не были: архив указанного органа сохранен с 2000 г., а вышеупомянутые документы датированы 90-ми годами XX века.

По запросу Уполномоченного районным судом представлены заверенные копии архивных судебных актов:

— решения суда от 29 ноября 1995 г. о лишении гражданки Е. родительских прав;

— определения суда от 21 февраля 1995 г. о применении к гражданину Е. (отцу заявителя) принудительного лечения.

Вышеуказанные судебные акты направлены Уполномоченным заявителю с разъяснением необходимого порядка действий и полного перечня документов для получения жилого помещения.

Чаще всего причинами являются ненадлежащее исполнение своих обязанностей лицами, к полномочиям которых относится защита прав несовершеннолетних (органы опеки и попечительства, администрации организаций для детей-сирот, учебные заведения и т. д.), и низкий уровень информирования данной категории граждан об их правах.

К Уполномоченному поступило обращение гражданки А. по вопросу предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда Воронежской области.

Из обращения и приложенных документов следовало, что А. с 2015 г. состоит на учете в качестве нуждающейся в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда Воронежской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Вопрос о предоставлении ей жилого помещения рассматривался в судебном порядке в мае 2021 г. Судебное решение вынесено в пользу А., но жилым помещением она не была обеспечена.

В результате проверки по обращению Уполномоченный установил, что приобретение жилых помещений специализи-

рованного жилищного фонда Воронежской области для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в пределах выделенного финансирования.

Предоставление жилых помещений осуществляется только на основании судебных решений, вступивших в законную силу.

Уполномоченный разъяснил заявителю, как реализовать право на получение денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения.

● Вследствие объективно возникающих проблем с приобретением или строительством необходимого количества жилых помещений в ряде регионов уже введен новый механизм обеспечения жильем детей-сирот, предусматривающий возможность предоставления социальных выплат (сертификатов) на приобретение жилья в собственность.

Дополнительно для улучшения уровня реализации жилищных прав граждан предлагаем:

1) проработать вопрос о возможности введения сертификатов на однократное получение выплаты для приобретения жилого помещения в собственность. Такая альтернативная мера поддержки позволит гражданам данной категории самостоятельно подбирать и приобретать жилое помещение в собственность, в связи с чем список нуждающихся значительно сократится;

2) обеспечить стопроцентное исполнение решений судов о предоставлении детям-сиротам жилых помещений, в том числе путем дополнительного выделения денежных средств;

3) обеспечить стопроцентное освоение денежных средств на приобретение жилых помещений.

Расходы на приобретение жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в 2021 г. приведены в таблице.

Источники финансирования	Предусмотрено, тыс. руб.	Освоено, тыс. руб.
Федеральный бюджет	142 823,9	142 695,17
Областной бюджет	552 230,0	539 873,37
Резервный фонд правительства Воронежской области	26 338,0	25 177,57
Всего	721 391,9	707 746,12

Сумма неосвоенных денежных средств составила 13 645,78 тыс. руб. Экономия образовалась по результатам проведенных аукционов;

4) усилить контроль качества жилья, предоставляемого данной категории граждан;

5) принимать своевременные меры по обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и по устранению выявленных нарушений использования данных жилых помещений;

6) усилить разъяснительную работу для законных представителей детей-сирот об их правах и обязанностях по порядку постановки на жилищный учет.

● Для защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помимо предоставления жилых помещений принимаются иные меры.

Одной из них является предоставление ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения. Ежемесячная компенсация для города составляет до 10 тыс. руб., для районов области — 5 тыс. руб. В 2021 г. выплата произведена 598 получателям. В 2020 г. компенсацией воспользовались 750 бывших детей-сирот. Данная мера очень актуальна и востребована.

В 2021 г. единовременная денежная выплата на ремонт жилого помещения произведена 6 гражданам, имеющим право на ее получение.

В соответствии с п. 2 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами

субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

Надлежащий и постоянный контроль за сохранностью закрепленных за детьми-сиротами жилых помещений обеспечивает защиту их жилищных прав, способствует возврату детей в ранее занимаемые жилые помещения.

Отсутствие такого контроля может привести к утрате прав детей-сирот на жилое помещение.

На территории Воронежской области порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений данной категории граждан утвержден постановлением правительства Воронежской области от 9 октября 2019 г. № 943.

Несмотря на наличие контроля со стороны органов опеки и попечительства за сохранностью жилых помещений, имеются случаи, когда дети-сироты, возвращаясь в свои жилые помещения, сталкиваются со следующими проблемами:

— в жилых помещениях продолжают проживать их собственники (родители, лишённые родительских прав, иные родственники, порой препятствующие доступу в закрепленное за сиротой жилое помещение);

— наличие долгов по ЖКХ за жилое помещение, закрепленное за несовершеннолетним;

— отсутствие приборов учета воды и газоснабжения затрудняет перерасчет задолженности.

Еще одной мерой по защите жилищных прав, непосредственно связанной с осуществлением контроля, является установление факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются.

К наиболее распространенным обстоятельствам, служащим основаниями для принятия такого решения, относятся: проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, лишенных родительских прав; общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, менее учетной нормы площади жилого помещения; закрепленное жилое помещение признано непригодным для проживания.

*К Уполномоченному поступило обращение несовершеннолетней гражданки М., которая относится к категории лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей. За гражданкой М. сохранено право пользования жилым помещением. Однако проживание несовершеннолетней в квартире невозможно в связи с тем, что в ней зарегистрирован и живет ее отец, лишенный родительских прав.*

*По итогам взаимодействия Уполномоченного и районной администрации по месту жительства заявительницы в целях защиты ее жилищных прав в районный суд г. Воронежа предъявлено исковое заявление о принудительном обмене жилого помещения, занимаемого по договору социального найма несовершеннолетней и гражданином, лишенным в отношении нее родительских прав.*

*В связи с отказом в обмене жилого помещения появилось основание признать гражданку М. нуждающейся в жилом помещении специализированного жилищного фонда.*

*В результате приказом департамента социальной защиты Воронежской об-*

*ласти от 24 января 2022 г. М. включена в список в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые достигли возраста 23 лет и подлежат обеспечению жилыми помещениями.*

● Еще одним проблемным вопросом является обеспечение жильем граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди.

Ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) определено, что жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди:

— гражданам, чьи жилые помещения признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;

— страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ перечне.

Проблемой при исполнении обязанности по предоставлению гражданам жилых помещений во внеочередном порядке является отсутствие в муниципальном жилищном фонде благоустроенных жилых помещений требуемых характеристик, в том числе однокомнатных квартир, необходимых для обеспечения граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.

В г. Воронеже в 2021 г. гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, предоставлено 4 жилых помещения.

В администрации городского округа город Воронеж на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по категории граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений по договору социального найма, состоят 9 граждан, из них:

— 7 граждан страдают тяжелыми формами хронических заболеваний;

— 2 семьи (10 человек) проживают в помещениях, которые признаны непригодными для проживания.

За период с 1 января 2015 г. по 1 октября 2021 г. в г. Воронеже вынесено 17 судебных решений о предоставлении жилых помещений гражданам, страдающим тяжелой формой во внеочередном порядке. По состоянию на 31 декабря 2021 г. неисполненных судебных решений не имеется.

В то же время отметим, что основными проблемами, возникающими при исполнении судебных решений данной категории, являются:

- отказ граждан от предоставления жилого помещения (не устраивает район, этаж);

- отсутствие в муниципальном жилищном фонде благоустроенных жилых помещений требуемых характеристик.

Обязательства по исполнению решений суда выполняются по мере поступления в муниципальный жилищный фонд жилых помещений требуемых характеристик и проведения в них капитального ремонта. Для обеспечения жильем граждан, состоящих на жилищном учете в г. Воронеже и имеющих право на получение жилья вне очереди, необходимо более 25 млн руб.

- Очень острой остается проблема жилищного обеспечения малоимущих граждан, состоящих на жилищном учете. Ежегодно в докладах Уполномоченного сообщается, что данный вопрос не решается, сформированная годами очередь не движется. В связи с отсутствием финансирования мероприятия по приобретению (строительству) жилья для данной категории граждан не проводятся.

Количество жилых помещений вторичного жилищного фонда не способно решить вопросы жилищного обеспечения данной категории граждан. Помещения требуют ремонта и в первую очередь предоставляются гражданам, имеющим право на внеочередное предоставление жилых помещений.

В связи с этим в план реализации Стратегии на 2021 г. включены пункты:

- о предложениях по улучшению ситуации с обеспечением жильем помещениями нуждающихся в жилье малоимущих граждан;

- об усилении работы по формированию муниципального жилищного фонда (проведение систематического мониторинга наличия на территории муниципального образования выморочного и бесхозяйного имущества с целью последующего его оформления в муниципальную собственность).

В целях снижения количества граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, требуется обеспечивать данную категорию граждан жилыми помещениями ежегодно. Для достижения поставленной цели управлением жилищных отношений администрации городского округа город Воронеж 1 сентября 2021 г. даны предложения в проект расходной части бюджета городского округа в части, касающейся расчета потребности в финансовых средствах для приобретения малоимущими очередниками жилых помещений на ближайший трехлетний период (2022 г. и плановые периоды 2023 и 2024 гг.), из расчета потребности в размере 3 152 520 руб. на одну семью.

При расчете потребности учтены:

- норма предоставления жилых помещений в размере 18 м<sup>2</sup> на одного человека;

- средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в размере 43 785 руб. (приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 7 июня 2021 г. № 358/пр);

- среднее количество членов семей малоимущих граждан (4 человека).

По информации администраций большинства муниципальных образований, создать муниципальный жилищный фонд для обеспечения жильем малоимущей категории граждан за счет средств местного бюджета невозможно. Для решения проблемы необходимо финансовое участие на федеральном и (или) областном уровнях.

- Обеспечение условий доступности жилых помещений для инвалидов является одной из важнейших составных частей политики государства.

К сожалению, большинство инвалидов все еще проживает в жилых помещениях, не отвечающих условиям доступности, чем ограничивается их жизнедеятельность.

Наиболее проблемным вопросом для граждан с инвалидностью является именно обеспечение доступности общего имущества в многоквартирном доме (лестничные площадки, лифты, входные группы), отсутствие необходимых приспособлений, позволяющих инвалиду покинуть жилое помещение и возвращаться в него. Распространены ситуации, когда инвалид в своем жилом помещении не может самостоятельно воспользоваться ванной, туалетной комнатой и т. д. (узкие дверные проемы, пороги, препятствующие свободному передвижению на кресле-коляске и другое).

В соответствии с п. 5.1 ст. 2 ЖК РФ органы государственной власти и местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах.

Учитывая важность вопроса, в план реализации Стратегии на 2021 г. включен пункт об организации работ по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов. Уровень проделанной работы можно оценить как очень низкий.

Так, в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» в 2021 г. из областного бюджета с софинансированием из бюджетов муниципальных образований в отношении муниципального и частного жилищного фонда в рамках основного мероприятия 1.23 «Приспособление жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов» государственной программы

Воронежской области «Доступная среда», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 31 декабря 2013 г. № 1194, были выделены денежные средства в размере 15 млн руб. на устройство пандусов (подъемников) в подъездах многоквартирных домов, где проживают инвалиды и приобретенные жилого помещения. Участниками мероприятия являлись 3 муниципальных образования: г. Воронеж, г. Россошь, Рамонское городское поселение.

В итоге:

— в г. Россоши завершены работы по устройству двух пандусов; один инвалид отказался от данного мероприятия в связи с тем, что за счет собственных средств приобрел подъемник;

— в Рамонском городском поселении торги на приобретение инвалиду жилого помещения, отвечающего требованиям постановления № 649, не состоялись в связи с тем, что не было подано ни одной заявки;

— в г. Воронеже продолжаются работы по устройству трех пандусов (подъемников).

В настоящее время отсутствует системный подход к реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 649. Нет четкого разделения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в данной сфере.

Реализация мероприятия по приобретению квартир инвалидам возможна посредством принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договору социального найма органами местного самоуправления.

При этом, чтобы состоять на жилищном учете, необходимо быть малоимущим. Если инвалид имеет право на внеочередное предоставление жилого помещения (старое жилое помещение и общее имущество в многоквартирном доме не представляется возможным приспособить с учетом имеющихся потребностей), но размер его пенсии и социальных выплат не позволяет признать его малоимущим, то и на жилищный учет он не может быть принят.



Аналогичная ситуация с инвалидами, страдающими тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.

*К Уполномоченному обратился житель г. Богучара инвалид-колясочник I группы П. по вопросу отсутствия в многоквартирном доме условий для беспрепятственного передвижения. Общее имущество многоквартирного дома не приспособлено для нормальной жизнедеятельности инвалида: входная группа не оборудована пандусом или подъемником, в связи с чем у заявителя ограничена возможность передвижения.*

После обращения Уполномоченного в защиту прав П. комиссией по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, вынесено заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей П.

Был проработан вопрос о расчете потребности в финансовых ресурсах на приобретение нового жилого помещения в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда». Администрация городского поселения — город Богучар рассмотрела предложения заявителя по предоставлению нового жилого помещения, приспособленного с учетом его потребностей.

● Перейдем к вопросу обеспечения жильем отдельных категорий граждан в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

В 2021 г. 22 гражданина (в 2020 г. — 19 человек) из числа инвалидов и участников Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников войны улучшили свои жилищные условия (получили субсидии).

Количество ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, вставших на жилищный учет до 1 января 2005 г., которые

в 2021 г. получили субсидии, — 50 человек (в 2020 г. — 42 человека).

Из категории «инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, вставшие на жилищный учет до 1 января 2005 г.», в 2021 г. получили субсидию 35 человек и 1 человек получил квартиру (всего на учете 521 человек).

Наблюдается небольшое увеличение количества граждан из льготных категорий, улучшивших жилищные условия в 2021 г.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение К. в интересах сына В. по вопросу получения меры социальной поддержки по обеспечению жильем помещением (субсидией).

В рамках работы по обращению установлено, что в едином областном списке очередников на улучшение жилищных условий по состоянию на 1 января 2021 г. состоят 687 человек из числа ветеранов, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, вставших на жилищный учет до 1 января 2005 г. Номер В. в указанном списке по состоянию на 1 января 2021 г. — 644. В пределах выделяемого объема финансирования из федерального бюджета ежегодно около 50 человек данной категории получают безвозмездные субсидии на приобретение жилых помещений.

● В план реализации Стратегии на 2021 г. включен пункт о предоставлении в пределах средств, предусмотренных областными и местными бюджетами, молодым семьям социальных выплат для приобретения жилого помещения или строительства жилого дома с привлечением собственных средств, средств кредитных и других организаций, предоставляющих жилищные (ипотечные) кредиты и займы.

В 2021 г. на реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей выделено бюджетных ассигнований в объеме 271 621,34 тыс. руб., в том числе:

— средства федерального бюджета — 59 951,40 тыс. руб.;

— средства областного бюджета — 150 000,00 тыс. руб.;

— средства местного бюджета — 61 669,94 тыс. руб.

Предусмотренный на реализацию мероприятия в 2021 г. объем денеж-

ных средств позволил предоставить социальные выплаты 519 молодым семьям и улучшить жилищные условия при оказании государственной поддержки. Денежные средства освоены в полном объеме.

	2018	2019	2020	2021
Предоставление субсидий молодым семьям	779	659	552	519

С 2019 г. сложилась тенденция уменьшения количества социальных выплат для приобретения жилого помещения молодыми семьями.

Количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и претендующих на предоставление социальных выплат, значительно превышает возможности финансирования. Ежегодно в докладах Уполномоченного обращается внимание на то обстоятельство, что при достижении одним из супругов либо одним родителем в неполной семье возраста 35 лет семья исключается из списка участников мероприятия. Кроме того, в первую очередь социальной выплатой обеспечиваются молодые многодетные семьи, при этом другие молодые семьи годами стоят в очереди и не могут получить соответствующую выплату, а затем по достижении 36 лет утрачивают свое право на нее.

Пути решения проблемы:

— увеличение финансирования мероприятия;

— увеличение (отмена) возрастного ценза для участников программы не менее чем на 5 лет и использование возрастного критерия для участников программы по одному из супругов (самому младшему).

● Еще одной актуальной проблемой является выселение бывших сотрудников Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) из специализированного жилого помещения без предоставления иных жилых помещений.

В соответствии с п. 3 Правил предоставления жилых помещений специали-

зированного жилищного фонда сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 г. № 217) специализированное жилое помещение предоставляется сотруднику для временного проживания с даты заключения служебного контракта на период его действия в целях создания необходимых жилищно-бытовых условий при исполнении им служебных обязанностей по месту службы.

Истечение срока действия служебного контракта (или его расторжение) является основанием для прекращения договора найма специализированного жилого помещения. Сотрудник и проживающие совместно с ним члены его семьи, в том числе бывшие, обязаны освободить специализированное жилое помещение в день, следующий за днем прекращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

При этом бывшие сотрудники состоят на учете на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения и не реализовали свое право на получение данной выплаты. В соответствии с ч. 2 ст. 103 Жилищного кодекса Российской Федерации нахождение на учете на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения не является основанием, по которому граждане не могут быть выселены из служебных жи-

лых помещений без предоставления других жилых помещений.

По информации МЧС России, при текущем финансировании период ожидания в очереди на получение единовременной социальной выплаты составляет около 70 лет.

*К Уполномоченному поступило обращение С., бывшего сотрудника Государственной противопожарной службы, по вопросу выселения из служебного жилого помещения. В период прохождения службы С. был признан нуждающимся в улучшении жилищных условий 9 июля 2007 г., с даты подачи рапорта.*

*Согласно договору найма служебного жилого помещения заявителю предоставлена однокомнатная служебная квартира в г. Воронеже. В списке сотрудников для получения единовременной социальной выплаты заявитель состоит с 7 февраля 2014 г.*

*Заявитель был уволен по причине достижения предельного возраста. С этого момента встал вопрос о его выселении. Свое право на получение единовременной социальной выплаты С. не реализовал, иного места жительства у него не имеется.*

*Для разрешения жилищной проблемы заявителя Уполномоченный направил ходатайство Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. К сожалению, МЧС России не нашло оснований для дальнейшего проживания заявителя в служебной квартире.*

По итогам обсуждения на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека состояния и актуальных проблем жилищных прав данной категории граждан 24 ноября 2021 г. Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о сохранении за уволенными со службы сотрудниками МЧС и ФСИН России, имеющими стаж службы не менее 25 лет в календарном исчислении, состоящими на учете нуждающихся в жилых помещениях либо на получение единовременной выплаты, права поль-

зования жилыми помещениями специализированного жилого фонда.

● Долевое строительство является одним из самых выгодных для граждан способом приобретения жилья на первичном рынке, но одновременно и рискованным.

Обращения к Уполномоченному от граждан — участников долевого строительства жилья в настоящее время единичные.

Вместе с тем, в связи с важностью вопроса, в план реализации Стратегии на 2021 г. включено мероприятие по усилению контроля за данной сферой.

В 2021 г. по состоянию на 20 декабря 2021 г. департаментом строительной политики Воронежской области рассмотрено 45 обращений граждан — участников долевого строительства жилья. В Единую информационную систему жилищного строительства включено 4 многоквартирных дома и подземный паркинг. Общее количество участников долевого строительства данных объектов недвижимости составляет 137 человек.

Распоряжением правительства Воронежской области от 30 марта 2020 г. № 363-р (в редакции от 25 декабря 2020 г. № 1823-р) утвержден план-график (дорожная карта) реализации мероприятий по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, которые включены в единый реестр проблемных объектов, расположенных на территории региона.

Указанной дорожной картой предусмотрено предоставление инвестором жилья в иных многоквартирных домах участникам долевого строительства проблемных многоквартирных домов в г. Воронеже по ул. Серафимовича, 22а и ул. Марата, 2а.

14 октября 2021 г. проведены торги по определению нового застройщика в целях обеспечения прав пострадавших граждан — участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Воронежской области. Победителем аукциона признан ООО СЗ «Свой дом»,

с которым заключено соглашение, предусматривающее предоставление жилых и нежилых помещений участникам долевого строительства проблемных многоквартирных домов на территории Воронежской области.

Заседания межведомственной комиссии по вопросам защиты прав граждан — участников долевого строительства многоквартирных домов на территории региона (МВК) проводятся ежеквартально с участием руководителей строительных организаций, допустивших отклонение от планов-графиков строительства многоквартирных домов. По итогам заседаний МВК реализуется комплекс мероприятий по оказанию содействия застройщикам в исполнении обязательств перед участниками долевого строительства.

На контроле МВК находится ход строительных работ на трех объектах, срок ввода в эксплуатацию которых по организационным или финансовым причинам перенесен застройщиками.

Исполнительными органами государственной власти Воронежской области проводится мониторинг финансово-хозяйственной устойчивости организаций, осуществляющих строительство многоквартирных домов на территории Воронежской области с привлечением денежных средств граждан.

В 2021 г. организовано и проведено 16 проверок соблюдения организациями-застройщиками обязательных требований, установленных Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации при привлечении и использовании денежных средств участников долевого строительства многоквартирных жилых домов и иных объектов недвижимости. По результатам проверок организациям выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений, возбужде-

но 75 дел об административных правонарушениях за нарушение требований законодательства о долевом строительстве (в том числе 16 — в отношении юридических лиц, 59 — в отношении должностных лиц организаций-застройщиков). В отношении четырех организаций материалы направлены в адрес ГУ МВД России по Воронежской области для решения вопроса об уголовном преследовании.

● В рамках исполнения плана по реализации Стратегии на 2021 г. проведено 4 внеплановые проверки соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности; обеспечено размещение актов проверок и предписаний об устранении выявленных нарушений на портале органов власти Воронежской области в сети Интернет.

● Среди обращений к Уполномоченному по вопросам защиты жилищных прав граждан значительный удельный вес традиционно составляют жалобы и заявления, затрагивающие сферу предоставления жилищно-коммунальных услуг. Основными проблемами являются:

- качество предоставляемых услуг;
- непрозрачность тарифов;
- ненадлежащее исполнение организациями, осуществляющими функции по управлению МКД, обязательств по их содержанию и эксплуатации, что приводит к обветшанию жилищного фонда, его аварийному состоянию;
- несоблюдение сроков устранения аварийных ситуаций, что не только наносит материальный ущерб имуществу граждан, но и создает угрозу жизни и здоровью людей;
- отсутствие надлежащего взаимодействия между управляющими организациями и собственниками жилых помещений в решении оперативных вопросов;
- отключение электроэнергии в зимнее время в связи с образовавшейся задолженностью по оплате.

*К Уполномоченному поступило обращение К., проживающей в г. Эртиле, по во-*

просу отключения электроэнергии в зимнее время. По информации районной администрации, К. имеет задолженность, в связи с этим была отключена подача электроэнергии. Заявительница подтвердила наличие задолженности, которая образовалась в связи с материальными трудностями. К. были даны разъяснения, что для возобновления подачи электроэнергии необходимо погасить образовавшуюся задолженность. Вместе с тем со стороны районной администрации К. было предложено временное жилье до разрешения вопроса.

9 июля 2021 г. к Уполномоченному обратилась жительница г. Острогжска Воронежской области Л. по поводу отключения в ее жилом доме электроэнергии. Оснований для этого у поставщика услуг не было: у заявительницы отсутствовали ограничения на поставку и задолженности по оплате.

Женщине не удалось решить вопрос по телефону, а лично это сделать она не могла, поскольку на тот момент находилась на стационарном лечении.

Л. — единственный собственник жилого помещения, проживает в нем одна и, находясь в больнице, не могла предотвратить возможные повреждения бытовой техники и порчу своего имущества из-за длительного отсутствия электричества.

Уполномоченный оперативно среагировал на просьбу гражданки Л. и в тот же день провел телефонные переговоры с представителями МУП «Острогжская горэлектросеть» и администрацией Острогжского муниципального района.

В результате подачу электроэнергии возобновили.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей многоквартирного дома на ул. Ломоносова г. Воронежа по вопросу завышенного размера платы за отопление и расходов на подогрев горячей воды в период с октября по декабрь. По мнению заявителей, также был завышен объем потребления тепловой энергии. Заявители исправно оплачивали квитанции в полном объеме в установленный срок.

После обращения Уполномоченного в государственную жилищную инспекцию Воронежской области и в департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики всем жильцам многоквартирного дома произведен перерасчет платы в выставленных счетах.

● К Уполномоченному поступают обращения по вопросу выставления платы за вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО) при временном отсутствии гражданина в жилом помещении. Справедливым решением данного вопроса стало бы внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в части перерасчета платы за вывоз ТКО с учетом времени отсутствия гражданина в жилом помещении. Также граждане выражают недовольство несоблюдением графика вывоза мусора из населенных пунктов и измерением объема вывозимого мусора.

● В 2021 г. жителям г. Воронежа опять стали приходиться двойные квитанции за услугу по обслуживанию домофона. Помимо строки в общей платежке за коммуналку счета выставляет и домофонная организация. По имеющейся информации, с такой проблемой столкнулись жители Железнодорожного района, многоквартирные дома которых находятся на обслуживании АО «УК Железнодорожного района». Споры между управляющими и домофонными компаниями продолжаются с 2016 г. Управляющие компании выставляют счета за то, что они фактически осуществляют ремонт и обслуживание домофонного оборудования, которое, по их мнению, входит в состав общего имущества. Иного мнения придерживается домофонная организация «Русичи», ссылаясь на предписание ФАС по Воронежской области и судебное постановление.

В настоящее время проблема остается актуальной.

● Тема капитального ремонта МКД не теряет своей остроты и злободнев-

ности. Чаще всего граждане сообщают о низком качестве используемых строительных материалов, низком уровне проведенных работ, затягивании сроков проведения ремонта, об отсутствии контроля со стороны уполномоченных органов за ходом и качеством выполненных работ. Имеют место случаи причинения материального ущерба жильцам в ходе проведения работ (течь крыши во время ее ремонта).

К сожалению, доводы, изложенные в обращениях, находят свое подтверждение. Анализ обращений показывает, что необходимо усиление контроля за деятельностью организаций, занимающихся капитальным ремонтом, повышение их ответственности за низкое качество ремонта.

*К Уполномоченному поступило обращение Л. по вопросу причинения материального ущерба. Из обращения следовало, что в многоквартирном доме был проведен капитальный ремонт системы отопления с заменой индивидуальных отопительных приборов по программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме. 5 декабря 2020 г. в районе 9 утра в квартире Л. из-за срыва резьбы на глухой пробке слева биметаллического радиатора отопления произошел залив горячей водой. В результате был причинен ущерб имуществу Л.*

*После взаимодействия Уполномоченного с Фондом капитального ремонта по вопросу принятия мер по возмещению материального ущерба пострадавшей в адрес подрядной организации направлено предписание о возмещении материального ущерба, причиненного некачественным выполнением работ по капитальному ремонту системы теплоснабжения, повлекшим за собой залив квартиры Л. В отношении подрядной организации Фондом капитального ремонта проведена претензионная работа.*

В рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области на 2014—2044 гг. (утв. постановлением правительства Воронежской области от 6 марта

2014 г. № 183), в соответствии с краткосрочным планом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области на 2020—2022 гг., в 2021 г. выполнен ремонт в 324 многоквартирных домах общей площадью 1,28 млн м<sup>2</sup>, в том числе было заменено 123 лифта. Стоимость работ составила 1,7 млрд руб.

На сегодняшний день в рамках региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов в Воронежской области запланирован ремонт 9039 домов общей площадью 44 млн м<sup>2</sup>. При этом ремонт большинства многоквартирных домов запланирован в период 2020—2025 гг.

В соответствии с региональной программой в краткосрочный план включено 4946 многоквартирных домов. По прогнозу департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области, существует риск невыполнения капитального ремонта в 3840 домах по 15 360 видам работ на сумму более 21 млрд руб. Проблема связана с ростом стоимости работ и строительных материалов. В период 2023—2025 гг. необходимо отремонтировать 4717 домов на сумму более 25 млрд руб. Кроме того, в целях выполнения требований технического регламента Таможенного союза, в Воронежской области до 2024 г. подлежат замене 3109 лифтов на общую сумму 6,4 млрд руб. Затраты на выполнение указанных видов работ не сопоставимы с собираемостью взносов на капитальный ремонт (3 млрд руб. в год).

● На 2022 г. запланированы следующие мероприятия по реализации задач Стратегии в сфере обеспечения права граждан на жилище:

— предоставление отдельным категориям граждан арендного жилья по льготной ставке в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2022 г.;

— осуществление контроля за сохранностью и использованием жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без

попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также за распоряжением данными жилыми помещениями;

— разработка предложений, направленных на повышение доступности приобретения жилья молодыми работниками бюджетного и внебюджетного секторов экономики, в том числе в части снижения размера первого взноса при ипотечном кредитовании до 0 %, а также снижения ставок по программе «Семейная ипотека» и продолжения ее реализации; предоставление государственных преференций для работодателей, оказывающих поддержку молодым работникам в приобретении жилья;

— создание на территории муниципальных образований условий для привлечения социально ориентированных инвесторов-застройщиков;

— работа по формированию муниципального жилищного фонда: систематическое проведение мониторинга наличия на территории муниципального образования выморочного и бесхозного имущества с целью его последующего оформления в муниципальную собственность;

— обеспечение своевременной актуализации муниципальных правовых актов по вопросам подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и многоквартирных домов к сезонной эксплуатации и утверждения графиков проведения ремонтных работ на объектах теплоэнергетического хозяйства с отключением горячего водоснабжения потребителей;

— обеспечение своевременного размещения данных актов в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ);

— осуществление мониторинга выполнения управляющими и ресурсоснабжающими организациями требований действующего законодательства о размещении в ГИС ЖКХ информационных сообщений о датах перерывов (отключения) горячего водоснабжения и других коммунальных услуг.

### **2.3.2. Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции России)**

Система социального обеспечения в Воронежской области предоставляет социальные выплаты (компенсации, субсидии, пособия) и другие меры в целях социальной защиты граждан и повышения качества жизни уязвимых социальных групп населения (малоимущие, пенсионеры, инвалиды, многодетные и т. д.) во исполнение федерального и областного законодательства.

Приоритеты государственной социальной политики в регионе направлены прежде всего на улучшение материального уровня жизни жителей области, имеющих право на меры социальной поддержки и социальное обслуживание, а также повышение качества и обеспечение стопроцентной доступности социальных услуг.

Система социальной защиты сформирована на принципах адресности и нуждаемости, то есть меры поддержки получают именно те граждане, которым они необходимы (малообеспеченные, пожилые граждане, инвалиды и другие категории населения).

● Значения индикаторов эффективности реализации Стратегии в социальной сфере в 2021 г. следующие:

— назначено 692 тыс. мер социальной поддержки для 444 тыс. жителей области на сумму 15,64 млрд руб., из них: из федерального бюджета — 9,05 млрд руб., из областного бюджета — 6,59 млрд руб.;

— на территории г. Воронежа и 12 муниципальных районов, численность населения которых составляет 46 % от численности населения Воронежской области, осуществляется реализация пилотного проекта по внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

— около 43 тыс. социальных услуг на дому предоставлено более 20 тыс. граждан;

— в условиях стационарных организаций социального обслуживания специализированную помощь получили по-

рядка 4,5 тыс. пожилых граждан и инвалидов;

— в 2021 г. осуществлен первый этап строительства «Центра ухода и социализации «Хохольский» в Хохольском муниципальном районе на 128 мест со сроком ввода в эксплуатацию в 2023 г.;

— в 25 учреждениях социальной защиты, культуры, физкультуры и спорта, здравоохранения и занятости проведены мероприятия по обеспечению условий доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения на сумму 24,72 млн руб. за счет средств областного бюджета;

— выполнены мероприятия по приспособлению жилых помещений и об-

щего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов на сумму 2,64 млн руб.

● В Воронежской области в социальной сфере действуют государственные программы «Социальная поддержка граждан» и «Доступная среда». Динамика их финансирования приведена в таблице.

Как видно из таблицы, в целом финансирование мер социальной поддержки населения в суммарном выражении по сравнению с 2020 г. снизилось, что связано с перераспределением средств областного бюджета в пользу мероприятий, направленных на противодействие пандемии новой коронавирусной инфекции.

Финансирование государственных программ в сфере права на социальное обеспечение

Государственные программы	2021	2020	2019	2018
Социальная поддержка граждан, млн руб.	19 249	20 044	16 471	14 714
Доступная среда, млн руб.	68,5	63,2	32,9	34,0

● Приведем итоги реализации государственных программ и региональных проектов в сфере социального обеспечения в 2021 г.

«Региональная программа снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Воронежской области на период до 2030 года» (утв. распоряжением правительства Воронежской области от 28 августа 2020 г. № 1099-р) включает мероприятия, направленные на выполнение следующих задач:

а) повышение уровня доходов граждан и превышение темпов их роста, в т.ч. средней заработной платы, над темпом роста инфляции;

б) развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам, развитие системы социального контракта;

в) организация социальной адаптации малоимущих граждан.

В рамках программы реализуется 53 мероприятия, из них 33 — с соответствующими источниками финансирования (федеральный и областной бюджеты), на исполнение которых в 2021 г. выделено 13,28 млрд руб.

● В 2021 г. на территории Воронежской области продолжалась реализация мероприятий регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Основные итоги осуществления мероприятий по созданию системы долговременного ухода (СДУ) в 2021 г. следующие:

а) в этой системе в 2021 г. функционирует 27 организаций социального обслуживания: 12 казенных учреждений Воронежской области «Управление социальной защиты населения» (далее также — КУ ВО «УСЗН») и 15 стационарных учреждений;

б) общая численность граждан, получающих социальные услуги в рамках СДУ, составляет 3218 человек (по состоянию на декабрь 2021 г.), в том числе:

— 1028 человек — в надомной форме социального обслуживания;

— 1960 человек — в стационарной форме социального обслуживания;

— 197 человек — в полустационарной форме социального обслуживания (в отделениях дневного пребывания);

— 33 человека — в сочетании полустационарной формы социального об-



служивания и формы социального обслуживания на дому;

в) прошли курсы повышения квалификации на базе Воронежского государственного медицинского университета им. Н. Н. Бурденко»:

— 544 специалиста организаций социального обслуживания по программе «Современные технологии ухода»;

— 72 специалиста организаций социального обслуживания по направлению «Оказание первой помощи»;

г) завершена работа по созданию социальных сервисов СДУ: приобретено оборудование, мягкий инвентарь и расходные материалы в 7 школ ухода, 6 отделений дневного пребывания, 7 пунктов проката технических средств реабилитации КУ ВО «УСЗН» 7 районов (Богучарского, Лискинского, Новоусманского, Новохоперского, Россошанского, Семилукского муниципальных районов области, Ленинского района г. Воронежа);

д) по состоянию на декабрь 2021 г. значение показателя «доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках СДУ, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе» составило 15,9 % (плановое значение — 5,8 %).

По состоянию на декабрь 2021 г. количество граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, составило 4,8 % от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов (плановое значение — 4,8 %).

На строительство «Центра ухода и социализации «Хохольский» в 2021 г. предусмотрено 142,2 млн руб. В 2022 г. запланировано начало строительства еще 3 объектов: дома-интерната для престарелых и инвалидов в Нижнедевицком муниципальном районе, жилых корпусов для предоставления стационарного социального обслуживания в Поворинском и Воробьевском муниципальных районах Воронежской области.

● В Воронежской области реализуется проект по оптимизации предостав-

ления следующих мер социальной поддержки в электронном виде:

— денежной выплаты на приобретение одежды для обучающихся (школьной формы) для каждого обучающегося ребенка;

— ежемесячной денежной выплаты в целях компенсации проезда учащихся образовательных организаций к месту учебы и обратно во внутригородском, пригородном и внутрирайонном общественном транспорте (кроме такси);

— ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения 3-го ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.

Граждане могут обратиться с заявлением посредством портала «Госуслуги» и портала Воронежской области в сети Интернет за назначением:

— ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно;

— ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

● В целях улучшения качества предоставления государственной услуги «прием заявлений и организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» реализована возможность обращения за данной услугой как в районные управления социальной защиты населения, так и в филиалы МФЦ, а также в электронном виде посредством портала «Госуслуги» и портала Воронежской области в сети Интернет.

Предварительно определить право на субсидии можно с помощью онлайн-калькулятора.

Упрощена процедура предоставления документов гражданами путем организации межведомственного взаимодействия по обмену информацией в электронном виде. Уполномоченные органы на основании межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственно-

го информационного взаимодействия, получают документы, необходимые для принятия решения о предоставлении гражданам субсидий и денежной компенсации.

● Раздел плана мероприятий по реализации Стратегии, посвященный праву на социальное обеспечение, в 2021 г. включал в себя 6 мероприятий. Отметим наиболее значимые результаты исполнения плана.

В рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда» в 2021 г. выполнены следующие мероприятия:

а) обустройство 6 пандусов для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидов с нарушением зрения и слуха на Московском проспекте г. Воронежа (от ул. Брянской до ул. 45 Стрелковой Дивизии);

б) установка (модернизация) пешеходных светофоров со звуковой сигнализацией для использования инвалидами с нарушениями зрения на 14 объектах улично-дорожной сети г. Воронежа (84 светофора);

в) оснащение реабилитационным оборудованием БУ ВО «Центр комплексной реабилитации инвалидов «Семь Ступеней», АУ ВО «Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды», КУ ВО «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик», КУ ВО «Воронежский центр реабилитации инвалидов», 37 КУ ВО «УСЗН», 5 центров психолого-педагогической реабилитации и 13 центров занятости населения для организации профориентационной работы с инвалидами, а также оборудованием для оснащения 3 психоневрологических интернатов, реализующих технологию сопровождаемого проживания;

г) обучение 170 специалистов в сферах социальной защиты, образования и занятости населения.

● В регионе организована работа по использованию автотранспорта, приобретенного в рамках федерального проек-

та «Старшее поколение» национального проекта «Демография»: для доставки граждан старше 65 лет в медицинские организации на профилактические осмотры, диспансеризацию, вакцинацию; для доставки медицинских работников из медицинских организаций в целях оказания гражданам медицинской помощи на дому; для доставки гражданам лекарственных средств, медицинских изделий, продуктов питания, предметов первой необходимости; для доставки граждан пожилого возраста и инвалидов в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в полустационарной форме (центры дневного пребывания).

● Количество жалоб к Уполномоченному на нарушения права на социальное обеспечение в 2021 г. составило 10,4 % от общего количества (в 2020 г. — 13,2 %); это 4-е место среди всех обращений к Уполномоченному.

Проблемы, обозначенные гражданами в обращениях по вопросам реализации права на социальное обеспечение, касались следующих сфер:

— развитие инфраструктуры доступной среды для инвалидов, в том числе в многоквартирных домах;

— получение социальных льгот;

— размер начисленной пенсии;

— обеспечение качества жизни людей, проживающих в социальных учреждениях области.

*Гражданка О. обратилась к Уполномоченному с вопросом об установке пандуса у пешеходного перехода по ул. Пушкинской возле Центрального рынка г. Воронежа в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».*

*По запросу Уполномоченного администрацией городского округа предоставлена информация о том, что работы по обустройству пандуса будут выполнены в IV квартале 2021 г.*

*Уполномоченный взял данный вопрос на контроль. Работы были проведены в указанный срок, пандус установлен, а препятствия для самостоятельного пе-*

*редвижения маломобильных групп населения устранены.*

● В центре внимания Уполномоченного находятся вопросы доступности инфраструктуры и услуг для инвалидов, в том числе в сфере транспорта.

В Воронежской области действует государственная программа «Доступная среда», которая до внесения изменений в сентябре 2021 г. предусматривала мероприятие 1.18 по приобретению подвижного состава наземного городского пассажирского транспорта общего пользования со специальным оборудованием и конструктивными особенностями, обеспечивающими их доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения. В рамках этой программы приобретено 6 низкопольных автобусов и 1 троллейбус.

В настоящее время в городском округе город Воронеж активно осуществляется реформирование системы общественного транспорта. Одним из таких мероприятий является обновление существующего подвижного состава автотранспорта за счет приобретения транспортных средств нового поколения: вместительных, комфортабельных, приспособленных для перевозки маломобильных групп населения, с низким вредным влиянием на окружающую среду.

В 2020—2021 гг. в рамках участия в федеральном проекте «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» национального проекта «Безопасные качественные дороги» приобретено 140 автобусов большого класса. Все они соответствуют современным требованиям.

В течение 2021 г. частными перевозчиками поставлено на муниципальные маршруты регулярных перевозок 80 новых автобусов малого и среднего класса, в том числе «Газель City», отвечающих требованиям к перевозке инвалидов и маломобильных групп населения.

В базе МБУ «Единый оператор городских пассажирских перевозок» числится 1253 единицы общественного транспорта, из которых 482 автобуса приспособлены для перевозки инвалидов и маломо-

бильных граждан, что составляет 38,4 % от общего количества транспорта.

В г. Воронеже реализуются мероприятия по установке «умных остановок», предусматривающие размещение остановочных навесов нового формата. Такие остановки оборудуются средствами для безопасной самостоятельной посадки инвалидов по зрению, посадки-высадки инвалидов, пользующихся креслами-колясками (звуковое информирование, тактильная пиктограмма, тротуарная тактильная плитка).

На межмуниципальных маршрутах Воронежской области оборудование посадочных площадок для низкопольного транспорта не предусмотрено. В то же время при выполнении работ по обустройству подходов и тротуаров, ведущих к остановочным площадкам, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, предусмотрено устройство пандусов для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к остановочным пунктам.

Приказом департамента социальной защиты Воронежской области от 10.12.2013 № 4248/ОД утверждено Положением о службе «Социальное такси». Данная служба функционирует в городском округе город Воронеж при 4 из 6 районных управлениях социальной защиты населения и оказывает помощь в перевозке инвалидов и маломобильных групп населения специальным транспортом к социально значимым объектам города Воронежа.

В соответствии с вышеуказанным приказом право на предоставление услуги по перевозке имеют:

— инвалиды и дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, имеющие ограничение способности к передвижению и медицинские показания к обеспечению техническими средствами реабилитации в виде кресел-колясок, костылей, тростей, опор;

— инвалиды, имеющие I группу инвалидности, и инвалиды по зрению I группы или III степени ограничения способности к трудовой деятельности;

- дети-инвалиды в возрасте до 7 лет;
- дети-инвалиды по зрению в возрасте до 18 лет;
- инвалиды и участники Великой Отечественной войны;
- лица старше 80 лет, имеющие II группу инвалидности или II степень ограничения способности к трудовой деятельности;
- сопровождающие лица вышеуказанных категорий граждан;
- организованные группы инвалидов по заявкам общественных организаций инвалидов, занимающихся реабилитацией, адаптацией инвалидов на территории городского округа город Воронеж.

Данная услуга предоставляется вышеуказанным категориям граждан по заявительному принципу.

● Одной из тем жалоб к Уполномоченному в 2021 г. стали вопросы обеспечения жизнедеятельности людей, проживающих в социальных учреждениях области.

*В апреле 2021 г. к Уполномоченному обратились граждане, проживающие в Воронежском областном доме-интернате милосердия для престарелых и инвалидов, расположенном в г. Воронеже.*

*Они сообщали, что входные двери учреждения большую часть времени находятся в запорном состоянии, ключи — у персонала, дежурных у выходов нет. Но проблема состояла не только в неудобстве для жителей. Следствием такой ситуации стала невозможность оперативно покинуть здание интерната в случае возникновения экстренной ситуации. Кроме того, в обращении отмечалось, что места для курения организованы на балконах учреждения.*

*По итогам взаимодействия Уполномоченного с ГУ МЧС России по Воронежской области проведена проверка; в результате указанная в обращении информация подтвердилась. Виновное лицо привлечено к ответственности по ст. 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности». Руководству учреждения вручено предписание об устранении выявленных нарушений.*

● Оформление льгот и пенсионного обеспечения остается одной из наиболее

частых тем обращений граждан к Уполномоченному. Тематика заявлений и жалоб следующая:

- отказ в назначении пенсии;
- расчеты пенсии;
- низкий размер ежемесячной страховой выплаты в связи с несчастным случаем на производстве;
- проблемы подтверждения периодов трудовой деятельности;
- длительное рассмотрение заявлений;
- низкий уровень межведомственного взаимодействия;
- проблемы в реализации пенсионных прав граждан, проживавших на территории бывшего СССР, а в настоящее время являющихся территорией другого государства.

*К Уполномоченному обратилась гражданка В. по вопросу размера ежемесячных страховых выплат на возмещение вреда, причиненного трудовым увечьем.*

*По итогам изучения документов, истребованных из Воронежского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Уполномоченным установлено, что расчеты ежемесячной страховой выплаты в связи с несчастным случаем на производстве произведены в соответствии с действовавшим на соответствующие даты расчетов законодательством.*

*В период до 29 ноября 2002 г., до вступления в законную силу Федерального закона от 26 ноября 2002 г. № 152-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, связанные с осуществлением обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», согласно ст. 318 ГК РФ, ст. 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» при повышении минимального размера оплаты труда в централизованном порядке размеры ежемесячной страховой выплаты увеличивались пропорционально повышению минимального размера оплаты труда.*

С вступлением Федерального закона от 26 ноября 2002 г. № 152-ФЗ в законную силу размер ежемесячной страховой выплаты стал индексироваться с учетом уровня инфляции на основании постановлений Правительства Российской Федерации. За период с 2002 по 2021 г. размер МРОТ увеличился в 28,42 раза, а индексация страховой выплаты за этот период составила всего 3,25 раз.

Таким образом, изменение федерального законодательства в части привязки размера страховых выплат в связи с несчастным случаем на производстве не к изменению размера МРОТ, а к уровню инфляции привело к ущемлению прав граждан, получающих страховые выплаты в связи с несчастным случаем на производстве.

В этой связи воронежским омбудсменом Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой направлено письмо об оказании содействия по организации внесения соответствующих изменений в действующее федеральное законодательство.

● Большие затруднения возникают при запросах Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области пенсионных документов граждан из Украины. Данные запро-

сы остаются без ответа, а затягивание времени получения документов приводит к нарушению прав граждан.

К Уполномоченному обратился гражданин С. по вопросу содействия в установлении выплат страховой пенсии по старости. По информации заявителя, ранее он получал пенсию на Украине, затем выплата пенсии была прекращена, что косвенно подтверждается приложенным решением суда Украины на украинском языке.

После обращения Уполномоченного в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области Отделением в течение 2021 г. направлялись неоднократные запросы на Украину о предоставлении пенсионных документов С., подтверждающих прекращение выплаты пенсии на территории Украины.

Однако информация так и не поступила.

● По вопросам обеспечения прав лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, осенью 2021 г. Уполномоченным осуществлены выезды в приюты благотворительных некоммерческих организаций «Рассвет» и «Вера, Надежда, Любовь». Эти организации обратились к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в поиске жилых помещений для пребывания лиц без определенного места жительства.



Встреча с представителями организации «Вера, Надежда, Любовь»

В результате взаимодействия с исполнительными органами государственной власти области и главами администраций муниципальных районов и городских округов Воронежской области удалось подобрать несколько вариантов, в том числе порядка 10 имущественных комплексов на территории Семилукского района, для возможного использования в целях размещения приютов.

*К Уполномоченному обратился 75-летний житель Воронежа П. Пожилой человек оказался в трудной жизненной ситуации. Весну и лето он жил на даче в Хохольском районе Воронежской области, но, когда осенью захотел вернуться домой, оказалось, что дочь продала квартиру, в которой он проживал, купила новую для себя, отца туда не прописала и отказалась его пускать. Мужчина не смог оспорить ее действия в суде, так как накануне отъезда на дачу сам дал дочери согласие на осуществление сделки. С приближением холодов пожилой человек оказался без жилья и рисковал замерзнуть в дачном домике.*

Уполномоченный обратился в департамент социальной защиты Воронежской области с просьбой о содействии в размещении П. в стационарном учреждении социального обслуживания.

*Пожилому человеку негде было находиться в ожидании оформления в дом престарелых: для подготовки документов и проверки состояния его здоровья требовалось некоторое время. По просьбе Уполномоченного с согласия гражданина П. он был временно размещен в помещении автономной некоммерческой организации (АНО) «Вера. Надежда. Любовь» в г. Воронеже. Данная организация занимается предоставлением услуг, связанных с поддержкой и адаптацией лиц без определенного места жительства и лиц, испытывающих социальные трудности. Мужчине были предоставлены крыша над головой, чистая постель, питание, возможность выполнять санитарно-гигиенические процедуры.*

Уполномоченный побывал у П. во время визита в АНО «Вера. Надежда. Любовь». Заявитель выразил слова благодарности за то, что в трудной ситуации не

*остался без помощи. Пожилой человек отметил, что для него нашелся хороший выход из положения и он доволен условиями проживания.*

*В настоящее время П. устроен в Липовский дом-интернат для престарелых и инвалидов.*

● В план реализации Стратегии на 2022 г. включены следующие мероприятия по улучшению состояния в сфере социального обеспечения:

— формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда» в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г.;

— продолжение выполнения работ по адаптации зданий учреждений социальной защиты населения и прилегающих к ним территорий для нужд инвалидов в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г.;

— обустройство тротуаров и пешеходных переходов, примыкающих к социально значимым объектам, для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушениями зрения и слуха в рамках подпрограммы «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Воронежской области «Доступная среда» и в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы».

### **2.3.3. Право на свободный труд и отдых (ст. 37 Конституции России)**

● Мероприятия по обеспечению права на свободный труд предусмотрены в рамках Стратегии социально-экономического развития Воронежской области

на период до 2035 года; региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда», «Системные меры по повышению производительности труда», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»); государственных программ области «Содействие занятости населения» и «Экономическое развитие и инновационная экономика».

● Динамика индикаторов эффективности реализации Стратегии в сфере осуществления права на труд следующая:

— произошло сокращение количества безработных с 53 тыс. человек (по состоянию на конец 2020 г.) до 46 тыс. человек (на конец 2021 г.); уровень безработицы населения в декабре 2021 г. составил 3,9 % (в декабре 2020 г. — 4,5 %);

— по показателю «производственный травматизм»: в 2021 г. на предприятиях Воронежской области произошло 112 несчастных случаев, 62 из них связаны с производством; в 2020 г. произошло 119 несчастных случаев, с производством связано 69 из них;

— доля трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности граждан данной категории, обратившихся в государственные учреждения занятости с целью поиска работы, составила 62,6 % (в 2020 г. — 47,7 %).

● В разделе, посвященном праву на свободный труд и отдых, плана реализации Стратегии в 2021 г. предусмотрено 4 мероприятия, направленных на трудоустройство, обучение, информационное сопровождение и контроль в этой сфере.

В рамках мероприятия вышеуказанного плана «Реализация комплекса мер по содействию занятости» граждане, воспитывающие несовершеннолетних детей, информировались о наличии вакансий с гибкими формами занятости, позволяющими совмещать обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью.

С начала 2021 г.:

— в органы службы занятости населения с целью поиска подходящей работы обратились 21,2 тыс. родителей, воспитывающих детей до 18 лет; 7,7 тыс. из них трудоустроены;

— проведено 63 ярмарки вакансий, в том числе 1 специализированная ярмарка вакансий для женщин;

— направлены на переобучение и повышение квалификации 50 женщин с детьми до 3 лет.

В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в регионе реализуется мероприятие по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан. В Воронежской области проведено обучение для 2449 граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, включая безработных, лиц в возрасте 50 лет и старше, лиц предпенсионного возраста, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях.

В соответствии с приказом Федеральной службы по труду и занятости от 3 ноября 2021 г. № 338 «Распределение квоты на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан по субъектам Российской Федерации в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в 2021 г. численность участников по обучению в Воронежской области составила 1765 человек.

По состоянию на декабрь 2021 г. на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» ([www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru)) размещено 6,7 тыс. заявок, поступивших от граждан различных категорий. К обучению приступили 1,8 тыс. граждан, завершили обучение 1,6 тыс. человек. Обучение проводится по профессиям (специальностям), востребованным на региональном рынке труда: бухгалтерский учет и налогообложение, кадровое администрирова-

ние, кирпичная кладка, поварское дело, современные образовательные технологии в начальной школе, социальная работа и др.

● В Воронежской области реализуется комплекс мер по содействию занятости инвалидов, в том числе в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда».

Из областного бюджета предоставляются субсидии на частичную компенсацию затрат работодателей на оплату труда инвалидов. Субсидия предоставляется работодателю в размере 50 % от фактически начисленных сумм по оплате труда каждого инвалида в месяц (но не выше минимального размера оплаты труда (МРОТ)) при трудоустройстве инвалидов III группы и 75 % при трудоустройстве инвалидов I и II групп.

В 2021 г. 16 работодателей получили субсидию на частичную компенсацию затрат по оплате труда 29 трудоустроенных инвалидов на общую сумму 828,5 тыс. руб.

Реализуется мероприятие по организации сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве силами наставника. В 2021 г. 7 работодателей получили субсидию на организацию сопровождения 16 инвалидов молодого возраста на сумму 434 тыс. руб.

По состоянию на конец декабря 2021 г. в органы службы занятости обратились 1797 инвалидов, признаны безработными 1485 инвалидов, трудоустроены 1108 инвалидов.

● По мероприятию плана по реализации Стратегии «Мониторинг и обобщение информации о трудоустройстве иностранных граждан» еженедельно обновляется реестр работодателей, привлекающих иностранных работников. По состоянию на декабрь 2021 г. работодателями региона трудоустроено в различных отраслях экономики Воронежской области 10 809 иностранных работников, что на 23,4 % больше, чем в 2020 г. Количество работодателей, трудоустроивших иностранных работников, составило 2234 организаций, что на 3 % больше, чем в 2020 г.

● В плане мероприятий на 2021 г. по реализации Стратегии предусмотрено осуществление контроля за выполнением трехстороннего соглашения между правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей на 2020—2022 гг. Такой контроль в соответствии с п. 3 постановления правительства Воронежской области от 14 мая 2020 г. № 400 осуществляется 2 раза в год департаментом труда и занятости Воронежской области. Информация об итогах публикуется на странице департамента на портале Воронежской области в сети Интернет.

Распоряжением правительства Воронежской области от 31 июля 2020 г. № 979-р утвержден план мероприятий (дорожная карта) по увеличению реальных доходов населения в Воронежской области на 2020—2022 гг.

По данным Воронежстата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по итогам 2021 г. — 40 875,7 руб., что составляет 109,8 % по отношению к соответствующему показателю в 2020 г. (36 374,4 руб.). Реальная заработная плата в 2021 г. составила 101,4 % по отношению к 2020 г. (в 2020 г. — 101,8 %).

● В рамках мероприятия плана реализации Стратегии на 2021 г. «Проведение универсальных и отраслевых ярмарок вакансий и учебных рабочих мест» в целях создания условий для оперативного трудоустройства незанятых граждан проведено 63 ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, в том числе с использованием дистанционных технологий. В ярмарках вакансий приняли участие 3,3 тыс. человек и 316 работодателей, предоставивших 2,9 тыс. вакантных рабочих мест. Во время ярмарок вакансий гражданам, ищущим работу, оказывались консультации по вопросам содействия занятости населения, осуществлялся подбор работы с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России». По итогам проведения ярмарок вакансий трудоустроено 900 человек.



● Количество жалоб Уполномоченному на нарушение трудовых прав в 2021 г. составило 3 % (в 2020 г. — 4 %).

Основными проблемами в этой сфере, как следует из анализа официальных информационно-аналитических материалов, являются:

- вопросы трудоустройства;
- наличие трудовых отношений без надлежащего оформления;
- правомерность привлечения к сверхурочной работе;
- размер начисленной заработной платы;
- соблюдение регламентированных законом процедур отстранения граждан от работы и увольнения.

В 2021 г. вышеупомянутые проблемы особенно проявились на фоне введения ограничительных мероприятий в работе многих организаций, ухудшения экономической ситуации, введения режимов самоизоляции и удаленной работы в связи с коронавирусной инфекцией COVID-19.

● В 2021 г. в государственную инспекцию труда в Воронежской области поступило и было рассмотрено 6639 жалоб, заявлений и иных обращений граждан, представителей работодателей и иных государственных органов.

Основная тематика обращений:

- вопросы, связанные с невыплатой или неполной выплатой заработной платы;
- вопросы, носящие характер индивидуального трудового спора.

По результатам рассмотрения поступивших обращений государственными инспекторами труда принимались решения о подготовке и направлении необходимых разъяснений (75 % случаев); о назначении проведения внеплановых проверок работодателей (14,1 %); о возбуждении в отношении лиц, виновных в допущенных нарушениях, административного расследования (0,4 %). Доводы заявителей, изложенные в 5,9 % обращений, не подтвердились. Переадресовано для рассмотрения в другие государственные органы 4 % обращений.

● Согласно ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право

на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» был обновлен раздел X «Охрана труда», в результате чего концептуально изменились подходы в этой сфере. Приоритет отдан профилактике и обеспечению безопасности на рабочем месте. Расширена самостоятельность работодателей, а работники глубже вовлечены в управление охраной труда. Изменения призваны стимулировать работодателей создавать безопасные условия труда для сотрудников. Данные поправки предполагают рискориентированный подход в сфере охраны труда. Он основан на максимальной персонализации политики в этой области.

После вступления в силу вышеуказанного Федерального закона № 311-ФЗ с 1 марта 2022 г. работодатель обязан учитывать те риски, которые возникают на конкретном рабочем месте, и обеспечивать условия для охраны труда работника с учетом особенностей работы на конкретном рабочем месте.

Документ расширяет обязанности работодателя в части профилактических мер, которые предусматривают выявление опасностей и профессиональных рисков на рабочем месте, анализ и оценку условий труда, учет микротравм и расследование причин их появления. Вводится запрет на работу в опасных условиях труда. Принципиально меняется подход в предоставлении средств индивидуальной защиты. Обеспечение ими теперь осуществляется с учетом имеющихся на рабочем месте вредных производственных факторов, а не в зависимости от профессии занятого на конкретном рабочем месте работника, как это было принято раньше.

● В 2021 г. трудовую занятость осуществленных в исправительных учреждениях области характеризуют следующие данные.

По итогам 2021 г. из 9 показателей планов развития приносящей доход деятельности выполнено 8, не выполнен

1 показатель — среднесписочная численность осужденных, занятых на оплачиваемых работах.

Вывод осужденных на оплачиваемые работы составил 1250 человека, или 59,38 % от среднесписочной численности осужденных, подлежащих привлечению к труду (в 2020 г. — 1189 человека, или 48,4 %). Отставание от плана составляет 423 человек. Основная причина — приостановление услуг по предоставлению рабочей силы из числа осужденных в связи с эпидемиологической обстановкой, а также в связи с недостаточным объемом полученных заказов.

В 2021 г. объем произведенных товаров, выполненных работ и оказанных услуг в исправительных учреждениях области составил 246,4 млн руб., что на 23 % меньше, чем в 2020 г. (303,2 млн руб.).

Одним из приоритетных направлений деятельности является первоочередное трудоустройство осужденных, имеющих исполнительные листы. В Воронежской области количество осужденных, имеющих исполнительные листы и подлежащих привлечению к труду, составило 406 человек (в 2020 г. — 449 человек). Трудоустроены 362 осужденных, или 89,16 % (в 2020 г. — 86,35 %).

Фактов производственного травматизма в 2021 г., как и годом ранее, в учреждениях уголовно-исполнительной системы области не допущено.

За 2020/21 учебный год в федеральном казенном профессиональном образовательном учреждении № 94 ФСИН России и его филиалах по профессиям, востребованным на производственных объектах уголовно-исполнительной системы и рынке труда Воронежской области, обучены 955 осужденных (в 2019/20 учебном году — 1219 осужденных).

Фактов освобождения осужденных из мест лишения свободы без профессии не допущено.

● Рекомендуемые мероприятия по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере трудовых прав в 2022 г.:

— реализация комплекса мер по содействию занятости лиц, находящихся

в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, а также воспитывающих несовершеннолетних детей; инвалидов; граждан предпенсионного возраста;

— осуществление контроля за выполнением трехстороннего соглашения между правительством Воронежской области, объединениями профсоюзов и объединениями работодателей;

— проведение универсальных и отраслевых ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

— проведение встреч представителей департамента труда и занятости населения Воронежской области, районных и городских центров занятости населения с осужденными в целях содействия в их трудоустройстве после освобождения (в рамках «Школы по подготовке осужденных к освобождению»).

#### **2.3.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции России)**

● В Воронежской области в 2021 г. при снижении рождаемости и росте смертности резко возросла естественная убыль населения (см. п. 1.2 раздела 1 настоящего Доклада).

Динамика локальных индикаторов эффективности реализации Стратегии в сфере медицинской помощи и охраны здоровья граждан следующая:

— младенческая смертность в 2021 г. возросла по сравнению с предыдущим годом с 70 случаев до 81;

— в 2021 г. обеспечено техническими средствами реабилитации 21 244 инвалида, что составляет 99 % от поданных заявлений (в 2020 г. — 95 %);

— доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2021 г. составила 52,7 % (в 2020 г. — 48,7 %).

● Весь 2021 г. отмечен огромной нагрузкой на систему здравоохранения, вызванной продолжающейся пандемией новой коронавирусной инфекции (далее — НКИ) COVID-19.

Сдерживание этой инфекции, как и в 2020 г., осуществлялось примени-

ем ограничительных административных мер (масочный режим, самоизоляция, дистанционный режим работы и обуче-

ния, запрет работы организаций с большим скоплением людей и проведения массовых мероприятий).



*Выезд с проверкой в медицинские учреждения*

Количество лиц, находящихся на госпитализации с НКИ по состоянию на 1 января 2021 г., составляло 3526 человек, а по состоянию на 31 декабря 2021 г. снизилось до 1311 человек.

Суточное инфицирование НКИ с начала года имело тенденцию к снижению с 391 случая (на 2 января 2021 г.) до 140 случаев (на 8 июня 2021 г.), а затем к увеличению до 802 случаев (на 4 ноября 2021 г.).

К концу года эпидемиологическая обстановка стабилизировалась до 279 случаев инфицирования (на 31 декабря 2021 г.).

В структуре болеющих основная часть — взрослое население от 20 до 69 лет. Заболеваемость детей — в пределах до 10 % (заражение преимущественно в семейных очагах). Среди профессио-

нальных групп наибольшее число случаев инфицирования отмечено среди работников торговли, транспорта, сельского хозяйства, здравоохранения.

Согласно выгрузке сайта [egisz.covid.rosminzdrav.ru](https://egisz.covid.rosminzdrav.ru), с диагнозами U07.1 и U07.2 всего с начала пандемии выявлено 435 754 больных, выписано после выздоровления 412 872 человек.

Всего зарегистрировано 14 060 летальных случаев с подтверждением наличия НКИ.

В регионе проводится ежедневный мониторинг состояния пациентов на амбулаторном этапе и занятости коечного фонда. На случай ухудшения эпидемиологической ситуации департаментом здравоохранения Воронежской области разработана схема поэтапного расширения коечного фонда для пациентов

с НКИ до 8800 коек, в том числе с кислородной подводкой.

По состоянию на начало 2022 г. в Воронежской области развернуто 2099 коек в 23 медицинских организациях, из них 1611 коек имеют кислородную подводку, на 405 койках установлены аппараты ИВЛ. Свободный коечный фонд составляет 31,9 % (669 коек), свернуто 6317 коек от максимального числа развернутых в ноябре 2021 г.

ПЦР-исследования на COVID-2019 в 2021 г. проводились на базе 29 лабораторий (ФБУЗ «ЦГиЭВО», 18 лабораторий государственных медицинских организаций, 4 ведомственных учреждения, 1 федеральное (ВДКБ ФГБОУ ВО ВГМУ им. Н. Н. Бурденко Минздрава России), 5 коммерческих лабораторий на платной основе).

В 19 лабораториях (18 государственных и 1 федеральная) всего проведено 2 267 818 исследований, из них 125 302 — исследований на антиген. Всего получен 535 891 положительный результат, из них 4962 — при проведении исследования на антиген.

Общая мощность только государственных медицинских организаций (без учета ФБУЗ и коммерческих) составляет 10 320 исследований в день (на начало 2022 г.), что позволяет обеспечить охват на уровне 460 исследований на 100 тыс. населения. Охват тестированием с учетом экспресс-диагностики в государственных медицинских организациях возможен до 600 исследований в день на 100 тыс. населения.

Работа КТ в государственных медицинских организациях велась круглосуточно (в режиме 7/24).

В период чрезмерно высокого уровня заболеваемости огромная нагрузка легла на поликлиники. Чтобы обеспечить оказание медицинской помощи всем заболевшим, в каждой поликлинике были созданы отделения амбулаторной помощи при ОРВИ и COVID-19.

Кроме выездных бригад для оказания помощи на дому были выделены изолированные красные зоны в поликлиниках (по возможности — отдельные корпуса),

в которые могли обращаться пациенты с ОРВИ и легкими формами COVID-19. Режим работы поликлиник увеличен с 7:00 до 22:00 часов.

На начало 2022 г. в Воронежской области развернуто 56 пунктов вакцинации населения против НКИ, на базе которых работает 275 прививочных кабинетов.

План иммунизации против НКИ составляет 1 516 376 человек (80 % от численности взрослого населения области). На конец 2021 г. завершили курс иммунизации 1 275 826 человек (84,1 %).

На особом контроле находился вопрос иммунизации против НКИ жителей региона в возрасте старше 60 лет. Всего охвачено (хотя бы одной прививкой) в этой возрастной категории 55,34 % от плана. Повторно вакцинированы 229 307 человек. В области введена обязательная вакцинация против НКИ для отдельных категорий граждан. Охват прививками сотрудников сферы здравоохранения составил 98,57 %, работников учреждений социального обслуживания — 98,0 %.

В регионе обеспечена готовность к приему препаратов для вакцинации детского населения (за счет средств областного бюджета закуплено 63 морозильных камеры для детских препаратов на 8,8 млн руб.), проведено обучение медицинских работников.

Особое внимание уделено обеспечению медицинских организаций области медицинским кислородом. Общий объем емкостей для хранения кислорода в медицинских организациях позволяет одновременно разместить 236 т жидкого медицинского кислорода. В результате проведенных работ по дополнительному медицинскому газоснабжению в медицинских организациях с начала пандемии установлено:

- коек с кислородной подводкой — 3760 шт.;
- газификаторов — 56 шт.;
- криохранилищ — 12 шт.;
- прикроватных кислородных концентраторов — 1418 шт.;
- 3 кислородных концентратора общим объемом 2080 л/мин.

Дополнительно размещен госзаказ на закупку 5 кислородных концентраторов общим объемом 2903 л/мин., в том числе 2 — за счет средств федерального бюджета.

Продолжаются работы по установке 13 газификаторов на общий объем 13 т.

На начало 2022 г. дополнительно создан областной резерв жидкого медицинского кислорода в объеме 120 т.

Медицинские организации, оказывающие помощь больным с НКИ в стационарных и амбулаторно-поликлинических условиях, имеют трехмесячный запас средств индивидуальной защиты (СИЗ).

С учетом прогнозируемой заболеваемости в Воронежской области на начало 2022 г. создан запас лекарственных препаратов для обеспечения пациентов с НКИ, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, на период до февраля 2022 г.

С ноября 2020 г. лекарственными препаратами обеспечены более 236 тыс. пациентов, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Для контроля качества динамического наблюдения и лечения пациентов, перенесших тяжелые формы COVID-19, на амбулаторном этапе разработано программное обеспечение для оперативного отслеживания маршрутизации пациентов.

В связи с ухудшением эпидемиологической обстановки в Воронежской области, в целях оперативного решения возникающих проблем департаментом здравоохранения Воронежской области:

- определена потребность в дополнительном автотранспорте;

- проводится ревизия телефонов горячей линии и возможности дозвониться по номеру 122;

- запланировано расширение штата сотрудников для увеличения пропускной способности горячих линий и кол-центров в 3 раза;

- планируется развертывание дополнительных пунктов вакцинации на базе немедицинских организаций;

- определена численность сотрудников для ротации чистых и грязных зон;

- запланировано дополнительное привлечение сотрудников органов социальной защиты населения, студентов и ординаторов Воронежского государственного медицинского университета им. Н. Н. Бурденко.

Лекарственное обеспечение пациентов с НКИ, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также резервного фонда области в соответствии с Временными методическими рекомендациями Минздрава России.

В 2021 г. на эти цели выделено 864,9 млн руб., в том числе 614,1 млн руб. из федерального бюджета и 94,9 млн руб. — из резерва фонда области.

В медицинских организациях области для оказания медицинской помощи в стационарных условиях создан запас лекарственных препаратов для симптоматического лечения НКИ в объеме 3-месячной потребности.

За счет резервных средств областного бюджета осуществлялась централизованная закупка специфических лекарственных препаратов для лечения пациентов с НКИ, получавших медицинскую помощь в стационарных условиях.

В 2021 г. на эти цели выделено 523,9 млн руб. Дефицита финансовых средств не было.

В целях создания резерва лекарственных препаратов и обеспечения стационарной помощи больным с НКИ сформирована дополнительная потребность в лекарственных препаратах для выделения из резервного фонда области в объеме 427,5 млн руб.

В настоящее время имеются проблемы с поставкой препаратов генно-инженерной биологической терапии («Тоцилизумаб», «Сарилумаб»), используемых в схемах стационарного лечения среднетяжелых и тяжелых форм COVID-19. Ситуация связана с дефицитом указанных препаратов на рынке Российской Федерации.

В Воронежскую область поставлен противовирусный препарат «Ремдесивир» в количестве 23 тыс. упаковок (централизованная закупка Минздрава России). Препарат распределен в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь пациентам с COVID-19 в стационарных условиях. Запас данного препарата в настоящее время составляет 30-дневную потребность.

Кроме того, за счет централизованных закупок Минздрава России в Воронежскую область поставлены незарегистрированные в Российской Федерации лекарственные препараты (5 наименований: «Сотровимаб» (28 уп.), «Касиривимаб + Имдевимаб» (43 уп.), «Бамланивимаб» (144 уп.), «Этесевимаб» (288 уп.), «Регкирона» (810 уп.)). Препараты распределены в медицинские организации для лечения в первую очередь беременных женщин с COVID-19. Проведены семинары по применению препаратов в медицинской практике.

В связи с распространением нового штамма вируса SARS-CoV-2 (омикрон) планируется выделение дополнительного финансирования в размере 95,0 млн руб. для закупки СИЗ с целью обеспечения безопасности медицинских и иных работников структурных подразделений.

Создан резерв медицинских работников для обеспечения работы с больными НКИ COVID-19 в стационарных условиях:

- врачей — 555 человек;
- средних медицинских работников — 937 человек;
- младших медицинских работников — 343 человек.

Для обеспечения работы с больными НКИ COVID-19 в амбулаторно-поликлинических условиях:

- врачей — 498 человек;
- средних медицинских работников — 935 человек.

В течение года со стороны граждан имели место случаи массового непонимания и игнорирования санитарных требований.

В 2021 г. в связи с НКИ все областное здравоохранение осуществляло свою деятельность в чрезвычайном режиме

работы, что создавало большие проблемы в доступности получения планового лечения людям с иными заболеваниями.

Кроме НКИ в Воронежской области в 2021 г. вырос уровень заболеваемости населения еще некоторыми инфекционными болезнями: острыми кишечными инфекциями — в 1,14 раза; острыми инфекциями верхних дыхательных путей — в 1,19 раза; сифилисом — в 1,45 раза (официальная статистика Воронежстата).

В то же время в 2021 г. произошло снижение заболеваемости распространенными и «социальными» инфекциями: педикулезом — в 1,6 раза; гриппом — в 3,5 раза; туберкулезом — в 1,02 раза; ВИЧ — в 1,07 раза; острыми вирусными гепатитами — в 1,44 раза; коклюшем — в 5,84 раза; бактериальной дизентерией — в 7 раз.

● Приведем следующие положительные результаты выполнения плана мероприятий на 2021 г. по реализации Стратегии.

1. На территории Воронежской области в полном объеме внедрена система мониторинга движения лекарственных препаратов (далее — система МДЛП). По состоянию на декабрь 2021 г. в системе МДЛП на территории Воронежской области осуществляют свою деятельность 1138 медицинских и фармацевтических организаций.

На базе бюджетного учреждения Воронежской области «Воронежский центр контроля качества и сертификации лекарственных средств» создан центр компетенции по организации работы в автоматизированной системе мониторинга движения лекарственных препаратов.

С 1 июля 2021 г. вся информация об обороте лекарственных препаратов, поступающих на фармацевтический рынок Российской Федерации, осуществляется субъектами обращения через систему МДЛП, что позволяет проследить весь цикл лекарственного препарата от производителя до конечного потребителя и исключить риск оборота недоброкачественных и фальсифицированных лекарственных препаратов.

2. Все дети первого года жизни осматриваются врачами-специалистами в декретированные сроки в соответствии с приказом Минздрава России от 10 августа 2017 г. № 514н «О Порядке проведения профилактических осмотров несовершеннолетних». Пренатальную диагностику в первом триместре беременности по итогам 11 месяцев 2021 г. прошли 14 219 беременных, что составило 94 % от вставших на учет. Неонатальным скринингом за 11 месяцев 2021 г. охвачены 16 850 новорожденных, что составляет 99,4 %.

3. Распоряжением правительства Воронежской области от 30 января 2020 г. № 85-р утверждена Программа укрепления общественного здоровья. В 2021 г. разработаны, утверждены и реализуются с учетом ограничительных мероприятий 8 муниципальных программ укрепления общественного здоровья (в Бутурлиновском, Каменском, Кантемировском, Лискинском, Новоусманском, Острогжском, Россошанском муниципальных районах Воронежской области, Ленинском районе г. Воронежа).

Всего в Воронежской области в настоящее время разработано и внедрено 15 муниципальных программ, что составляет 40 % от числа муниципальных образований и является выполнением контрольной точки федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография».

За 10 месяцев 2021 г. медицинскими организациями Воронежской области организовано и проведено более 16 000 информационно-просветительских мероприятий, направленных на укрепление общественного здоровья. Общий охват — более 170 тыс. человек. БУЗ ВО «ВОКЦОЗиМП» за проведено 455 мероприятий, направленных на информирование населения о факторах риска возникновения хронических неинфекционных заболеваний и мотивирование к ведению здорового образа жизни. Общий охват — 65 тыс. человек.

Ведется системная профилактическая работа среди несовершеннолетних

посредством пропаганды здорового образа жизни. В целях привлечения молодежи к занятиям спортом ежегодно проводится физкультурные и спортивные мероприятия.

4. По данным Министерства просвещения Российской Федерации, Воронежская область входит в пятерку лидеров, обеспечивших стопроцентное размещение информации о питании обучающихся на сайтах школ.

Достигнуть этого результата удалось благодаря разработке и запуску в работу с 1 сентября 2021 г. информационной платформы автоматизированного мониторинга «Управление школьным питанием», которая объединяет все общеобразовательные организации региона и служит для предоставления родителям объективной информации. На базе данной платформы проводится систематическое наблюдение соответствия ежедневного меню требованиям СанПиН.

По данным мониторинга, в соответствии с принципами здорового питания в школьных меню в 2 раза и более сокращено количество выдаваемых кондитерских изделий по сравнению с прошлым учебным годом, а также увеличено количество выдаваемых фруктов и овощей более чем на 30 %.

Охват горячим питанием обучающихся в общеобразовательных организациях Воронежской области в 2021 г. относительно 2020 г. увеличился на 1,3 % (с 94,1 до 95,4 %). У детей начальной школы охват горячим питанием на протяжении нескольких лет остается максимально высоким и составляет 100 %, обучающихся 5—11-х классов — 92,4 % (в 2020 г. — 90,3 %).

Горячее питание организовано во всех подведомственных профессиональных образовательных организациях. Учреждения, в которых отсутствуют столовые со штатными поварами, имеют согласованные с департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области договоры аренды, по которым образовательное учреждение предоставляет необходимые площа-

ди частным организациям общественного питания.

5. Норматив минимальной обеспеченности населения Воронежской области торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции составляет 9 торговых объектов на 10 тыс. человек, фактическая обеспеченность — 10,3 кв м<sup>2</sup>.

По состоянию на конец 2021 г. 6 производителей области имеют статус органических, внесены Минсельхозом России в единый государственный реестр производителей органической продукции и имеют возможность наносить на свои этикетки российский знак органической продукции и QR-код к нему. Пополняется и ассортимент органической продукции, производимой хозяйствами области.

Объемы пищевой продукции, произведенной в регионе, позволяют обеспечить население основными продуктами питания в объемах, соответствующих физиологической норме. Воронежская область полностью обеспечивает свои внутренние продовольственные потребности и является ведущим поставщиком продуктов питания в Центрально-Черноземном регионе.

● Основной проблемой выполнения плановых позиций стало снижение объемов мероприятий по оказанию плановой медицинской помощи, организации детского отдыха, проведению массовых спортивно-физкультурных мероприятий на фоне ограничений по COVID-19.

● Удельный вес жалоб Уполномоченному на проблемы в сфере охраны здоровья и медицинской помощи в 2021 г. составил 10 % от общего количества (в 2020 г. — 13,8 %); это 5-е место среди всех обращений к Уполномоченному по вопросам реализации и нарушения конституционных прав.

Тематика проблем в сфере медицинской помощи и охраны здоровья в 2021 г. была следующей:

— качество, безопасность и доступность медицинских услуг (особенно в сельской местности);

— работа скорой и неотложной медицинской помощи в период массового инфицирования COVID-19;

— своевременность направления граждан на тестирование, проведение компьютерной томографии на наличие COVID-19;

— обеспечение лекарственными препаратами и питанием больных COVID-19 в инфекционных стационарах медицинских организаций;

— стоимость ПЦР-исследований;

— обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации;

— оказание медицинской помощи лицам, находящимся под стражей;

— доступность бесплатного санаторно-курортного лечения для льготных категорий граждан.

*В июне 2021 г. в адрес Уполномоченного обратилась жительница Воронежа К. Поводом для жалобы стал отказ ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской области» о внесении в индивидуальную программу реабилитации и абилитации (ИПРА) инвалида заключения о наличии медицинских показаний для приобретения инвалидом транспортного средства. Следствием этого стала невозможность получения К. мер социальной поддержки в виде компенсации стоимости ОСАГО.*

*Уполномоченный установил, что, в связи с новыми правилами ИПРА, включение в нее пункта, позволяющего получить меры социальной поддержки, перестало быть обязательным. Но без этого получить данную компенсацию невозможно.*

*До руководителя учреждения была доведена информация о необходимости включения вышеуказанного заключения в ИПРА с целью оформления К. причитающихся по закону мер социальной поддержки.*

*В результате проделанной работы вопрос был решен положительно: главным бюро медико-социальной экспертизы позиция Уполномоченного была поддержана, в ИПРА К. включено заключение о наличии медицинских показаний для приобретения транспортного средства, что позволит ей получить компенсацию.*





*Участие помощника Уполномоченного в работе  
Общественной комиссии при ГБ МСЭ по Воронежской области*

● Ситуация с предоставлением путевок для санаторно-курортного лечения льготным категориям граждан является длящимся нарушением права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Данная проблема отмечалась во всех предыдущих докладах Уполномоченного.

В настоящее время имеется небольшая позитивная динамика в ее решении. Объемы финансирования на 2021 г. утверждены в размере 89 745,3 тыс. руб. На сумму выделенных ассигнований региональным отделением Фонда социального страхования заключены государственные контракты с санаторно-курортными учреждениями на закупку 3620 путевок для лиц льготной категории (в том числе для 348 человек, нуждающихся в сопровождающем лице). При этом в 2021 г. в связи с пандемией COVID-19 от 2176 граждан льготной категории и представителей детей-инвалидов получены отказы от предоставления санаторно-курортного лечения; также не воспользовались полученными путевками 293 человека.

По состоянию на 31 декабря 2021 г. выдано 3229 путевок, на учете по обеспечению санаторно-курортным лечением на указанную дату состояли 8939 граждан льготной категории (в 2020 г. — 11 465 человек; в 2019 г. — 12 317 человек; в 2018 г. — 13 131 человек).

● В 2021 г. значительно снизилось количество обращений граждан к Уполномоченному о несвоевременном и некачественном обеспечении необходимыми ТСР.

В региональном отделении Фонда социального страхования на начало 2021 г. состояли 21 440 инвалидов, что является снижением на 3,1 % к уровню 2020 г. (22 141 инвалид). Обеспечены техническими средствами реабилитации 99 % инвалидов, подавших заявления.

● Актуальными проблемами здравоохранения продолжают оставаться качество, безопасность и доступность медицинской помощи, включая лекарственное обеспечение.

Основными причинами причинения вреда здоровью человека в системе здра-

воохранения, как следует из материалов жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2021 г., остаются:

— длительность установления точного диагноза;

— непринятие должных мер по диагностике заболевания и его лечению либо по направлению в медицинскую организацию, в компетенции которой находится диагностика соответствующего заболевания.

*Гражданка К. обратилась к Уполномоченному в связи с отказом БУЗ ВО «ВГКП № 4» (детская поликлиника № 14) в выдаче справки для направления на госпитализацию в ООО «АВА-ПЕТЕР» (г. Санкт-Петербург) ее дочери.*

*Была организована проверка изложенных в обращении К. обстоятельств. По результатам проверки дочери заявительницы выдано направление на госпитализацию в указанную медицинскую организацию.*

*Гражданка С. обратилась к Уполномоченному в связи с отказом БУЗ ВО «ВОКОД» в выдаче справки по форме 057/у для направления на исследование BRCA<sup>1/2</sup> методом NGS (секвенирование) в ГБУЗ «МГОБ № 62 ДЗМ» (г. Москва).*

*Была организована проверка изложенных в обращении С. обстоятельств. В итоге по согласованию с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Воронежской области медицинская организация выдала заявительнице направление в ГБУЗ «МГОБ № 62 ДЗМ» на проведение исследования по определению мутаций BRCA<sup>1/2</sup>.*

В рамках ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности департаментом здравоохранения Воронежской области проведено 83 проверки, из них внеплановых — 72, плановых — 11 (по состоянию на 15 декабря 2021 г.).

По результатам проведенных проверок в адрес главных врачей направлено 67 предписаний об устранении выявленных нарушений. Во исполнение полученных предписаний главными врачами медицинских организаций разработаны и представлены в департамент

здравоохранения планы мероприятий по устранению выявленных нарушений. Кроме того, главными врачами применены меры дисциплинарного воздействия к 19 работникам, допустившим нарушения (в том числе к 2 заместителям главного врача и 4 заведующим отделениями).

● Уполномоченный продолжил мониторинг ситуации в сфере охраны здоровья военнослужащих и лиц, находящихся под стражей.

В соответствии с информацией, предоставленной ФГКУ «416-й военный госпиталь» Министерства обороны России, в 2021 г. на фоне пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 среди военнослужащих отмечено резкое увеличение:

— бронхолегочных заболеваний (692 случая против 188 в 2020 г.);

— заболеваний новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (521 против 69 в 2020 г.);

— заболеваний ОРЗ, ОРВИ (504 против 59 в 2020 г.).

Летальных исходов среди военнослужащих не зафиксировано.

В 2021 г. от лиц, находящихся под стражей, поступали жалобы следующей тематики:

— обеспечение лекарственными препаратами и диетическим питанием;

— доступность высокотехнологичной медицинской помощи;

— оказание квалифицированной медицинской помощи;

— совместное содержание в одной камере носителей COVID-19 с другими больными.

*К Уполномоченному обратился заключенный под стражу С. по вопросу опасения за свое здоровье в связи с содержанием его в одной камере с осужденными, у которых, по его мнению, симптоматика НКИ COVID-19.*

*По запросу Уполномоченного начальником ФГУЗ МЧС-36 ФСИН России организовано проведение обследования на НКИ COVID-19 лиц, содержащихся в одной камере с заявителем. По результатам обследования НКИ не выявлена. Заявитель*

*проинформирован об отсутствии угрозы его здоровью.*

Проблемы с получением лекарств заключенными в целом оперативно решались с администрациями учреждений.

В системе УФСИН по Воронежской области в 2021 г. проведено 3738 исследований методом ПЦР на НКИ, выявлен 31 случай инфицирования НКИ COVID-19. Проведены мероприятия в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими требованиями.

● В течение всего 2021 г. действовал Временный порядок признания лица инвалидом, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 1697, упростивший процедуру продления и получения инвалидности в целях предотвращения распространения НКИ.

Жалоб на результаты медико-социальной экспертизы в 2021 г. не поступало.

● Что касается обеспечения продовольственной безопасности на территории области, отметим следующее.

В 2021 г. исследованы 27 664 пробы продовольственного сырья и пищевых продуктов. Результаты мониторинга характеризуют стабильные показатели химической и микробиологической контаминации продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Продолжена отработка методологии мониторинга качества пищевой продукции и оценки доступности продуктов здорового питания для населения.

В целях оценки наличия и доступа населения к пищевой продукции отечественного производства, способствующей устранению дефицита макро- и микронутриентов, проведено анкетирование 561 объекта торговли с внесением данных в программный модуль национального проекта «Демография».

Осуществлялся мониторинг качества пищевых продуктов и продовольственного сырья. Отбор проб продукции выполнен на 100 предприятиях торговли, расположенных в муниципальных образованиях области. Отобрано 234 образца (3510 проб), проведено 8026 исследований. Проведена оценка по 27 показателям

качества и 10 показателям безопасности. Неудовлетворительные результаты лабораторных испытаний образцов пищевой продукции составили 26,9 % (63 образца).

По всем фактам несоответствия требованиям нормативных документов пищевой продукции приняты меры: в адрес изготовителей пищевой продукции направлено 13 требований о проведении проверки достоверности; в адрес управлений Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации, где находятся изготовители, направлено 50 сообщений о выявлении в обороте пищевой продукции, не соответствующей требованиям.

● На 2022 г. запланированы следующие меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере охраны здоровья:

— принятие по результатам ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в подведомственных организациях эффективных мер по недопущению нарушений прав граждан, включая применение главными врачами подведомственных организаций мер дисциплинарного воздействия к медицинским работникам, допустившим выявленные нарушения; проведение независимой оценки качества работы медицинских организаций;

— в целях совершенствования системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях и организации пренатальной и неонатальной диагностики врожденных пороков развития: обеспечение стопроцентного охвата профилактическими осмотрами детей первого года жизни; обеспечение стопроцентного охвата пренатальной диагностикой в первом триместре беременных, вставших на учет; обеспечение стопроцентного охвата неонатальной диагностикой новорожденных;

— поддержка и развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г.;

— развитие системы активной пропаганды профилактики заболеваний, здорового образа жизни (ЗОЖ), занятий

физической культурой и спортом, включая: проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на укрепление общественного здоровья и популяризацию ЗОЖ; освещение на телевидении и радио профилактических акций и мероприятий; проведение круглых столов, лекций, бесед с представителями общественных организаций, организованных коллективов, целевых аудиторий и органов власти для обсуждения актуальных вопросов укрепления общественного здоровья и популяризации ЗОЖ;

— контроль обеспечения и качества горячего питания воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях среднего профессионального образования;

— мониторинг состояния питания обучающихся в общеобразовательных организациях;

— реализация на территории Воронежской области мероприятий, предусмотренных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20;

— мониторинг качества пищевой продукции и оценка доступности для населения отечественной пищевой продукции;

— реализация мер по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям и подросткам, в том числе склонным к поведенческим рискам, на базе казенного общеобразовательного учреждения Воронежской области «Семилукский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в виде проведения первичной, вторичной и третичной профилактики употребления психоактивных веществ.

### **2.3.5. Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции России)**

Оценка Уполномоченным уровня обеспечения и соблюдения права жителей Воронежской области на благоприят-

ную окружающую среду (благоприятную среду обитания) осуществляется на основе анализа:

— реализации на территории области региональных составляющих национальных проектов и государственных программ;

— статистики контрольных и надзорных органов о правонарушениях в сфере экологии;

— динамики индикаторов эффективности реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека;

— результатов рассмотрения обращений граждан;

— материалов СМИ по данной тематике.

● К локальным индикаторам эффективности реализации Стратегии, характеризующим ситуацию в сфере осуществления права на благоприятную окружающую среду, относятся: доля площади особо охраняемых природных территорий; доля объектов размещения отходов, соответствующих нормативным требованиям; экологическая реабилитация водных объектов.

В 2021 г. доля площади особо охраняемых природных территорий всех уровней к общей площади Воронежской области составила 4,14 % (в 2020 г. — 4,11 %, в 2019 г. — 4,091 %, в 2018 г. — 4,09 %).

По состоянию на 1 января 2022 г. в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОПО) включено 30 таких объектов, расположенных на территории Воронежской области. Свыше 80 % из них (24) являются объектами захоронения отходов; из них 17 объектов размещения отходов приходится на полигоны захоронения твердых коммунальных отходов и 7 — на объекты захоронения отходов производства и производственного потребления.

Доля объектов размещения отходов, соответствующих нормативным требованиям, в 2021 г. составила 13,5 % (в 2020 г. — 9 %, в 2019 г. — 5,7 %).

В Воронежской области реализуется региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов». В рамках него осуществлена расчистка определен-

ных участков русла 5 рек на территории области, а также разработана проектная документация для расчистки русла 2 водных объектов.

Так, произведена расчистка русла р. Икорец в Бобровском и Лискинском муниципальных районах Воронежской области; общая длина участка расчистки русла реки составила 20 км. Выполнена расчистка русла р. Толучеевки в с. Воробьевка Воробьевского района; протяженность расчищенного участка русла реки составила 2 км.

По мероприятиям, направленным на оптимизацию пропускной способности русел рек, начаты следующие работы:

— расчистка р. Тавровки на территории г. Воронеж; протяженность расчищаемого участка русла реки составляет 10 км (сроки выполнения: 2021—2022 гг.);

— расчистка русла р. Савалы на территории Терновского района; протяженность расчищаемого участка русла реки составляет 2,86 км (сроки выполнения: 2021—2022 гг.);

— расчистка р. Подгорной на территории Калачеевского района; протяженность расчищаемого участка русла реки составляет 3,7 км (сроки выполнения: 2021—2023 гг.).

● На территории Воронежской области продолжили реализацию:

— 4 федеральных проекта национального проекта «Экология»<sup>10</sup>:

1) «Сохранение лесов» — проект направлен в том числе на воспроизводство лесов на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений;

2) «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»; в числе целей проекта — создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

3) «Сохранение уникальных водных объектов» — проект обеспечивает восстановление и экологическую реабилита-

цию водных объектов, устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса, сохранение уникальных водных систем;

4) «Чистая страна» — проект направлен на эффективное обращение с отходами производства и потребления, в том числе ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов Воронежской области;

— государственные программы Воронежской области в сфере благоприятной среды: «Охрана окружающей среды», «Развитие лесного хозяйства», «Защита населения и территории Воронежской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также программы в сфере благоустройства: «Формирование современной городской среды Воронежской области на 2018—2023 годы», «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области»;

— «Территориальная схема обращения с отходами на территории Воронежской области».

Исполнялся соответствующий раздел плана мероприятий на 2021 г. по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека.

● На выполнение региональных составляющих нацпроекта «Экология» в Воронежской области в 2021 г. выделено 331,1 млн руб., почти все эти средства освоены по назначению — 99,5 %<sup>11</sup>. Наибольшее финансирование получили проекты «Сохранение лесов» (152,5 млн руб.) и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (141,6 млн руб.).

Финансирование проекта «Сохранение лесов» в 2021 г. осуществлялось только за счет средств федерального бюджета; мероприятия проекта включены в государственную программу Воронежской области «Развитие лесного хозяй-

<sup>10</sup> Региональный проект «Чистая вода» в настоящее время реализуется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». URL: <https://np.govvrn.ru>

<sup>11</sup> <https://ksp-vrn.ru/monitoring/graph/vertical.php?YEAR=2021>

ства». Информация о финансировании мероприятий проекта «Сохранение лесов» представлена в таблице. В рамках реализации проекта «Сохранение лесов» в 2021 г. выполнены следующие мероприятия:

- приобретены лесопожарная и лесохозяйственная техника и оборудование;
- проведено лесовосстановление на площади 1701,82 га (96,5 % от плана);
- выполнены агротехнические уходы за лесными культурами на площади 8185,17 га (100 % от плана);
- подготовлена почва под лесные культуры на площади 2093,2 га (94 % от плана);
- заготовлено (приобретено) лесных семян массой 23 006 кг, в том числе сосна — 488 кг, дуб — 22 074 кг.

Для оценки эффективности реализации мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов» предусмотрен показатель «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений»; на 2021 г. плановое значение достигнуто в размере 302 %.

С целью предупреждения и недопущения нарушений действующего лесного законодательства в течение 2021 г. состоялись выступления по радио, телевидению, размещались материалы в СМИ и интернет-ресурсах, проводилась работа с учащимися общеобразовательных учебных заведений, велись агитационные кампании («Останови огонь», «Чистый лес»).

● В сфере обращения с отходами производства и потребления в 2021 г. по актам прокурорского реагирования ликвидировано 152 несанкционированные свалки. Остается нерешенной острая проблема отсутствия необходимого числа полигонов, что препятствует пол-

ноценному функционированию в регионе новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами. С учетом актов прокурорского реагирования органами исполнительной власти Воронежской области разрабатывается проектная документация строительства мусоросортировочных комплексов.

● Обстановку в сфере охраны окружающей среды в регионе характеризуют данные контрольных и надзорных органов, свидетельствующие о большем количестве проведенных в 2021 г. проверочных мероприятий и, как следствие, значительном увеличении числа выявленных правонарушений и привлеченных к ответственности лиц.

Департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области в 2021 г. проведены надзорные мероприятия в отношении 210 субъектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. Основными нарушениями, выявленными в 2021 г., являлись:

- незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых — 54 нарушения;
- нарушения обязательных требований в области охраны водных объектов — 41;
- нарушения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха — 41;
- нарушения обязательных требований при обращении с отходами производства и потребления — 41.

К административной ответственности привлечено 50 юридических, 167 должностных (в том числе индивидуальных предпринимателей), 16 физических лиц. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7 713 800 руб.

Наименование мероприятий проекта «Сохранение лесов»	Объем финансирования, тыс. руб.		Процент освоения средств, %
	план	факт	
1	2	3	4
Увеличение площади лесовосстановления	48 828,8	48 828,8	100,0
Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления	70,6	70,6	100,0

Окончание табл.

1	2	3	4
Приобретение лесопожарной техники и оборудования	69 199,1	69 199,1	100,0
Приобретение лесохозяйственной техники и оборудования	34 401,7	34 401,7	100,0
Итого	152 500,2	152 500,2	100,0

Информация о нарушениях, выявленных департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области в 2021 г.

Показатели надзорной деятельности	2019	2020	2021
Проведено проверок	139	124	210
Выявлено нарушений	61	133	177
Привлечено к ответственности субъектов	128	95	233
Сумма штрафов, тыс. руб.	1958	2174	7713

Статистика Центрально-Черноземного межрегионального Управления Росприроднадзора по Воронежской области о нарушениях в сфере природопользования

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Нарушения в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами	101	95	106	98	110	1418 (651 и 767 соответственно)
Нарушения в сфере использования и охраны недр	16	10	12	8	6	53
Нарушения в сфере использования водных объектов	71	62	50	49	40	41
Нарушения в сфере земельного законодательства	1	3	3	10	11	10
Нарушения в сфере функционирования особо охраняемых природных территорий	10	2	1	1	3	2
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	199	191	178	222	253	558
Общая сумма штрафов, тыс. руб.	3392	2468	2716	4553	8740	23 652

Управлением лесного хозяйства Воронежской области по результатам проведенных в 2021 г. контрольных и надзорных мероприятий на территории земель лесного фонда выявлено:

— 28 фактов самовольного занятия лесных участков (ст. 7.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ));

— 26 нарушений правил использования лесов (ст. 8.25 КоАП РФ);

— 7 случаев самовольного использования лесов, нарушений правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожения лесных ресурсов (ст. 8.26 КоАП РФ);

— 4 нарушения требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению (ст. 8.27 КоАП РФ);

— 14 случаев незаконной рубки, повреждения лесных насаждений или самовольного выкапывания в лесах деревьев, кустарников, лиан (ст. 8.28 КоАП РФ);

— 60 нарушений правил санитарной безопасности в лесах (ст. 8.31 КоАП РФ);

— 247 нарушений правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32 КоАП РФ);

— 28 случаев незаконной рубки лесных насаждений (ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации).

На территории земель лесного фонда региона в 2021 г. произошло 42 лесных пожара на общей площади 608 га, что свидетельствует о положительной динамике их сокращения по сравнению с 2020 г. более чем в 2,5 раза (110 лесных пожаров на общей площади 2307 га). В 2021 г. лесовосстановительные мероприятия выполнены на площади 1701,82 га.

● Поданным общественной организации «Зеленый патруль», по итогам расчетного периода 01.09.2021—30.11.2021 Воронежская область заняла 52-е место в Национальном экологическом рейтинге регионов России, что идентично позиции за аналогичный период предыдущего года, и 12-е место среди субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ (также аналогично результату прошлого года).

● Раздел плана мероприятий на 2021 г. по реализации Стратегии, касающийся обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду, состоял из 10 пунктов. Мероприятия были выполнены.

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
Организация мониторинговых наблюдений за состоянием факторов среды обитания	Управление Роспотребнадзора по Воронежской области, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области»	Сформирована программа мониторинговых наблюдений за факторами среды обитания, которая представлена 495 рецепторными точками контроля за атмосферным воздухом населенных мест; питьевой водой; почвой; общим шумом, радиационной безопасностью объектов окружающей среды, установленными на 33 административных территориях Воронежской области. Исследования проведены по 67 приоритетным показателям. Ситуация по состоянию факторов среды обитания относительно 2020 г. остается относительно стабильной
Продолжение работ по улучшению экологического состояния водных объектов Воронежской области в пределах средств,	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области	Проведены мероприятия по определению местоположения береговой линии (границ водного объекта), границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос 50 рек. Осуществлен мониторинг ряда водных объектов по физико-химическим и бактериологи-



1	2	3
предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.		ческим показателям, состоянию русла рек, состояния дна, берегов, водоохраных зон и изменений морфометрических особенностей 34 водных объектов
Поддержание гидротехнических сооружений в надлежащем состоянии, в том числе их ремонт в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области	Реализованы мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений (ГТС) на следующих водных объектах: пруд балки Песчаной Эртильского района; пруд на балке Мокренькой на границе Таловского и Аннинского районов; пруд на балке Синявский Лог Таловского района; пруд на балке Борщев Лог на границе Аннинского и Эртильского районов. Сумма средств на реализацию указанных мероприятий – 37 216 056 руб. (федеральный, областной и местный бюджеты). Также разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт 3 гидротехнических сооружений
Проведение работ по рекультивации свалок в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области	Администрациями муниципальных районов и городских округов в 2021 г. ликвидировано 79 свалок общей площадью более 60 га
Развитие системы экологического просвещения населения (в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.): – распространение информации о состоянии окружающей среды и важности бережного отношения к ней; – проведение природоохранных акций (субботников, выставок, конференций, фестивалей); – поощрение лиц, внесших вклад в развитие экологического просвещения и принявших активное участие в природоохранных мероприятиях и акциях	Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области, администрации муниципальных районов и городских округов	В 2021 г. департаментом подготовлен и опубликован на портале правительства Воронежской области доклад о состоянии окружающей среды на территории Воронежской области. Проведены природоохранные акции: кампания «Первоцвет», международная акция «Час Земли», областные экологические акции: «Скворушка», «Нет весенним палам», общероссийские дни защиты от экологической опасности. Проведен XI Воронежский международный фестиваль садов и цветов «Город-сад». Управлением экологии администрации городского округа город Воронеж в течение года проводились городские экологические конкурсы, акции, экологические уроки, тематические мероприятия. В СМИ и на сайтах администраций муниципальных районов и городских округов опубликована информация о состоянии окружающей среды и важности бережного отношения к ней

1	2	3
<p>Сохранение и развитие зеленого фонда городского округа город Воронеж:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– мониторинг состояния зеленых насаждений;</li> <li>– инвентаризация зеленых насаждений;</li> <li>– формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет;</li> <li>– оформление в муниципальную собственность земельных участков озелененных территорий общего пользования</li> </ul>	<p>Администрация городского округа город Воронеж</p>	<p>Проведено обследование около 35 тыс. деревьев, по результатам которого выдано около 2000 порубочных билетов и около 200 отказов. Специалистами управления экологии администрации городского округа город Воронеж и МКП «ЭкоЦентр» выполнена инвентаризация зеленых насаждений на 36 закрепленных озелененных территориях с составлением дендропланов.</p> <p>В целях оформления права собственности муниципального образования на земельные участки, занимаемые озелененными территориями общего пользования, в 2021 г. подготовлено 16 схем их расположения на кадастровом плане территории и 3 межевых плана. Оформлено право собственности муниципального образования на 9 озелененных территорий общего пользования</p>
<p>Оказание консультативной помощи администрациям муниципальных районов и городских округов по вопросам осуществления государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, в том числе по созданию приютов для животных</p>	<p>Управление ветеринарии Воронежской области</p>	<p>Управлением оказывалась консультативная помощь администрациям муниципальных районов и городских округов по вопросам осуществления государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, в том числе по созданию приютов для животных.</p> <p>Администрацией городского округа город Воронеж в целях создания приюта оформлено право муниципальной собственности на земельный участок площадью 14,5 тыс. м<sup>2</sup> по адресу г. Воронеж, ул. Балашовская, 29/1.</p> <p>Управлением было согласовано в части, касающейся задания на проектирование муниципального приюта для животных в городском округе город Воронеж.</p> <p>Проектной организацией ООО «НИИ «Агро-промстрой» (г. Саратов), в соответствии с муниципальным контрактом и техническим заданием, разработана проектно-сметная документация для муниципального приюта для животных в городском округе город Воронеж.</p> <p>При участии управления ветеринарии разработан Закон Воронежской области от 3 ноября 2021 г. № 103-ОЗ, которым внесено изменение в п. 1 ст. 2 Закона Воронежской области от 2 марта 2016 г. № 05-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализа-</p>

1	2	3
		<p>ции) которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов». Данное изменение позволило относить ветеринарные объекты, создаваемые в целях осуществления деятельности по содержанию животных, не связанной с извлечением прибыли, и оказания им ветеринарной помощи, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались (приюты для животных), к объектам социально-культурного назначения. В настоящее время по инициативе администрации городского округа город Воронеж проведена работа по формированию и постановке на кадастровый учет 5 земельных участков, находящихся в городском мкр-не Семилукские Выселки, с целью последующего предоставления их под размещение приютов</p>
<p>Проведение профилактических и разъяснительных мероприятий среди жителей муниципальных районов и городских округов Воронежской области по вопросам ответственного обращения с животными и недопущению оставления их без надзора</p>	<p>Администрации муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Информация по вопросам ответственного обращения с животными и недопущения оставления их без надзора доводится до сведения граждан на сходах и собраниях, а также в индивидуальном порядке; через районные СМИ, социальные сети; публикуется на официальных сайтах органов местного самоуправления. В целях проведения оперативных консультаций по проблемам обращения с животными работает номер оперативной мобильной связи ответственного сотрудника администрации города Воронежа, общественного инспектора по обращению с животными. Городской администрацией проведен ряд мероприятий (выставок, презентаций, круглых столов), направленных на привлечение внимания граждан к данной проблеме, а также в целях донесения полезной информации</p>
<p>Проведение профилактических и разъяснительных мероприятий среди жителей поселений муниципальных районов и городских округов Воронежской области по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности</p>	<p>Администрации муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Профилактическая информация по вопросам соблюдения противопожарной безопасности доводится до сведения граждан на общих собраниях, распространяется через СМИ и социальные сети, путем раздачи памяток; публикуется на официальных сайтах районных и городских администраций. Администрацией городского округа город Воронеж проведены заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) с включением в повестку дня вопросов о дополнительных мерах, направленных на стабилизацию обстановки с пожарами и информированием населения о мерах пожарной безопас-</p>

1	2	3
		ности. Организована и проводится адресная агитационная работа с гражданами и руководителями организаций по доведению мер пожарной безопасности с разъяснением требований нормативно-правовых актов по пожарной безопасности и принятию мер административного воздействия. Организована работа по оперативному информированию населения о мерах пожарной безопасности через электронные и печатные средства массовой информации, а также сеть Интернет; опубликовано 143 сообщения. Распространено среди населения свыше 3,5 тыс. листовок-памяток по противопожарной тематике
Проведение профилактической разъяснительной работы с владельцами искусственных водоемов на территории Воронежской области в целях недопущения совершения действий, приводящих к повышению уровня паводковых вод и затоплению территорий	Администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию), Главное управление МЧС России по Воронежской области	Разъяснительная работа проведена в 30 муниципальных районах Воронежской области и в городском округе город Воронеж. По информации ГУ МЧС России по Воронежской области, в органах местного самоуправления организована работа противопоаводковых комиссий, определен порядок информирования населения о зонах возможного затопления, подтопления при сбросе воды из вышерасположенных прудов и водохранилищ. Решением КЧС и ОПБ Воронежской области от 10 февраля 2021 г. главам администраций муниципальных районов и городских округов совместно с организациями, эксплуатирующими гидротехнические сооружения, рекомендовано: <ul style="list-style-type: none"> <li>– принять меры по снижению отметок уровней воды в прудах, ГТС которых находятся в неудовлетворительном техническом состоянии, до уровня, исключающего возможность возникновения чрезвычайной ситуации;</li> <li>– в случаях невозможности открытия запорной арматуры донных водовыпусков плотин для снижения отметок уровня воды на ГТС использовать для водосброса сооружение сифонного типа;</li> <li>– осуществлять заблаговременную расчистку дорог и подъездных путей к ГТС;</li> <li>– подготовить машины, механизмы, транспортные средства, а также аварийный запас материалов (песка, щебня и т. д.) для устранения возможных аварийных ситуаций на гидротехнических сооружениях</li> </ul>

● Доля обращений к Уполномоченному по экологической проблематике в 2021 г. составила 4,9 %, что практически соответствует значению 2020 г. (5 %),

однако в количественном выражении число таких обращений увеличилось с 42 в 2020 г. до 52 обращений в 2021 г.

Основными проблемами в сфере соблюдения права граждан на благоприятную среду обитания в 2021 г., исходя из их обращений к Уполномоченному, были следующие:

— загрязнение окружающей среды в результате деятельности предприятий и функционирования производств;

— проблемы в сфере реализации «Территориальной схемы обращения с отходами на территории Воронежской области»;

— вопросы сохранения лесного фонда области, его защиты от противоправных вырубок и пожаров;

— отсутствие благоустройства, проблемы в сфере дорожной деятельности в муниципальных образованиях.

● В прошедшем году одним из самых резонансных нарушений права граждан на благоприятную окружающую среду стало экологическое бедствие на р. Усмани.

Загрязнение реки и замор рыбы произошли в декабре 2020 г. на территории Липецкой области. По итогам анализа отобранных проб воды экспертами Федерального государственного бюджетного учреждения (ФГБУ) «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу» по Липецкой области выявлены значительные (в десятки раз) превышения концентраций загрязняющих веществ.

3 декабря 2020 г. от директора ФГБУ «Воронежский государственный природный биосферный заповедник им. В. М. Пескова» поступила информация о заморе рыбы на р. Усмани вблизи границы охранной зоны заповедника.

По итогам изучения сообщений СМИ, в рамках полномочий, предоставленных ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в начале 2021 г. Уполномоченный подключился к проводимой компетентными органами государственной власти проверке и взаимодействовал с Управлением Росприроднадзора, Следственным Управлением

Следственного комитета Российской Федерации по Липецкой области, департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области, а также уполномоченным по правам человека в Липецкой области. Федеральный Уполномоченный был проинформирован об итогах проверки.

По результатам комплекса мероприятий надзорными органами установлены юридические лица, виновные в сбросе неочищенных сточных вод в р. Усмани и загрязнении окружающей среды, — ОГУП «Липецкоблводоканал» и тепличный комплекс ООО «Овощи Черноземья». Выявлено 17 нарушений в области охраны окружающей среды и использования водных объектов, в том числе: превышение концентраций взвешенных веществ в сбросе сточных вод с очистных сооружений; превышение нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ; эксплуатация очистных сооружений г. Усмани без установки ультрафиолетовой дезинфекции; неиспользование сливной станции очистных сооружений; слив нечистот в иловую карту и др.

В конце февраля 2021 г. ОГУП «Липецкоблводоканал» был оштрафован на 702,5 тыс. руб., а ООО «Овощи Черноземья» — на 550 тыс. руб. (ст. 7.6, ст. 8.1, ч. 4 ст. 8.13, ч. 1 ст. 8.14, ст. 8.41 КоАП РФ). Выданы предписания об устранении нарушений.

ОГУП «Липецкоблводоканал» для добровольной оплаты предъявлена сумма ущерба в размере 4,1 млн руб. Причиненный ООО «Овощи Черноземья» экологический ущерб составил почти 3 млн руб. Липецкий межрайонный природоохранный прокурор обратился в суд с иском о взыскании ущерба в полном объеме. В июне 2021 г. суд удовлетворил исковые требования.

Ситуация с восстановлением р. Усмани остается на контроле. С 30 июня 2021 г. Управление Росприроднадзора приступило к проведению комплекса работ по оценке экологического состояния реки. Согласно результатам анализов, оно улучшилось.

Что касается ситуации на территории Воронежской области, специалистами департамента природных ресурсов и экологии с привлечением аккредитованной лаборатории филиала ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» по Воронежской области 21 и 28 января 2021 г., 8 февраля и 12 марта 2021 г. проводились отборы проб природной воды из р. Усмани. В указанные периоды фактов массовой гибели водных биологических ресурсов в р. Усмани на территории Воронежской области визуально не установлено, вода имела естественный прозрачный цвет, посторонние примеси и запахи отсутствовали.

● Уполномоченным выполнялась проверка сообщения СМИ о нарушениях прав граждан, в частности о вырубке деревьев и несоблюдении правил пожарной безопасности.

22 апреля 2021 г. в СМИ появилась информация о массовой вырубке деревьев в лесном массиве Подгорного, вблизи пер. Речного и ул. Княжеской и нарушениях противопожарного режима. Аппаратом Уполномоченного во взаимодействии с администрацией Рамонского района и ГУ МЧС России по Воронежской области проведена проверка.

Установлено, что земельные участки, на которых произведена рубка, находятся в частной собственности и предназначены для жилищного строительства. ГУ МЧС проинформировало об отсутствии 22 апреля 2021 г. сообщений о возгорании.

● Уполномоченный получал жалобы по вопросу нарушения прав граждан, предусмотренных природоохранным законодательством.

В апреле к Уполномоченному поступило обращение П., из которого следовало, что в Шишовском сельском поселении Бобровского района, принадлежащего ООО «Конный завод Чесменский», крупный рогатый скот пасется на берегу р. Битюг; это привело к загрязнению почвы и воды, а также невозможности доступа граждан к береговой полосе. Заявительница указывала, что водоохранная зона реки огорожена.

По данному обращению проведена проверка. Также по жалобе заявительницы сотрудниками областной прокуратуры осуществлен выезд на место. По итогам рейдового осмотра прибрежной защитной полосы р. Битюг нарушения целостности береговой полосы и растительного покрова, а также наличие крупного рогатого скота выявлены не были. Установлено, что выпас крупного рогатого скота осуществляется на отгороженном участке, расположенном примерно в 270 м от берега реки.

● В 2021 г. к Уполномоченному продолжили поступать жалобы, касающиеся неудовлетворительной организации услуги по сбору и транспортировке твердых коммунальных отходов (ТКО), и обращения, касающиеся сферы дорожной деятельности.

Так, от жителей с. Урыв-Покровка Острогожского района поступило 2 обращения. По первому Уполномоченным даны разъяснения о публичном характере договора на оказание услуг в сфере обращения с ТКО и порядке перерасчета суммы платежей.

По второму обращению оказано содействие в обеспечении выполнения администрацией сельского поселения своих обязанностей в сфере обращения с ТКО; в итоге между жителями и органом местного самоуправления достигнуто соглашение о маршруте движения по с. Урыв-Покровка спецтехники, осуществляющей вывоз мусора.

В апреле 2021 г. к Уполномоченному поступило обращение по вопросу нарушения права граждан на благоприятную среду обитания в связи с длительным принятием органами власти мер по ремонту дороги, проходящей через хутор Дмитриевский Острянского сельского поселения Нижнедевицкого муниципального района.

Было установлено, что автомобильная дорога от знака с. Острянка в сторону хутора Дмитриевского, проходящая до границы с Белгородской областью, относится к категории дорог регионального значения.

Уполномоченным собрана информация о мерах, принимаемых с 2018 г. по ремон-

ту и поддержанию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Нижнедевицк — Скупая Потудань — с. Острянка — х. Дмитриевский. Так, ремонт покрытия вышеуказанной автомобильной дороги на км 4 + 500 — км 9 + 780 предусмотрен планом работ 2021 г. На момент рассмотрения обращения готовилась необходимая документация с целью определения сметной стоимости работ.

Ремонтные работы были выполнены в ноябре 2021 г.

28 сентября 2021 г. Уполномоченный выехал в с. Вознесеновка Лосевского сельского поселения Семилукского района после сообщений в СМИ о том, что пожилые люди вынуждены тратить свои деньги на ремонт местной дороги.

Уполномоченный выяснил, что участок официальной дороги по ул. Донской действительно находится в ненадлежащем состоянии, из-за чего к домам ограничен проезд пожарных машин и скорой помощи. Даже нормальное движение легкового автомобиля, особенно после дождей, по ней невозможно. Однако ремонт этой дороги запланирован на 2022 г.



*Выездная проверка по жалобе*

Кроме того, после выезда на место, личного осмотра, беседы с жителями и главой сельского поселения установ-

лено, что грунтовый съезд в 280 метров на ул. Донскую с ул. Казацкой создан жителями самовольно, без участия администрации. Эта часть дороги отсутствует в реестре автомобильных дорог общего пользования местного значения. А значит, финансировать ее ремонт администрация не может. Уполномоченный оставил на контроле вопрос ремонта данной дороги.

● Также необходимо обратить внимание на вопрос федерального масштаба, нашедший отражение в том числе в докладах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, — возможные разработки никелевых месторождений на территории региона.

Лицензии на пользование недрами на Еланском и Елкинском участках недр выданы ООО «Медногорский медно-серный комбинат» (ММСК, дочернее предприятие ОАО «Уральская горно-металлургическая компания» (УГМК)) в 2012 г. по результатам конкурса, на котором компания боролась за право разработки с «Норникелем». В конце 2015 г. Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) наделило участки статусом месторождений сульфидных медно-никелевых руд.

Строительство объектов инфраструктуры горнодобывающего предприятия должно было начаться не позднее 25 июля 2021 г., а ввод месторождений в эксплуатацию — не позднее 25 июля 2026 г. Однако в лицензии внесли изменения и сроки продлили.

Федеральный государственный надзор за выполнением ММСК условий пользования недрами осуществляет Управление Росприроднадзора по Воронежской области.

Информация о мониторинге ситуации с соблюдением прав граждан в регионе планируемой добычи никеля в Новохоперском районе доступна широкой общественности благодаря работе Общественного совета по комплексному освоению медно-никелевых месторождений при Воронежской областной Думе. Решением Воронежского областного суда от 12 марта 2021 г. решение

Совета областной Думы о создании вышеуказанного Общественного совета признано недействующим в связи с несоответствием данного правового акта законодательству.

● В начале 2022 г. стало известно, что в г. Воронеже построят первый муниципальный приют для животных, не имеющих владельцев; на эти цели потребуется около 117 млн руб. Приступить к возведению приюта планировалось еще в 2018 г., сроки переносились несколько раз. В настоящее время найден подрядчик для строительства приюта; сдать объект в эксплуатацию предполагается до конца 2022 г. В приюте смогут временно содержать 250 собак. После вакцинации, стерилизации и карантина их вернут в место обитания — туда, где их поймали.

В настоящее время программу «Отлов — стерилизация — вакцинация — выпуск» в отношении уличных собак в Воронеже реализуют частные предприниматели по заявкам районных управ.

Однако проблема бездомных животных по-прежнему стоит остро: собак на улицах города меньше не становится (по оценкам экспертов их численность составляет от 3 тыс. до 5 тыс.), периодически серьезный резонанс вызывают факты агрессии животных.

О строительстве приюта говорят давно; эта тема из года в год находит отражение в докладах Уполномоченного. Для приюта в г. Воронеже выделен участок площадью 14,5 тыс. м<sup>2</sup> на ул. Балашовской, 29/1. На данной территории построят ветеринарный пункт с операционной и карантинным блоком, а также павильоны для содержания собак и площадку для их выгула.

Предполагается, что в приюте воронежцы смогут найти потерявшихся питомцев или взять себе домой животных, которые не имеют хозяина.

● В 2022 г. планируются следующие мероприятия по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере экологии:

— разработка мер по снижению содержания вредных веществ в атмосфере

ном воздухе крупных городов Воронежской области;

— осуществление контроля за достижением показателей качества питьевой воды, характеризующих ее безопасность;

— проведение работ по улучшению экологического состояния водных объектов Воронежской области в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г.;

— обеспечение принятия мер по ликвидации и рекультивации свалок;

— обеспечение функционирования в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г., системы экологического просвещения населения, в том числе в части поддержания чистоты окружающей природной среды; принятие мер, направленных на повышение экологической культуры населения;

— сохранение и развитие зеленого фонда городского округа город Воронеж: мониторинг состояния зеленых насаждений и их инвентаризация; формирование и межевание земельных участков, занимаемых озелененными территориями общего пользования, постановка их на кадастровый учет; оформление в муниципальную собственность земельных участков озелененных территорий общего пользования;

— разработка предложений, направленных на расширение пешеходных и велосипедных зон в городском округе г. Воронеж;

— проведение профилактических и разъяснительных мероприятий среди жителей муниципальных районов и городских округов Воронежской области по вопросам ответственного обращения с животными и недопущения оставления их без надзора;

— проведение, в том числе с привлечением волонтеров общественных организаций, в общеобразовательных организациях на территории Воронежской области мероприятий для учащихся на тему ответственного отношения к животным;

— проведение профилактических и разъяснительных мероприятий сре-



ди жителей поселений муниципальных районов и городских округов Воронежской области по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности.

### 2.3.6. Право на защиту государством семьи, материнства и детства (ст. 38 Конституции России)

● По итогам 2021 г. ситуация в сфере защиты государством семьи, материнства и детства характеризуется следующими данными (см. таблицу ниже):

— количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, незначительно уменьшилось; при этом численность детей, родители которых ограничены в родительских правах, возросло;

— увеличилось количество детей, переданных на воспитание в приемные семьи;

— число работающих детских оздоровительных лагерей увеличилось в 2 раза и более; в них отдохнули в 3,5 раза больше детей, чем в 2020 г.

	2020	2021
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4364	4161
— находились в организациях для детей-сирот	160	160
— возвращены родителям	14	11
— выпущены	6	17
Количество приемных семей	570	565
Количество семей усыновителей	1216	1503
— усыновленные	49	53
— переданные под опеку	352	418
— переданные в приемные семьи	57	115
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	301	330
— восстановлены в родительских правах	8	8
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	25	51
Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов/получают	2621/1316	2421/1193
Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов/получают	155/98	177/89
Количество интернатных учреждений	4	4
— численность находящихся в них детей	54	178
Количество семей на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав / детей в них	1052/2273	1012/2246
Количество детских оздоровительных лагерей	364	894
Количество отдохнувших детей	15 541	55 523 из них: — детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, — 434; — детей, состоящих на учете в КДНиЗП, — 1693

- Одной из основных причин, препятствующих значительному сокращению численности детей, оставшихся без попечения родителей, является недостаточная эффективность работы по социальной реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

В связи с этим в раздел плана реализации Стратегии по защите государством семьи, материнства и детства включено 4 пункта, направленных на защиту прав несовершеннолетних, предотвращение семейного неблагополучия и социального сиротства.

- С целью подготовки и переподготовки квалифицированных кадров в сфере опеки и попечительства ежегодно проводятся курсы повышения квалификации для специалистов органов опеки и попечительства. В 2021 г. обучение прошли 50 специалистов по дополнительной профессиональной программе «Инструменты повышения эффективности деятельности органов опеки и попечительства: проблемы и пути совершенствования».

37 специалистов органов опеки и попечительства Воронежской области прошли обучение по программе «Современные аспекты деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних».

- В рамках исполнения Стратегии в сфере развития и защиты прав человека приняты меры по реализации мероприятий, направленных на развитие семейной формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории Воронежской области действует 10 служб по устройству детей в семью и региональный ресурсный центр.

Службами ведется работа по подготовке кандидатов в замещающие родители, а также осуществляется сопровождение замещающих семей, в ходе которого в 2021 г. проведено 506 диагностических обследований замещающих семей, 942 консультации с замещающими родителями, а также 131 досуговое мероприятие.

- На территории области проводится ряд мероприятий, направленных на раннюю профилактику семейного неблагополучия, в числе которых межведомственные комплексные профилактические акции «Подросток», «Каникулы», «Здоровье», «Школа», «Семья».

В рамках акций специалистами органов и учреждений системы профилактики проводятся проверки условий проживания семей, находящихся в социально опасном положении, соблюдения ими правил пожарной безопасности, мероприятия, направленные на повышение ответственного родительства, профилактику безнадзорности, жестокого обращения и насилия в отношении детей. В проведении акций ежемесячно принимают участие более 5 тыс. представителей всех органов и учреждений системы профилактики.

В текущем году акции позволили оказать различную помощь свыше 72 тыс. детей и подростков, в том числе:

- 86 несовершеннолетним оказана помощь в организации обучения;

- около 21 тыс. — в организации отдыха, досуга и общественно полезной занятости;

- 508 детей помещены в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

- 2114 подростков трудоустроены.

- Продолжено обеспечение деятельности федерального детского телефона доверия 8-800-2000-122 на территории Воронежской области.

В регионе регулярно проводятся информационные кампании в образовательных организациях, средствах массовой информации, на интернет-ресурсах о возможностях получения поддержки в детско-родительских отношениях и помощи (например, в случае жестокого обращения) посредством использования вышеуказанного телефона.

В целях получения информации о детском телефоне доверия проводится акция «Скажи телефону доверия «да!». Для пропаганды технологий восстановительных программ как оптимального спо-

соба разрешения конфликтов в школьной среде проведены конкурсы «Лучшая служба медиации образовательной организации», «Не дружи со своей обидой».

На сайте <http://www.stoppav.ru> размещена информационно-консультативная рубрика для родителей, специалистов и детей; представлены материалы по актуальным вопросам развития, воспитания и обучения детей, защиты прав детей, способах выявления и реагирования в случае жестокого обращения с детьми.

Информация о федеральном номере телефона доверия представлена на сайте департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, сайтах образовательных организаций региона.

● В 2021 г. продолжена реализация подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы «Социальная поддержка граждан».

В 2021 г. на реализацию подпрограммы направлено 9 763 932,33 тыс. руб., из них:

— средства федерального бюджета — 6 946 625,86 тыс. руб.;

— средства областного бюджета — 2817 306,47 тыс. руб.

На реализацию основного мероприятия подпрограммы «Социальная поддержка многодетных семей Воронежской области» в 2021 г. предусмотрено 74 810,0 тыс. руб., из них средства областного бюджета — 74 810,0 тыс. руб. По итогам 2021 г. израсходовано 26 401,09 тыс. руб. (35,3 % от запланированных лимитов).

В 2021 г. адресную социальную помощь на возмещение расходов по газификации или ремонту жилья на сумму 947,44 тыс. руб. получили 19 многодетных семей.

Из жилищного фонда Воронежской области 10 многодетным семьям предоставлены квартиры по договорам социального найма.

Для многодетных семей, воспитывающих 5 и более детей, закуплено 5 автомобилей «Газель» по цене 1645,00 тыс. руб. за шт. (в 2020 г. — 3 автомобиля).

В рамках мероприятия «Социальная поддержка многодетных граждан в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка» по итогам 2021 г. выплата перечислена 13 гражданам.

На реализацию основного мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей Воронежской области» в 2021 г. израсходовано 79 694,83 тыс. руб. из областного бюджета (70,5 % от запланированных лимитов).

Исполнено 11 государственных контрактов на сумму 26 039,52 тыс. руб., оздоровлены 1605 детей льготных категорий.

Частично профинансирована 7591 путевка на сумму 53 655,31 тыс. руб. за счет субсидий в бюджеты муниципальных образований на организацию отдыха детей работающих граждан.

На реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» по итогам 2021 г. израсходовано 3 272 573,12 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета — 2 475 981,60 тыс. руб., областного бюджета — 796 591,52 тыс. руб. (99,6 % от запланированных лимитов). Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка произведена 19 711 семьям. Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет носит заявительный характер и была произведена всем обратившимся 11 577 гражданам, имеющим право на ее получение, в полном объеме.

По сравнению с 2020 г. количество израсходованных денежных средств увеличилось на 1 439 837,84 тыс. руб.; возросло количество семей, которым меры социальной поддержки были предоставлены.

● Как и в предыдущие годы, обращения к Уполномоченному о нарушениях в сфере защиты государством семьи, материнства и детства касались споров между супругами и другими родственниками по вопросам воспитания детей и взыскания алиментов.

К Уполномоченному поступило обращение Т. по вопросу оформления опеки над несовершеннолетней племянницей. Из обращения следовало, что Т. собрал все необходимые для оформления опеки над ребенком документы, которые находились по месту жительства ребенка в отделе опеки Коминтерновского района. Однако по истечении длительного времени документы в отдел опеки Центрального района (по месту жительства будущих опекунов) переданы не были.

В результате вмешательства в ситуацию Уполномоченного Т. был назначен опекуном над несовершеннолетней племянницей предварительно сроком на 6 месяцев, а личное дело ребенка направлено в отдел опеки Центрального района.

К Уполномоченному обратилась Г., проживающая в г. Новосибирске, по вопросу размера алиментов, выплачиваемых бывшим мужем Д., на двоих детей. Из обращения следовало, что бывший муж в настоящее время работает риелтором в г. Воронеже в агентстве недвижимости. Размер алиментов на двоих детей составляет 1800 руб. в месяц.

Заявительница считает, что Д. вместе с работодателем скрывают реальный доход.

По итогам взаимодействия Уполномоченного с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области предоставлена справка с официального места работы, согласно которой Д. принят на должность менеджера на неполную занятость с тарифной ставкой 6500 руб.

С целью установления имущественного положения должника запросы повторно направлены в регистрирующие органы и банки.

Заявительнице дано разъяснение, что в случае несогласия с размером удерживаемых алиментов она имеет право обратиться в суд с заявлением об удержании алиментов в твердой денежной сумме. В этом случае сумма алиментных выплат будет зависеть не от доходов плательщика, акратно уровню прожиточного минимума на ребенка.

● Меры по реализации задач Стратегии в сфере защиты государством семьи, материнства и детства в 2022 г.:

— организация мероприятий, направленных на укрепление статуса семьи, социальную адаптацию детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, профилактику детского и семейного неблагополучия в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г.;

— проведение мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пропаганду здорового образа жизни в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г.;

— проведение профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении;

— повышение уровня профессиональной компетенции специалистов организаций для детей-сирот, служб, осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей, служб, работающих с семьями, относящимися к группам социального риска, сотрудников органов опеки и попечительства в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г.

#### **2.4. Экономические права (ст. 34–36 Конституции России)**

● Оценка состояния экономических прав производилась по результатам:

— рассмотрения жалоб граждан;

— анализа данных;

— мониторинга выполнения плана на 2021 г. по реализации Стратегии.

● Мероприятия плана реализации Стратегии по разделу экономических прав направлены на мониторинг ситуации в сфере земельных отношений, изучение возможностей ее улучшения, информирование граждан и правовое просвещение.

В рамках мониторинга соблюдения прав граждан при реализации мер по социальной поддержке многодетных семей, а также во исполнение плана меро-

приятый по реализации Стратегии осуществлялось взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований и департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области.

В свою очередь, администрациями муниципальных районов и городских округов ежеквартально издавались и предоставлялись в департамент иму-

щественных и земельных отношений, а также направлялись Уполномоченному правовые акты об утверждении перечней земельных участков для предоставления многодетным гражданам.

● Информация о количестве многодетных граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории Воронежской области, приведена в таблице.

Наименование	Количество многодетных граждан, состоявших в Реестре				
	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022
г. Воронеж	2765	2677	3206	4171	4709
Муниципальные р-ны Воронежской области	1113	1119	925	1160	2395
Всего по Воронежской области	3878	3796	4131	5331	7104

Информация о количестве земельных участков, предоставленных многодетным гражданам на территории Воронежской области

Наименование	Количество предоставленных земельных участков многодетным гражданам				
	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022
г. Воронеж	153	230	190	96	98
Муниципальные р-ны Воронежской области	645	642	1192	389	511
Всего по Воронежской области	798	872	1382	485	609

В целях обеспечения многодетных граждан земельными участками и ликвидации очередности при их предоставлении утверждены плановые значения показателя эффективности «Доля обеспеченности граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками для строительства индивидуальных жилых домов». Введение данного показателя способствовало увеличению количества предоставленных земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

Сформировано 1285 земельных участков, в том числе 371 — в г. Воронеже в застроенной жилой застройке и 914 — на территориях Новоусманского, Рамонского и Семилукского районов.

По результатам мониторинга наличия земельных массивов и последующего формирования на территории Воронежской области многодетным гражданам предоставлено 609 земельных участков, из них на территории городского округа город Воронеж — 98, на территории области — 511.

На 2022 г. запланировано предоставление 798 земельных участков на территории области и 70 земельных участков в г. Воронеже.

Формирование земельных участков органами местного самоуправления осу-

ществляется с учетом предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, установленных правилами землепользования и застройки органов местного самоуправления (ориентировочно 800 м<sup>2</sup>).

В целях реализации прав многодетных граждан в части предоставления земельных участков департаментом сформированы:

130 га  
земель

1285  
участков

- ✓ 371 земельный участок в г. Воронеже в застроенной жилой застройке;
- ✓ 365 земельных участков в с. Александровка Новоусманского района;
- ✓ 249 земельных участков в мкр-не Шилово г.о.г. Воронежа;
- ✓ 104 земельных участка в с. Русская Гвоздевка Рамонского района;
- ✓ 74 земельных участка в с. Гудовка Семилукского района;
- ✓ 56 земельных участков в д. Михайловка Новоусманского района;
- ✓ 36 земельных участков в с. Хреновое Новоусманского района;
- ✓ 14 земельных участков в с. Гремячье Рамонского района;
- ✓ 12 земельных участков в с. Большая Верейка Рамонского района;
- ✓ 4 земельных участка в с. Сомово Рамонского района

#### Формирование земельных участков

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения относится к вопросам местного значения.

В регионе реализуется мероприятие «Создание инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей», осуществляемое в рамках государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области». Департаментом строительной политики Воронежской области ежегодно направляются сводные бюджетные заявки на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов на создание инфраструктуры на земельных участках, предна-

значенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей.

Подготовлены и направлены заявки:

- в 2018 г. — 252 865,7 тыс. руб.;
- в 2019 г. — 81 893,5 тыс. руб.;
- в 2020 г. — 350 475,0 тыс. руб.;
- в 2021 г. — 146 136,5 тыс. руб.;

— в текущем периоде 2022 г. — 94 494,3 тыс. руб. (предоставление субсидий Бобровскому, Каширскому, Павловскому муниципальным районам, городскому округу город Воронеж (мкр-н Шилово) и Борисоглебскому городскому округу.

Кроме того, проводится работа по решению вопросов обеспечения земельных участков, предоставленных многодетным семьям, инженерной инфраструктурой за счет внебюджетных источников.

На сегодняшний день земельные участки под инженерную и транспортную инфраструктуру, сформированные в границах земельных массивов, из которых осуществлялось предоставление земельных участков многодетным гражданам, переданы в муниципальную собственность для их освоения.

В рамках вопроса создания соответствующей инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления многодетным гражданам, силами МКП «Воронежгорсвет» в 2021 г. произведено устройство наружного освещения по 16 улицам.

Выполнены работы по устройству автомобильных дорог с твердым покрытием по 6 улицам общей протяженностью 3,03 км.

Общая площадь квартала, занятого участками, выделенными многодетным семьям под застройку в городском мкр-не Шилово, составляет 339 тыс. м<sup>2</sup> (215 земельных участков).

Жилые дома по б-ру Воинской славы, ул. Генерала Халютина, Генерала Платонова, Братьев Чертковых, Братьев Петровых, Генерала Раевского, Генерала Шатилова, пер. Гренадерскому, расположенные в мкр-н Шилово, имеют возможность подключиться к инженерным сетям электро- и газоснабжения.

АО «Воронежская горэлектросеть» установлена трансформаторная подстанция и построена воздушная линия электропередач. На основании обращений граждан, имеющих в собственности земельные участки, расположенные по вышеуказанным улицам, в АО «Воронежская горэлектросеть», возможно заключить договор об осуществлении технологического присоединения и подключение к сетям электроснабжения.

ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» построены газораспределительные сети от ул. Острогжской до жилой застройки для газоснабжения земельных участков по вышеуказанным улицам. Подключение к сетям газораспределения осуществляется в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314.

По информации ООО «РВК-Воронеж» и ООО «Энергосетевая компания», в связи с отсутствием технической возможности указать сроки выполнения ме-

роприятий по технологическому присоединению к сетям водоснабжения и водоотведения земельных участков, предоставленных семьям, имеющих трех и более детей, в мкр-н Шилово нет возможности.

Строительство автодороги в мкр-н Шилово как элемента инфраструктуры возможно выполнить после завершения работ по прокладке сетей газоснабжения к жилым домам.

Несмотря на проделанную работу, основные проблемы данного квартала — отсутствие сетей наружного освещения и дорог с твердым покрытием в текущем году по-прежнему актуальны.

К сожалению, тренд роста количества предоставляемых земельных участков в 2021 г., так же, как и в 2020 г., прерван из-за многочисленных отказов со стороны заявителей, вызванных в том числе отсутствием инфраструктуры на данных участках.

Учитывая изложенное, представляется необходимым:

— органам исполнительной власти совместно с органами местного самоуправления продолжить работу по созданию инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей;

— организовать работу по анализу территорий в микрорайонах, обеспеченных инженерной инфраструктурой, в целях выявления пригодных для формирования и последующего предоставления многодетным гражданам земельных участков.

● Вместе с тем, учитывая отсутствие свободных территорий для формирования земельных участков и значительные затраты областного бюджета на обеспечение земельных участков инженерными коммуникациями, в целях сокращения очередности среди многодетных граждан на бесплатное получение земельных участков принят Закон Воронежской области от 5 марта 2021 г. № 9-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О регулировании земельных отношений на территории

Воронежской области», которым установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты (далее — ЕДВ) многодетным гражданам взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, в размере 200 тыс. руб., но не более фактически затраченных на указанные цели средств. ЕДВ предоставля-

ется многодетным гражданам, поставленным на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность и включенным департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области в Реестр многодетных граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков.

**В 2021 году введена альтернативная мера поддержки многодетных граждан взамен предоставления земельного участка в виде единовременной целевой денежной выплаты в размере 200 тыс. руб.**

#### Куда может направляться целевая выплата:

- 1 • Уплата первоначального взноса по ипотеке на покупку жилого помещения или строительство дома
- 2 • Погашение основной суммы долга и процентов по кредитам и займам на покупку жилого помещения или строительство дома
- 3 • Оплата купленного не ранее 1 января 2021 года жилого помещения
- 4 • Строительство, реконструкция дома
- 5 • Уплата цены договора участия в долевом строительстве на покупку жилого помещения
- 6 • Оплата купленного не ранее 1 января 2021 года земельного участка

#### В областном бюджете предусмотрено:

- в 2021 г. - 50 млн руб. (охвачено работой 417 многодетных семей)
- в 2022 г. – 100 млн руб.
- в 2023 г. – 100 млн руб.
- в 2024 г. – 100 млн руб.

по 500 семей в год

#### Предоставление альтернативной меры поддержки

Порядок предоставления ЕДВ многодетным гражданам с их согласия взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (далее — Порядок) утвержден постановлением правительства Воронежской области от 11 мая 2021 г. № 259. ЕДВ предоставляется многодетному гражданину однократно, имеет целевой характер и не может использоваться по другому назначению.

Постановлением правительства Воронежской области от 17 сентября 2021 г. № 534 в указанный Порядок внесены изменения, согласно которым департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области в течение 10 календарных дней со дня регистрации приказа об утверждении сводного спис-

ка многодетных граждан направляет многодетному гражданину уведомление о возможности получения ЕДВ с предложением в срок не позднее 10 календарных дней со дня получения уведомления предоставить в департамент свое письменное согласие на получение ЕДВ либо письменный отказ от ее получения.

В рамках выделенных областным бюджетом на 2021 г. лимитов (50 млн руб. на 250 семей) дважды утверждались областные сводные списки многодетных граждан на получение альтернативной меры, 417 многодетным семьям направлены соответствующие предложения на получение такой выплаты.

Однако, учитывая целевой характер такой выплаты (только на приобре-



тение жилья или земельного участка, а также реконструкцию), низкую активность многодетных граждан, проживающих в г. Воронеже, при получении выплаты, а также неудовлетворенность размером этой выплаты, по итогам 2021 г. альтернативной мерой воспользовались 14 многодетных семей: проживающих в г. Воронеже — 8; в других муниципальных образованиях области — 6.

Бюджетом Воронежской области на 2022—2024 гг. предусмотрено финансирование на обеспечение данной мерой социальной поддержки в размере 100 млн руб. — 500 многодетных семей ежегодно.

● Раздел плана реализации Стратегии, посвященный осуществлению экономических прав граждан, включает мероприятия, направленные на повышение доступности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, создание и продвижение туризма в Воронежской области, защиту прав потребителей.

Меры по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере прав частной собственности в 2021 г.:

— представление в департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области информации о наличии земельных массивов, которые могут быть предоставлены в собственность граждан, имеющих трех и более детей;

— организация работы по направлению и рассмотрению бюджетных заявок в рамках мероприятия «Создание инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей» государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области»;

— реализация мер государственной поддержки субъектов малого предпринимательства: организация грантовых конкурсов для развития материально-технической базы объектов сельского туризма и проектов некоммерческих организаций;

— повышение доступности мер государственной поддержки субъектов ма-

лого и среднего предпринимательства (в том числе финансовых ресурсов и инфраструктуры);

— проведение мероприятий, направленных на продвижение региональных (межрегиональных) ключевых маршрутов (продуктов), ориентированных на въездной туризм;

— создание туристско-рекреационного кластера Воронежской области и туристско-информационного центра на территории создаваемого культурно-туристического кластера «Костенки» в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.;

— проведение информационно-просветительских мероприятий (лекций, семинаров, тематических потребительских уроков, бесед) по вопросам защиты прав потребителей: для учащихся в общеобразовательных школах, средних и высших учебных заведениях; для социально уязвимых слоев населения в рамках проекта «Школа безопасности» на базе районных КУ ВО «УСЗН»;

— консультирование граждан по вопросам защиты прав потребителей в режиме онлайн-приема на платформах АУ ВО «МФЦ»;

— проведение информационно-просветительских мероприятий среди населения по повышению уровня финансовой грамотности.

● В рамках мероприятий по реализации мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства организован и проведен грантовый конкурс по реализации проектов по развитию туристской инфраструктуры.

По итогам проведения конкурсного отбора принято решение об оказании поддержки 2 проектам на общую сумму 2,0 млн руб. (общество с ограниченной ответственностью «Детский развивающий центр», общество с ограниченной ответственностью горнолыжный комплекс «Алника-Спорт»).

Кроме того, проведены мероприятия по осуществлению конкурсной поддержки некоммерческих организаций, реали-

зующих проекты по приоритетным направлениям развития туризма. По итогам проведения конкурсного отбора поддержка оказана 3 проектам на общую сумму 1,0 млн руб. (АНО поддержки развития регионального кинематографа «Шаги», ассоциация «Региональный союз туриндустрии «Черноземье», ассоциация поддержки культурных и образовательных проектов «Русское лето»).

● С целью повышения доступности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и повышения доступности финансовой поддержки в 2021 г. разработаны следующие программы:

— «Самозанятые» — займы до 500 тыс. руб. и процентной ставкой 4 % годовых для самозанятых граждан;

— «Производство» — займы до 5 млн руб. и процентной ставкой 5 % годовых для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере производства.

Для категории «Социальное предпринимательство» с июля 2021 г. действуют льготные ставки в размере 1/2 ключевой ставки Банка России, в настоящее время — 3,75 % годовых.

Займы до 500 тыс. руб. такие предприниматели могут получить по ставке 2 % годовых.

● С декабря 2021 г. введена в действие «Антикризисная программа», предусматривающая финансирование особо пострадавших отраслей экономики (всего 24 направления) в сумме до 500 тыс. руб. с процентной ставкой 2 % годовых.

С ноября процентные ставки по выдаваемым займам для всех субъектов МСП (кроме займов по антикризисным программам) снижены с 7,5 до 6 % годовых.

● В 2021 г. продолжена работа по продвижению туристского потенциала региона на внутреннем и международном рынках. В 2021 г. обеспечено участие Воронежской области в 3 конгрессно-выставочных мероприятиях всероссийского и международного уровней:

— 27-я Международная туристическая выставка MITT-2021 (г. Москва, 16—18 марта 2021 г.);

— Международная туристическая выставка «Интурмаркет-2021» (г. Москва, 1—3 апреля 2021 г.);

— 27-й Международный форум-выставка «Отдых» (г. Москва, 7—9 сентября 2021 г.).

Организованы и проведены региональные мероприятия:

— стратегическая сессия «Будущее туризма в Воронежской области» (23 апреля 2021 г.);

— форум «Бизнес для города — диалог — Город для бизнеса» (28 апреля 2021 г.);

— форум «Бизнес для села — село для бизнеса» (14 мая 2021 г.);

— экспертный региональный форум «Будущее туризма Воронежской области» (18 мая 2021 г.);

— секция по туризму на форуме «Действуй!»;

— обеспечено участие в архитектурном форуме «Зодчество ВРН» с фотозонной, презентующей объекты туристского притяжения региона.

Организовано 4 информационных тура для региональных и федеральных туроператоров и представителей СМИ (в Бобровском, Бутурлиновском, Рамонском и Хохольском муниципальных районах).

В целях продвижения региональных ключевых продуктов, ориентированных на въездной туризм, изготовлены и размещены информационные, рекламные и презентационные материалы:

— проведены съемки видеоролика «Туризм в Воронежской области в зимний период»;

— проведены съемки видеоролика «Цветущий Воронежский край в весеннее-летний период»

— изготовлено 4 видеоролика об объектах туризма «Музей-заповедник «Дивногорье», «Ломовской природный ландшафтный парк» и достопримечательностях Белогорского сельского поселения Павловского муниципального района;

— осуществлен перевод видеороликов о Ломовском природном ландшафтном парке и музее-заповеднике «Дивногорье» на китайский язык;

— телеканалом «ТВ Брикс» проведена съемка телепрограммы «Чек-лист. Воронежская область».

В целях наполнения разделов туристского портала visitvrn.ru проведены фотосъемки туристических объектов Бутурлиновского, Калачеевского, Воробьевского, Хохольского, Острогожского, Лискинского, Подгоренского, Павловского, Богучарского и Петропавловского муниципальных районов.

В целях продвижения туристических объектов региона выпущены брошюры «Туристская карта Воронежской области», «Костенки», «Дивногорье», «К 350-летию со дня рождения Петра I» и открытки «Открой для себя Воронежский край».

В журнале «Линия полета» 5 апреля 2021 г. опубликована статья о Воронежской области.

● Определен пул ключевых инвесторов туристско-рекреационного кластера «Воронежский» (далее — ТРК «Воронежский»), намечены границы кластера. Предполагается расположение ТРК «Воронежский» на территории 3 муниципальных районов: в основном на территории Рамонского и частично на территориях Семилукского, Новоусманского, а также части городского округа г. Воронеж. Это капиталоемкий кластер с 6 крупными инвестиционными проектами.

Кроме новых объектов в кластер войдут существующие точки туристического притяжения: историко-культурный центр «Дворцовый комплекс Ольденбургских», парк детского и семейного отдыха «Нелжа.ру», территория семейного отдыха «Мадагаскар» и другие объекты.

В целях проработки дальнейших шагов по проведению комплексной планомерной и эффективной работы по созданию на территории региона туристско-рекреационных кластеров и успешного наполнения их инвестиционными проектами, в настоящее время формируются предложения по предоставлению преференций будущим участникам туристско-рекреационных кластеров Воронежской области.

В рамках взаимодействия с АО «Корпорация Туризм.РФ» по вопросам участия корпорации в реализации инвестиционных проектов в сфере туризма, реализуемых на территории Воронежской области, проведены презентации 7 крупных инвестиционных проектов совокупной инвестиционной емкостью порядка 46 млрд руб.

По результатам переговоров «Корпорация Туризм.РФ» выразила готовность выступить соинвестором в 3 коммерческих проектах Воронежской области. Планируется заключение соглашений о совместной реализации проектов.

Проведена разработка нормативной правовой базы в сфере туризма, предусматривающая мероприятия, направленные на создание и развитие туристско-рекреационных кластеров Воронежской области: утвержден Порядок создания и функционирования ТРК (постановление правительства Воронежской области от 10 июня 2021 г. № 343), определены требования к инициаторам создания ТРК и управляющей компании (приказы департамента предпринимательства и торговли от 26 июля 2021 г. № 82, 83).

В дальнейшем планируется создание второго крупного туристско-рекреационного кластера «Донской» с общим объемом инвестиций 1,5 млрд руб.

На территории стратегического проекта «Историко-природный парк Костенки — Борщево — Архангельское» создана «Туристско-информационная служба МБУК «Хохольский центр развития культуры и туризма» (далее — ТИС). ТИС является функциональным подразделением МБУК «Хохольский ЦРКТ». Основной целью туристско-информационной службы является создание условий для развития туризма, координации информационных потоков в сфере туризма, формирования единой базы данных об объектах туристской индустрии на территории Хохольского района.

ТИС оказывает консультационные услуги в сфере туризма, способствующие созданию комфортной информационной среды для гостей и жителей Хохольского района.

● В рамках информационно-просветительских мероприятий для социально уязвимых слоев населения в процессе реализации проекта «Школа безопасности» на базе КУ ВО «УСЗН» городского округа г. Нововоронеж, Борисоглебского городского округа, районов г. Воронежа и Воронежской области в 2021 г. проведено 125 информационно-просветительских мероприятий (лекции, семинары, беседы) по вопросам защиты прав потребителей. В указанных мероприятиях приняли участие 942 гражданина.

Кроме того, в рамках проведения информационно-просветительских мероприятий для учащихся в общеобразовательных школах, средних и высших учебных заведений в 2021 г. организованы соревнования «Школа безопасности» в рамках областного лагеря «61-й областной туристский слет обучающихся». В мероприятии приняли участие 15 команд общим количеством 115 человек из районов области, городского округа г. Воронеж.

Возрастные категории участников мероприятия — обучающиеся образовательных организаций от 12 до 17 лет.

Проведение данного мероприятия способствовало формированию у детей потребности в здоровом образе жизни, привлечению к занятиям физической культурой и спортом, воспитанию морально-волевых и физических качеств обучающихся.

Выявлены сильнейшие спортсмены и команды Воронежской области и городского округа г. Воронеж.

В период с 8 по 9 октября 2021 г. проведены региональные соревнования «Школа безопасности».

В мероприятии приняли участие 15 команд общим количеством 145 человек (130 обучающихся и 15 педагогов) из районов области и городского округа г. Воронеж (6 команд).

Возрастные категории участников мероприятия — обучающиеся образовательных организаций от 10 до 18 лет.

В 2021 г. проведено 739 мероприятий, направленных на просвещение потребителей и защиты их прав, в том числе:

— 2 круглых стола в онлайн-формате «Экологические проблемы. Борьба с пластиковым загрязнением» в рамках Всемирного дня прав потребителей; «Ваша финансовая безопасность»;

— 91 семинар в общеобразовательных учреждениях, лекции для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (в том числе на базе Воронежской областной универсальной научной библиотеки им. И. С. Никитина и других библиотечных учреждений), выездные консультации в муниципальных образованиях.

— 2 консультативных совета «Борьба с загрязнением пластиком» в рамках Всемирного дня потребителей; «Актуальные аспекты предоставления качественных и безопасных туристских услуг в условиях пандемии».

● В рамках мероприятия «Консультирование граждан по вопросам защиты прав потребителей в режиме онлайн-приема на платформах АУ ВО «МФЦ»:

— оказано 60 консультаций по электронной почте;

— проведено в онлайн-формате 2 дистанционных дня информационной поддержки жителей на базе Воронежской областной универсальной научной библиотеки им. И. С. Никитина;

— проконсультированы 70 граждан;

— рассмотрены и даны разъяснения по 6570 обращениям граждан;

— проконсультированы 2943 гражданина по телефону горячей линии Управления Роспотребнадзора по Воронежской области.

● Информационно-просветительские мероприятия среди населения по повышению уровня финансовой грамотности в 2021 г. включали в себя:

— проведение в онлайн-формате круглого стола на тему «Ваша финансовая безопасность» на базе Воронежской областной универсальной научной библиотеки им. И. С. Никитина (приняли участие 50 граждан);

— консультирование граждан в рамках горячей линии Единого консультационного центра Роспотребнадзора (353 гражданина);

— распространение 100 экземпляров, памяток по вопросам финансовой грамотности населения.

Кроме того, в рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017—2023 гг. проведены следующие мероприятия:

— создан региональный центр финансовой грамотности на базе автономного учреждения «Корпоративный университет правительства Воронежской области» (приказ от 9 февраля 2021 г. № 7);

— создан координационный совет (постановление правительства области от 12 марта 2021 г. № 108);

— создана рабочая группа (распоряжение правительства области от 12 марта 2021 г. № 259-р);

— утверждена региональная программа «Повышение финансовой грамотности населения Воронежской области на 2021—2023 годы» (постановление правительства Воронежской области от 17 мая 2021 г. № 277).

● Обращения граждан, касающиеся реализации экономических прав, поступали по следующим вопросам:

— нарушение права владения, пользования и распоряжения землей в результате мошеннических действий;

— осуществление государственного кадастрового учета, установление на местности границ земельных участков;

— использование земельных участков в соответствии с разрешенным видом использования;

— предоставление государственных услуг с нарушением сроков;

— противоправное ограничение режима потребления электрической энергии в садоводческих некоммерческих товариществах;

— обжалование действий недобросовестных продавцов в рамках гражданско-правовых договоров.

*В адрес Уполномоченного в 2020 г. поступило обращение гражданки Л. по вопросу нарушения права свободного владения, пользования и распоряжения землей. В границах арендованного и используемого ею земельного участка сформирован и по-*

*ставлен на кадастровый учет другой земельный участок. Правообладателем вышеназванного земельного участка является гражданка П.*

*Принятие решения о формировании и постановке на кадастровый учет земельного участка было незаконным, границы образуемого земельного участка пересекали границы земельного участка, переданного гражданке Л. в аренду. Вышеназванные обстоятельства повлекли уменьшение площади земельного участка, используемого на условиях аренды гражданкой Л., а также невозможность использования земельного участка в соответствии с установленным видом разрешенного использования.*

*В 2021 г. работа по данному обращению была продолжена, гражданке Л. Уполномоченным оказано содействие в сборе необходимой документации, даны разъяснения о возможности и необходимости восстановления нарушенных прав в судебном порядке.*

*Вопрос о признании акта согласования границ земельного участка недействительным и снятии земельного участка с кадастрового учета был на контроле Уполномоченного и являлся предметом судебного разбирательства. Решением Центрального районного суда г. Воронежа в декабре 2021 г. результаты межевания, приказ департамента имущественных и земельных отношений об утверждении схемы расположения земельного участка и соглашение о перераспределении земель признаны незаконными, земельный участок П. снят с кадастрового учета. Права гражданки Л. восстановлены.*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина П. по вопросу нарушения права свободного владения, пользования и распоряжения землей, а также ряду иных вопросов.*

*Из обращения следует, что в 2002 г. заявитель на основании договора купли-продажи приобрел в собственность земельный участок в Рамонском районе площадью 1075 м<sup>2</sup> для использования в целях ведения личного подсобного хозяйства.*

*По информации заявителя, на вышеуказанном земельном участке он возвел*

строение — дачный дом, степень готовности объекта незавершенного строительства — 48 %, о чем сделана запись в реестре № 88 от 19 августа 2005 г. филиалом ГУП ВО «Воронежоблтехинвентаризация».

Впоследствии заявителем выявлен факт сноса строения и ограждения, хищения строительных материалов, что причинило ему значительный материальный ущерб, а также изменение данных о кадастровом квартале, в котором расположен земельный участок, с одновременным переносом сведений в другие кадастровые кварталы и присвоением земельным участкам новых кадастровых номеров.

По информации П., с целью установления виновных в сносе недостроенного дома, хищении строительных материалов и отчуждении земельного участка он обратился в правоохранительные органы. Однако, со слов заявителя, сотрудники ОМВД по Рамонскому району ненадлежащим образом рассмотрели заявление и прилагаемые документы и прекратили расследование по уголовному делу.

Данные обстоятельства нарушили законные права и интересы гражданина П.

По итогам взаимодействия Уполномоченного с прокуратурой Воронежской области установлено следующее. В связи с допущенными нарушениями разумного срока уголовного судопроизводства при производстве процессуальной проверки и дознания надзирающим прокурором неоднократно выносились требования, а также представления. По результатам их рассмотрения виновные должностные лица привлечены к ответственности. Кроме того, неустранение выявленных нарушений законности при рассмотрении сообщения о преступлении послужило основанием для повторного вынесения представления начальнику ОМВД.

Ход и результаты проверки и предварительного расследования находятся на контроле Уполномоченного и прокуратуры Воронежской области.

На рассмотрение к Уполномоченному поступило обращение гр-на Ш. по вопросу нарушения права свободного владения, пользования и распоряжения землей.

Из обращения и приложенных документов следовало, что, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», заявитель относится к категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Управой Советского района городского округа город Воронеж заявитель был проинформирован, что состоит на учете в качестве имеющего право на бесплатное получение земельного участка для целей индивидуального жилищного строительства с даты подачи заявления 18 октября 2007 г.

Вместе с тем, по информации заявителя, при уточнении актуальной очередности и предполагаемой даты обеспечения земельным участком ему было разъяснено, что в настоящее время в реестре он не состоит.

Вышеназванные обстоятельства нарушили законные права и интересы заявителя.

По итогам взаимодействия Уполномоченного с прокуратурой Советского района г. Воронежа руководителю управы района внесено представление.

Одновременно заявителю разъяснено право на обращение в суд с целью восстановления очередности в списке граждан, претендующих на бесплатное предоставление земельных участков с 2007 г.

В числе обращений к Уполномоченному по другим проблемам в сфере собственности выделим вопросы страхования, семейных правоотношений, нарушения личных неимущественных прав, наследования, взимания налогов, нарушения прав потребителей, возмещения материального и морального ущерба, причиненного в результате залива жилого помещения.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Ш. (инвалид II группы) по вопросу нарушения права собственности.

Из обращения следовало, что заявитель является членом садоводческого некоммерческого товарищества (СНТ) «Р.»

Дачный дом на территории вышеназванного СНТ был газифицирован, установлено необходимое оборудование, требующее электроснабжения; однако, по решению председателя СНТ «Р.» без соответствующих уведомлений в зимний период на территории садоводства осуществлено отключение электроэнергии, что повлекло нарушение прав заявителя и других членов СНТ.

Уполномоченным с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации, а именно определения от 25 октября 2016 г. № 6-КГ16-16 и позиции ФАС России даны разъяснения председателю СНТ, в соответствии с которыми:

— запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством и соглашением сторон обязательства;

— запрещаются также веерные отключения потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством и соглашением сторон обязательства, за исключением случаев возникновения аварийных электроэнергетических режимов.

После соответствующих разъяснений электроснабжение и права членов СНТ восстановлены.

По итогам рассмотрения обращений, поступивших в рамках экономического блока конституционных прав граждан, заявителям даны разъяснения о способах защиты прав в установленном законом порядке.

В адрес Уполномоченного поступило телефонное обращение гражданки В. и ее супруга, проживающих в Нижнедевицком районе.

На момент обращения супруг В. являлся участником ООО Сельскохозяйственное предприятие «Х.» с долей в уставном капитале 3,85 % и выражал намерение выйти из общества и продать свою

долю в уставном капитале ООО, однако директор вышеназванного предприятия, со слов заявителя, игнорировал информацию о намерениях В. по оформлению данной сделки в установленном порядке.

В целях оказания содействия в урегулировании сложившейся ситуации сторонам конфликта Уполномоченный разъяснил им положения действующего законодательства, алгоритм действий и взял ситуацию на контроль.

Так, в соответствии с п. 1 ст. 94 Гражданского кодекса Российской Федерации, участник общества с ограниченной ответственностью вправе выйти из общества путем отчуждения обществу своей доли в его уставном капитале независимо от согласия других его участников или общества, если это предусмотрено уставом общества.

Согласно п. 2 названной нормы при выходе участника общества с ограниченной ответственностью из общества ему должна быть выплачена действительная стоимость его доли в уставном капитале общества или выдано в натуре имущество, соответствующее такой стоимости в порядке, способом и в сроки, которые предусмотрены законом и уставом общества. Соответствующее право предусмотрено в ст. 26 Закона об обществах с ограниченной ответственностью.

Согласно п. 6.1, 7 ст. 23 Закона об обществах с ограниченной ответственностью в случае выхода участника из общества его доля переходит к обществу с даты получения обществом заявления участника общества о выходе из общества. При этом последнее обязано выплатить участнику общества, подавшему заявление о выходе из общества, действительную стоимость его доли в уставном капитале общества. Эта доля определяется на основании данных бухгалтерской отчетности общества за последний отчетный период, предшествующий дню подачи заявления о выходе из общества, в течение 3 месяцев со дня возникновения соответствующей обязанности.

С целью надлежащего оформления сделки Уполномоченный рекомендовал гражданину В. обратиться к нотариусу, так как

после вступления в силу Закона от 31 июля 2020 г. № 297-ФЗ выход из состава учредителей ООО стал возможен только в нотариальном порядке. Здесь имеется в виду не просто заверение у нотариуса заявления на выход, а вся процедура целиком.

Нотариус, удостоверивший заявление участника общества о выходе из общества, в течение 2 рабочих дней со дня такого удостоверения подает в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, заявление о внесении соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Заявление подается в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Все действия (нотариальное удостоверение заявления участника общества о выходе из общества, подача в регистрирующий орган заявления о внесении изменений в ЕГРЮЛ и передача обществу документов) осуществляются нотариусом в рамках одного нотариального действия. Вместе с тем подать необходимые документы в регистрирующий орган при выходе участника из общества должно само общество. Такой новый порядок кардинально изменил прежнюю процедуру выхода из ООО.

При действующем порядке выхода участника из общества юридически исключена возможность манипулирования со стороны общества.

В частности, теперь не возникает проблемы в передаче заявления руководителю и получения отметки о принятии, если он от этого уклоняется.

Однако в ходе оформления необходимой документации выявлено несоответствие в учредительных документах ООО Сельскохозяйственное предприятие «Х.» (ошибка в юридическом адресе ООО). Руководителю ООО даны необходимые пояснения о предстоящих действиях и сроках внесения изменений, касающихся сведений о компании, не связанных с изменением учредительных документов.

Ввиду эпидемиологической обстановки документы в адрес МИФНС направлены удаленно и по истечении установлен-

ного срока подтверждено внесение записи в ЕГРЮЛ.

Объективные препятствия для выхода из общества и продажи В. доли в уставном капитале ООО Сельскохозяйственное предприятие «Х.» устранены. Право заявителя реализовано.

● Основные мероприятия плана на 2022 г. по реализации Стратегии в сфере экономических прав:

— мониторинг наличия на территории муниципальных образований области земельных массивов для возможного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, направление информации об итогах данного мониторинга в департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области, формирование земельных участков;

— организация работы по созданию инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей;

— реализация мер государственной поддержки субъектов малого предпринимательства в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г.;

— проведение информационно-просветительских мероприятий среди населения по повышению уровня финансовой грамотности;

— мониторинг наличия на территории муниципальных образований области земельных массивов для возможного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, направление информации об итогах данного мониторинга в департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области, формирование земельных участков.

## **2.5. Культурные права и свободы (ст. 26, 43, 44 Конституции России)**

● Традиционно Уполномоченным при содействии обеспечению культурных прав граждан значительное внимание уделяется праву на образование.



Динамика индикаторов эффективности реализации Стратегии в сфере образования следующая:

— численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих деятельность по программам дошкольного образования, в 2021 г. составила более 98 тыс. человек;

— количество детей в возрасте до 3 лет, получивших направления в дошкольные образовательные организации в 2021 г., — 12 898 человек;

— в регионе сохранена стопроцентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 7 лет;

— охват детей в возрасте от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования в 2021 г. — 91,6 %, т. е. 277 тыс. человек (плановый показатель на 2021 г. — 76 %).

● В рамках национального проекта «Образование» в Воронежской области реализуются 7 региональных проектов, среди которых «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка», «Молодые профессионалы».

В 2021 г. на реализацию нацпроекта в Воронежской области выделено 2099,62 млн руб., из них: 1782,32 млн — из федерального бюджета, а 317,3 млн — из регионального. Из этих средств освоено по назначению 98,4 %. В 2022 г. в рамках данного национального проекта в нашем регионе предусмотрено финансирование мероприятий на сумму 3248,58 млн руб.

На сегодняшний день завершен один объект из четырех запланированных в рамках нацпроекта МКОУ «Яменская средняя школа» в Рамонском районе на 1100 мест (строительство окончено в 2020 г.).

В работе находятся следующие объекты: образовательный центр на 2860 мест на Московском пр-те г. Воронежа (срок строительства — январь 2021 г. — декабрь 2022 г.); общеобразовательная школа на 1500 мест на ул. Остужева г. Воронежа (к строительству приступили в 2022 г.); пристройка к зданию МБОУ «Лицей села Верхний Мамон» в Верхнемамонском муниципальном районе на 248 мест

(срок строительства — январь 2021 г. — декабрь 2022 г.).

● В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в 2021 г. завершено строительство Новоусманского образовательного центра в мкр-не Бабяково на 1100 мест, детского сада на ул. Артамонова г. Воронежа на 300 мест.

Благодаря реализации нацпроекта «Демография» в 2021 г. построены детский сад в с. Углынец в Верхнехавском районе на 280 мест, пристройка нового корпуса на 205 мест детского сада № 8 в г. Острогжске, детский сад на 300 мест в мкр-не Шилово г. Воронежа, детский сад в с. Новоживотинное Рамонского муниципального района на 150 мест, пристройки к детским садам и др.

Окончание строительства ряда объектов запланировано на конец 2021 г., но пока работы не завершены. Это касается детского сада на 280 мест в мкр-не Репное г. Воронежа, детского сада в г. Поворино, детского сада на 60 мест в с. Монастырщина Богучарского муниципального района, футбольного поля общеобразовательной школы № 2 им. Н. Д. Рязанцева в г. Семилуки.

● В рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» департаментом в 2021 г. реализованы следующие мероприятия: создан центр цифрового образования детей «IT-куб» в г. Россоши и приобретено цифровое оборудование для 134 образовательных организаций области.

● В Воронежской области с 2014 по 2025 г. реализуется государственная программа «Развитие образования» (утверждена постановлением правительства области от 17 декабря 2013 г. № 1102). На ее выполнение выделяются средства из федерального, регионального и местного бюджетов; в 2021 г. объем финансирования составил 33,5 млрд руб. (в 2020 г. — 29,7 млрд руб., в 2022 г. — 32,5 млрд).

В рамках данной государственной программы проводятся мероприятия, которые не только непосредственно направлены на развитие дошкольного, общего, профессионального и дополнительного образования, но и мероприя-

тия в целях социализации детей-сирот и детей, нуждающихся в особой защите государства; создания условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области; во-

влечения молодежи в социальную практику и др.

● Раздел права на образование плана по реализации Стратегии в 2021 г. исполнен.

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
<p>Реализация мер, направленных на увеличение доли профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования, в общем количестве профессиональных организаций в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области</p>	<p>В 2021 г. проведена работа по государственной поддержке профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям.</p> <p>В 2021 г. на базе 3 учреждений среднего профессионального образования Воронежской области (государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Воронежской области (ГБПОУ ВО) «Острогжский многопрофильный техникум», ГБПОУ ВО «Губернский педагогический колледж», БПОУ ВО «Бутурлиновский медицинский техникум») создано 12 мастерских</p>
<p>Проведение региональных чемпионатов профессионального мастерства «Абилимпикс» и «Молодые профессионалы» в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2021 г.</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области</p>	<p>В 2021 г. продолжена работа по развитию чемпионатного движения профессионального мастерства «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) и «Абилимпикс» в Воронежской области, расширено число участников и увеличено количество компетенций.</p> <p>С 20 по 24 сентября 2021 г. на 10 площадках (в том числе государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Воронежской области «Центр инженерных компетенций детей и молодежи «Кванториум», 2 вузов – Воронежского государственного университета и Воронежского государственного технического университета) малыми группами с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований проведен региональный этап конкурса профессионального мастерства среди людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.</p> <p>В 21 компетенции соревновались 94 участника. Категории участников – школьники, студенты и специалисты. В рамках деловой программы</p>

1	2	3
		<p>чемпионата проведены конференции, круглые столы по вопросам инклюзивного образования и трудоустройства участников чемпионатов «Абилимпикс», ярмарки вакансий, лекции-презентации, вебинары, мастер-классы, выставки декоративно-прикладного и технического творчества, тренинги и игры по профориентации. Организационно-методическое и информационное сопровождение мероприятий чемпионата осуществляло ГБПОУ ВО «Новоусманский многопрофильный техникум», на базе которого функционирует региональный центр развития движения «Абилимпикс».</p> <p>VIII Открытый региональный чемпионат «Молодые профессионалы» (Worldskills Russia) Воронежской области проведен с 11 по 17 декабря 2021 г. по 79 компетенциям на 31 площадке Воронежской области. К проведению чемпионата привлечены более 120 социальных партнеров и потенциальных работодателей, количество участников превысило 400 человек</p>
<p>Повышение доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2021 г. с учетом средств, поступивших из федерального бюджета</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж</p>	<p>В регионе 698 образовательных организаций реализуют программы дошкольного образования, из них 430 организаций – дошкольные. 1098 детей посещают 13 частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.</p> <p>В процессе реализации федерального проекта для решения задачи по обеспечению доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет в 2021 г. завершено строительство 7 детских садов на 1505 мест. В рамках регионального проекта построены и введены в эксплуатацию детские сады на 380 мест в г. Воронеже; за счет ремонта помещений функционирующих детских садов открыто 545 ясельных мест</p>
<p>Реализация мер, направленных на сохранение стопроцентной доступности дошкольного образования для детей 3–7 лет в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.</p>	<p>Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж</p>	<p>В регионе сохранена стопроцентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 7 лет</p>

1	2	3
Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области	В рамках реализации национального проекта «Образование» с 1 сентября 2021 г. создано около 12 тыс. новых мест дополнительного образования детей в 85 образовательных организациях в 19 муниципальных районах и г. Воронеже. На эти цели всего выделено 68,9 млн руб., из которых 67,6 млн – из федерального бюджета

● Что касается жалоб граждан по вопросам нарушения культурных прав, то в 2021 г., как и в 2020 г., к Уполномоченному поступали только обращения, касающиеся реализации права на образование (ст. 43 Конституции России). Удельный вес обращений по данной тематике по-прежнему остался на уровне примерно 1 %.

Проблематика обращений включала в себя вопросы:

- организации обучения с применением дистанционных образовательных технологий в период пандемии;

- устройства детей в детские сады, указанные родителями в заявках в качестве желательных и находящиеся в районах плотной застройки;

- обеспечения гарантий права на образование при ликвидации малокомплектных сельских школ.

● По-прежнему остаются актуальными вопросы эффективной организации электронного обучения.

В соответствии с указом губернатора Воронежской области от 13 октября 2021 г. № 179-у, п. 12 указа от 13 мая 2020 г. № 184-у изложен в редакции, согласно которой уполномоченным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, организациям, индивидуальным предпринимателям рекомендовано осуществлять реализацию образовательных программ среднего профессионального и высшего образования, дополнительных обще-

образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, за исключением реализации индивидуальных учебных планов, проведения индивидуальных занятий (с 29 ноября 2021 г. данный пункт указа утратил силу).

Эксперты выделяют следующие проблемы в этой сфере:

- техническую неготовность образовательных организаций и их интернет-ресурсов;

- недостаток необходимого оборудования для онлайн-обучения у самих учащихся;

- проблемы цифровых компетенций преподавателей;

- возросшую нагрузку на учителей и учеников и др.

По информации департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области в процессе применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий (далее — дистанционное обучение) решаются следующие задачи:

- техническое оснащение образовательных организаций, обучающихся и педагогических работников;

- обеспечение эффективной работы интернет-ресурсов;

- информационное обеспечение участников образовательного процесса;

- организационно-методическая помощь педагогическим работникам.

С целью организации эффективной работы функционирует региональный портал ДИСТАНТВРН.РФ, организована работа единой региональной горячей линии для оказания методической, технической и организационной помощи в рамках организации дистанционного обучения, проводятся вебинары и совещания в режиме видео-конференц-связи (ВКС) с руководящим составом образовательных организаций и педагогическими работниками.

Недостаточная техническая оснащенность компьютерным оборудованием в 2020—2021 гг. была компенсирована в рамках проектов «Современная школа» и «Цифровая образовательная среда»: за счет федеральных средств осуществлена поставка компьютерной техники в образовательные организации Воронежской области в количестве 1782 единицы в 2021 г. (в 2020 г. — 3990).

В рамках Всероссийской акции «Помоги Учиться Дома» обучающиеся 9-х и 11-х классов из многодетных и малообеспеченных семей региона были обеспечены компьютерной техникой (500 ноутбуков). Из средств Рождественского благотворительного вечера, поддерживающего талантливых и одаренных детей Воронежской области, для них приобретено 147 ноутбуков.

На регулярной основе проводится технический аудит по обеспечению компьютерной техникой и доступом к сети Интернет обучающихся и педагогических работников. Ведется мониторинг качества интернет-подключения в образовательных организациях и при выявлении проблем на линии возникающие проблемы устраняются в приоритетном порядке.

По вопросам дистанционного обучения в 2021 г. в департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области поступило 382 обращения (в 2020 г. — 426).

Подобные обращения получал и Уполномоченный.

На рассмотрении Уполномоченного в начале 2021 г. находилась жалоба М. по вопросу осуществления права ее сына на

образование. Заявительница была не согласна с содержанием разработанного для ее ребенка в МБОУ «Лицей № 3» городского округа город Воронеж индивидуального учебного плана для обучения в очно-заочной форме, поскольку данный план предусматривал посещение ребенком занятий со всем классом и не учитывал ее пожеланий.

По результатам изучения законодательства, обращения Уполномоченного в государственные и муниципальные органы в сфере образования всех уровней — Министерство просвещения Российской Федерации; департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области; управление образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж — установлено следующее.

Согласно ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при реализации образовательных программ используются различные образовательные технологии, в том числе дистанционные, электронное обучение. Пунктом 3 ч. 1 ст. 34 вышеуказанного Закона предусмотрено право учащихся на обучение по индивидуальному учебному плану в пределах осваиваемой образовательной программы в порядке, установленном локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ образовательная организация самостоятельна в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с действующим законодательством.

Согласно полученным Уполномоченным разъяснениям Министерства просвещения Российской Федерации образовательная организация вправе самостоятельно решать, какой вариант дистанционных технологий, в том числе онлайн-ресурсы, сервисы и платформы для дистанционного обучения, использовать для организации обучения.

Уполномоченным направлена рекомендация в департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области проверить выполнение МБОУ «Лицей № 3» требований законодательства и рекомендаций департамента в части принятия лицеем локальных нормативных правовых актов.

В результате проведен анализ общедоступной, размещенной на сайте лицея в сети Интернет информации, включая устав, другие локальные правовые акты, изучены предоставленные руководством МБОУ «Лицей № 3» документы и материалы по вопросам организации обучения в очно-заочной форме на предмет соответствия законодательству об образовании, обеспечения государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и создания условий для реализации права на образование.

Сделан вывод, что, несмотря на наличие недостатков, связанных в первую очередь с правовым оформлением организации учебного процесса для очно-заочной формы обучения, в МБОУ «Лицей № 3» созданы условия для индивидуального обучения отдельного обучающегося по указанной форме: разработан учебный план для очно-заочной формы обучения, составлено расписание занятий, организованы контактные и бесконтактные формы взаимодействия педагогических работников и обучающегося.

Таким образом, нарушений права на образования в соответствии с действующим законодательством установлено не было.

● В 2021 г. Уполномоченным приняты меры реагирования при получении информации об отказе в приеме детей в дошкольные образовательные организации, указанные родителями как желательные.

При содействии Уполномоченного в рамках работы по заявлению гражданки Л. ее дочь вошла в список воспитанников МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 24», а по заявлению гражданки У. ее сыну предоставлено место в МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 197», хотя первоначально управлением

образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж заявителям в этом было отказано.

● Несмотря на принимаемые органами власти и местного самоуправления меры, не теряют своей актуальности вопросы, связанные с обеспечением доступности образования не только в дошкольных, но и в общеобразовательных организациях.

К Уполномоченному обратилась жительница с. Васильевка Грибановского муниципального района С. Заявительница является многодетной матерью, ее дети учатся в МКОУ «Нижнекарачанская СОШ». Данная школа осуществляла свою деятельность по двум адресам: в с. Н. Карачан (основное здание) и с. Васильевка. В апреле 2021 г. родителям учеников было сообщено о закрытии корпуса в с. Васильевка. В этой связи заявительницей высказано беспокойство по вопросу того, как будет обеспечена реализация права ее детей на образование.

По итогам проверки Уполномоченного по данному обращению установлено следующее. Здание школы в с. Васильевка не было укомплектовано педагогическими кадрами, и в нем на момент принятия решения о закрытии обучались всего 11 учеников, в то время как в с. Н. Карачан — более 200 учащихся.

Расстояние между селами — 7 км. Организован подвоз детей несколько раз в день на специальном автобусе в сопровождении ответственного за перевозку школьников. Заявительнице даны все необходимые разъяснения.

Таким образом, по результатам рассмотрения обращения нарушение права детей на общее образование не выявлено.

● Кроме того, в прошедшем году к Уполномоченному поступали обращения относительно условий осуществления образовательного процесса.

К Уполномоченному жительницей г. Калача Г. направлена жалоба по вопросу непредоставления ее детям бесплатного горячего питания в виде завтраков в МБОУ «Калачевская СОШ № 6».

По итогам проверки по данной жалобе установлено следующее.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и ч. 3 ст. 8 Закона Воронежской области от 3 июня 2013 г. № 84-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере образования на территории Воронежской области» учащиеся начальных классов государственных и муниципальных общеобразовательных организаций обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджета. Согласно вышеуказанному Федеральному закону обеспечение питанием обучающихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или за счет местных бюджетов осуществляется в случаях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления соответственно.

В соответствии с абз. 6 подп. «б» п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отнесен вопрос об установлении бесплатного питания (завтраки и обеды) для учащихся из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных и профессиональных учебных заведениях, за счет средств всеобщего (к настоящему времени упразднен) и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений.

Нормы федеральных законов обладают более высокой юридической силой и в случаях, если им противоречат положения подзаконных нормативных правовых актов, в том числе указов Президента Российской Федерации, действуют нормы федеральных законов.

Вопрос о соотношении вышеуказанных положений Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 был предметом судебных разбирательств. Согласно апелляционному определению Судебной коллегии по админи-

стративным делам Верховного Суда Российской Федерации от 20 марта 2019 г. № 53-АПА19-4, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств регионального бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе при решении вопроса об обеспечении обучающихся горячим питанием. Финансирование данных полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности.

Как следует из письма Министерства просвещения Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации от 9 сентября 2020 г. № ГД-1425/09, обеспечение обучающихся по программам начального общего образования горячим питанием более одного раза в день регулируется региональными и/или муниципальными нормативными правовыми актами и может быть организовано для школьников льготных категорий по усмотрению регионов и/или муниципалитетов. Горячее питание более одного раза в день организуется за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации (в том числе родительской платы).

Распоряжением правительства Воронежской области от 22 июля 2021 г. № 743-р предусмотрено обеспечение 100 % обучающихся 1–4-х классов муниципальных общеобразовательных организаций области бесплатным одноразовым горячим питанием. Кроме того, главам администраций муниципальных образований области рекомендовано обеспечить выделение средств из местных бюджетов на бесплатное горячее питание (завтраки и обеды) для некоторых категорий обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций: детей из малоимущих многодетных семей; обучающихся с ограниченными возможностями здоровья; подростков с дефицитом массы тела.

На территории Калачеевского района вопросы организации горячего питания

учащихся общеобразовательных учреждений в 2021/22 учебном году регламентируются постановлением администрации Калачеевского муниципального района от 20 августа 2021 г. № 852.

В вышеуказанном постановлении предусмотрено ежедневное бесплатное двухразовое питание для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, подростков с дефицитом массы тела, воспитанников Калачеевского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних; какие-либо льготы для детей из многодетных семей в настоящее время отсутствуют.

По информации районной администрации, при разработке постановления

об организации питания в общеобразовательных учреждениях района в 2022/23 учебном году будет рассмотрена возможность введения дополнительной льготной категории «малоимущие многодетные семьи».

● Уполномоченный продолжает осуществлять мониторинг ситуации с дошкольными образовательными и общеобразовательными организациями.

На территории региона функционирует 735 общеобразовательных организаций, 428 дошкольных образовательных организаций, 54 профессиональных образовательных организации, 168 организаций дополнительного образования детей.

Информация по дошкольным образовательным организациям Воронежской области за 2017–2021 гг.

	2017	2018	2019	2020	2021
Количество дошкольных образовательных организаций	683	412	437	434	427
– из них в Воронеже	176	178	198	198	197
Количество дошкольных групп при школах	250	253	269	271	270
– из них в Воронеже	10	10	13	11	12
Численность воспитанников (тыс.)	99,4	100,4	103,2	101,02	98
– из них до 3 лет	12,6	12,2	13,5	12,3	12
– из них в Воронеже	48,9	53,9	56,1	55,8	55
– из них в Воронеже до 3 лет	6,7	5,5	6,2	6,4	6
Неудовлетворенный спрос по детям до 3 лет	160	699	4	0	0
– из них по Воронежу	0	198	4	0	0

Информация по общеобразовательным организациям Воронежской области за 2017–2021 гг.

	2017	2018	2019	2020	2021
Количество общеобразовательных организаций	744	758	727	740	735
Численность обучающихся, тыс.	212,5	224,4	227,3	233,9	241
– школ-интернатов/обучающихся	4/758	27/2897	22/2148	19/1787	25/2805
– коррекционных учреждений/обучающихся	14/1341	22/2125	22/2148	19/1787	21/2074
– школ с инклюзивным образованием/обучающихся с ОВЗ	493/2309	496/2264	502/5084	580/4054	619/4330

● Раздел 13 плана мероприятий на 2021 г. по реализации Стратегии предусматривал принятие мер, направленных

на обеспечение свободы творчества и участия в культурной жизни.



Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
<p>Поэтапное строительство и реконструкция (модернизация) культурно-досуговых учреждений в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.</p>	<p>Департамент культуры Воронежской области</p>	<p>В настоящее время на территории Воронежской области функционируют 760 организаций культурно-досугового типа, в том числе 17 домов культуры, расположенных в г. Воронеже. В 2021 г. строительство домов культуры не было предусмотрено. В 2020 г. за счет средств региональных программ и национального проекта «Культура» построены 6 новых домов культуры в Бутурлиновском, Грибановском, Каширском, Каменском, Поворинском и Таловском районах; проведена реконструкция здания дома культуры в Новоусманском районе. В 2022 г. в рамках национального проекта «Культура» запланировано строительство двух домов культуры в Аннинском и Хохольском муниципальных районах</p>
<p>Поддержка деятельности творческих союзов, направленной на реализацию способностей и творческого потенциала, создание условий для профессионального роста и развития талантливых авторов, творческих коллективов, молодежных творческих проектов в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.</p>	<p>Департамент культуры Воронежской области</p>	<p>Учреждения Воронежской области являются организаторами мероприятий, направленных на поиск одаренных учащихся и развитие сферы художественного образования, таких как Открытый Всероссийский конкурс молодых исполнителей «Концерт с оркестром», Всероссийский открытый конкурс юных музыкантов имени народного артиста Российской Федерации, композитора В. А. Овчинникова, Международный фестиваль «От Ростроповичей к современности». Ежегодно проводится пленэр среди студентов художественных училищ «На родине И. Н. Крамского».</p> <p>Продолжена деятельность открытого в 2018 г. на базе ГБПОУ «Воронежская специальная музыкальная школа (колледж)» образовательного центра Юрия Башмета, предназначенного для одаренных детей.</p> <p>В 2021 г. число обучающихся в детских школах искусств составило 29 542 человека, увеличившись за последние 3 года более чем на 5 %.</p> <p>В 2021 г. в целях развития интереса к театральному и музыкальному искусству, популяризации русского языка и литературы грантовая поддержка оказана автономной некоммерческой организации в области исполнительских искусств.</p> <p>В течение 2021 г. государственными театрами Воронежской области удалось выпустить 14 премьерных спектаклей.</p> <p>На площадках театрально-концертных организаций состоялись значимые культурные события: Международный Платоновский фестиваль искусств, выступление Симфонического оркестра с участием маэстро Валерия Гергиева, фестиваль современной хореографии «RE: Форма</p>

1	2	3
		<p>танца», фестиваль камерной музыки «Воронежская камерата».</p> <p>Детские и муниципальные театры участвовали в федеральных проектах «Театры – детям», «Театры малых городов».</p> <p>В 2020–2021 гг. организовано и проведено 180 мероприятий, направленных на пропаганду достижений любительского искусства и народного творчества.</p> <p>В 2021 г. проведены мероприятия по вручению ежегодной премии правительства Воронежской области за особые достижения в учебной и творческой деятельности одаренным учащимся в сфере культуры и искусства</p>
<p>Поддержка и развитие традиционной народной культуры и любительского самодеятельного творчества сельских и городских территорий Воронежской области в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.</p>	<p>Департамент культуры Воронежской области</p>	<p>В 2021 г. продолжено осуществление планомерной экспедиционной деятельности специалистов Воронежского областного центра народного творчества и кино, Воронежского государственного института искусств, Воронежского государственного университета, отдельных фольклористов-исследователей. Собрана обширная база с аудио-, фото- и видеоматериалами, охватывающими все районы Воронежской области.</p> <p>Проведены различные мероприятия по сбору информации со стороны специалистов культурно-досуговых учреждений области.</p> <p>Проведен конкурс собирателей этнографических материалов, организованы экспедиционные выезды.</p> <p>Продолжена работа по формированию регионального Каталога объектов нематериального культурного наследия Воронежской области. На сегодняшний день в региональный Каталог Воронежской области принято 58 объектов, из них 20 описаний вошли в федеральный электронный Каталог.</p> <p>В регионе функционируют центры сохранения и развития традиционной ремесленной культуры Воронежской области – дома ремесел, которые способствуют возрождению народных ремесленных традиций, обучению детей традиционным народным ремеслам. На сегодняшний день в Воронежской области действуют 10 домов ремесел, где занимаются резьбой и росписью по дереву, керамикой, обработкой металла, изготовлением текстильной куклы, обработкой бересты, шерсти, вязанием, прядением, вышивкой, ковроткачеством, бисероплетением, кузнечным делом и т. д. На базе домов ремесел работает 41 специалист, 49 ремесленных кружков с охватом 609 человек</p>

● На 2022 г. запланированы следующие мероприятия по реализации задач Стратегии в сфере культурных прав:

— принятие мер по повышению доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г., с учетом средств, поступивших из федерального бюджета;

— реализация мер, направленных на сохранение стопроцентной доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет;

— обеспечение материально-технической базы образовательных организаций;

— обеспечение повышения квалификации и переподготовки работников системы образования;

— совершенствование сайтов образовательных организаций, размещение на них всей необходимой учащимся и их родителям информации;

— реализация мер по увеличению количества профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования;

— проведение региональных чемпионатов профессионального мастерства «Абилимпикс» и «Молодые профессионалы»;

— информирование населения Воронежской области о мероприятиях в области культуры;

— создание условий для творческого самовыражения и самореализации граждан, профессионального роста и развития талантливых авторов, творческих коллективов, поддержка деятельности творческих союзов и молодежных творческих проектов;

— поддержка и развитие традиционной народной культуры и любительского самодеятельного творчества населения сельских и городских территорий Воронежской области;

— поэтапное строительство и реконструкция (модернизация) культурно-до-

суговых учреждений в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г.;

— капитальный и текущий ремонт, обновление материально-технической базы учреждений культуры в пределах средств, предусмотренных законом об областном бюджете на 2022 г.;

— обновление библиотечного фонда муниципальных библиотек.

## **2.6. Права-гарантии защиты других прав и свобод (ст. 33, 45—53 Конституции России)**

Что касается группы конституционных прав, гарантирующих защиту других прав и свобод граждан, то в 2021 г., как и ранее, больше всего обращений по данной тематике поступило Уполномоченному по вопросам реализации или нарушения:

— права на государственную и судебную защиту прав и свобод (ст. 45—46 Конституции России);

— права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции России);

— права на справедливое правосудие (ст. 50 Конституции России);

— права на бесплатную квалифицированную юридическую помощь (ст. 48 Конституции России).

В прошедшем году продолжилась тенденция некоторого снижения доли обращений к Уполномоченному по вопросам реализации этой группы прав (с 31,8 % в 2020 г. до 30,8 % в 2021 г.); но в целом такие обращения неизменно занимают 2-е место в структуре жалоб к Уполномоченному после обращений по вопросам реализации социальных прав (48,6 % в 2021 г.).

● Все последние годы обращения в адрес Уполномоченного на нарушения прав на государственную и судебную защиту являлись антилидерами по количеству среди всех обращений (21,2 % в 2021 г., 25 % в 2020 г.).

Жалобы граждан поступают по следующим вопросам:

— уклонение правоохранительных органов от ведения следствия (от-

каз в приеме и регистрации заявлений о преступлениях, принятие необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, приостановлении предварительного расследования и прекращении дела без проведения всего комплекса необходимых следственных действий и др.);

— превышение нормы содержания подозреваемых и обвиняемых в СИЗО;

— проблемы исполнения судебных решений о взыскании с должников денежных средств и восстановления имущественных прав пострадавших граждан;

— превышение сотрудниками органов внутренних дел и следственных органов полномочий при проведении задержаний и расследований.

*По обращению гражданки П. о ненадлежащем рассмотрении в отделе МВД России по Лискинскому району ее заявлений о причинении телесных повреждений гражданином Н. Уполномоченным организовано взаимодействие с ГУ МВД России по Воронежской области.*

*По результатам проведенной проверки в действиях сотрудников вышеуказанного отдела МВД выявлены нарушения в части непроведения проверочных мероприятий в полном объеме, а также затягивания разумных сроков рассмотрения заявления П. о причинении телесных повреждений. В этой связи ГУ МВД России по Воронежской области начальнику отдела МВД России по Лискинскому району поручено провести служебную проверку с привлечением виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.*

*К Уполномоченному обратился гражданин К. в связи с незаконным, по его мнению, изъятием личного паспорта сотрудниками Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения (УГИБДД) ГУ МВД России по Воронежской области на стоянке у авторынка г. Воронежа.*

*По итогам взаимодействия Уполномоченного с ГУ МВД России по Воронежской области проведена служебная проверка. Сотрудники полиции, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной от-*

*ветственности. Паспорт возвращен заявителю.*

● В 2021 г. оперативная обстановка в регионе существенных изменений не претерпела и оставалась стабильной.

Количество зарегистрированных преступлений возросло на 0,1 % (с 29 530 до 29 552).

Рост числа преступных посягательств отмечается на территории г. Воронежа (+4,4 %; с 15 580 до 16 259), Верхнемамонского (+3,5 %; со 198 до 205), Новоусманского (+1,3 %; с 925 до 937), Подгоренского (+11,9 %; с 210 до 235), Репьевского (+7,8 %; со 128 до 138), Россошанского (+11,6 %; с 767 до 856) районов и г. Борисоглебска (+10,3 %; с 989 до 1091).

В целом по области уровень преступности остался на уровне прошлого года и составил 127,1 преступления на 10 тыс. населения. Среди муниципальных образований области этот показатель наиболее высокий: в г. Воронеже (153,6), Рамонском (211,8), Каширском (136,4), Хохольском районах (121,2), г. Борисоглебске (153,9) и г. Нововоронеже (124,0).

Сократилось количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких деяний (–5,9 %; с 8305 до 7809), в том числе: причинений тяжкого вреда здоровью (–15,5 %; с 225 до 190), грабежей (–34,8 %; с 204 до 133), разбоев (–24,2 %; с 99 до 75), краж (–9,5 %; с 4004 до 3623), в том числе из квартир (–22,0 %; с 852 до 664), и изнасилований (–8,3 %; с 36 до 33).

При этом возросло число умышленных убийств (+7,0 %; с 86 до 92).

В структуре преступности преобладают кражи (47,6 %, или 14 067), мошенничества (13,9 %, или 4137), посягательства против личности (7,9 %, или 2325), наркопреступления (7,9 %, или 2342), уголовно наказуемые деяния в сфере экономики (2,7 %, или 795).

Сохраняется тенденция роста количества преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (+2,3 %; с 7320 до 7490); при этом сократилось число краж с банковских счетов (–6,1 %; с 2690 до 2524) и дистанционных мошенничеств (–3,8 %; с 3177 до 3056).

На 10,3 % (с 7526 до 8300) возросло количество уголовно наказуемых деяний лиц, ранее уже совершавших преступления. Рост повторной преступности зарегистрирован, в частности в г. Воронеже (с 2588 до 2990).

На 5,7 % (с 4006 до 3774) сократилось количество уголовно наказуемых деяний, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения. При этом отмечен рост (+9,9 %; с 8878 до 9756) преступлений, совершенных лицами, не имеющими постоянного источника дохода. Массив уличных преступлений сократился на 11,9 % (с 7067 до 6220).

По итогам 2021 г. возросло количество раскрытых преступлений (+7,1 %; 13 240), сократился общий остаток нераскрытых преступных посягательств (-6,0 %, 15 738); таким образом, увеличилась общая раскрываемость преступлений (с 42,5 до 45,7 %).

● На территории Воронежской области расположен 31 изолятор временного содержания (ИВС), из них один — в г. Воронеже и 30 — в других муниципальных образованиях области. В ИВС в течение 2021 г. содержалось на 2 % больше человек, чем в 2020 г., — 14 656 и 14 365 соответственно.

В 2021 г. в ходе проведения межведомственных проверок в 16 ИВС отмечены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства; нарушения правил пожарной безопасности допущены в ИВС в 14 районах области.

Всего в 2021 г. по выявленным нарушениям законности в организации деятельности ИВС, конвоировании подозреваемых, обвиняемых и осужденных прокурорами в адрес руководителей органов внутренних дел направлено 25 представлений и иной информации (19 — в 2020 г.). По итогам их рассмотрения привлечены к ответственности 12 сотрудников органов внутренних дел (9 — в 2020 г.).

Представителями Уполномоченного осуществлены посещения спецучреждений полиции, в ходе которых нарушений прав граждан не выявлено.

*3 декабря 2021 г. представитель Уполномоченного посетил ИВС УМВД России по г. Воронежу.*

*На момент проверки ИВС там находились 24 человека. Представитель Уполномоченного отметил, что условия содержания граждан достаточно хорошие, спальные места содержатся в чистоте, нормы питания соблюдаются. Проведена беседа с содержащимися ИВС гражданами, в ходе которой они задавали советнику аппарата Уполномоченного вопросы правового характера.*

*Жалоб на условия содержания от граждан не поступило. Кроме того, представитель Уполномоченного пообщался с руководством ИВС.*

● В 2021 г. в органы прокуратуры области направлено более 60 тыс. обращений, что на 8 % больше, чем в 2020 г. (56 тыс.). Для устранения выявленных нарушений внесено свыше 5 тыс. актов реагирования.

Количество нарушений закона в сфере уголовно-правовой регистрации снизилось с 45 263 в 2020 г. до 41 552 в 2021 г.

С 30 472 до 27 167 в 2021 г. уменьшилось общее число незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела; таким образом, тенденция к снижению таких решений продолжилась. По результатам отмены незаконных постановлений следственных органов об отказе в возбуждении уголовных дел возбуждено 166 уголовных дел.

Число восстановленных прокурорами на учет преступлений возросло с 859 до 1037; при этом значительный рост отмечается в дознании органов МВД (с 624 до 820).

В 2021 г. на 7,3 % (с 10 740 до 11 527) возросло число дел, оконченных производством. Расследовано с нарушенным сроком на 3,2 % меньше уголовных дел (4486).

На 5,4 % возросло количество дел, направленных в суд (10 648).

Снизилось с 308 до 271 число дел, возвращенных прокурорами для производства дополнительного расследования, а также дел, возвращенных судами на основании ст. 237 Уголовно-процессу-

ального кодекса Российской Федерации (УПК РФ) — с 42 до 32.

В целом при производстве предварительного расследования прокурорами выявлено 23 417 (+2,9 %) нарушений. С целью их устранения направлено 3026 требований, внесено 208 представлений, по итогам рассмотрения которых 854 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По обращению гражданки Н. к Уполномоченному о ненадлежащем расследовании ее заявлений о ложном доносе и фактах самоуправства проведена проверка соблюдения норм уголовно-процессуального законодательства в отделе полиции № 7 г. Воронежа.

По ее результатам 7 декабря 2021 г. прокуратурой внесено требование об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства, которое было удовлетворено. В связи с упущениями, допущенными в ходе осуществления надзора за соблюдением законности, в отношении должностных лиц прокуратуры Левобережного района г. Воронежа инициирован вопрос об их привлечении к ответственности.

По обращению З. о ненадлежащем расследовании обстоятельств совершения ДТП, в результате которого погиб близкий родственник заявителя, проведена проверка соблюдения норм уголовно-процессуального законодательства Следственным отделом (СО) ОМВД Новоусманского района. По ее результатам прокуратурой внесено требование об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства при расследовании уголовного дела по факту ДТП, которое было удовлетворено.

Изучение собранных материалов позволило сделать вывод, что должностными лицами, проводившими расследование, неоднократно принимались необоснованные решения об отказе в возбуждении уголовного дела, которые в каждом случае отменялись. Установлено, что в материалах проверки уже содержались данные, достаточные для возбуждения уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 264 УК РФ.

Таким образом, доводы З. о ненадлежащем проведении процессуальной проверки, несоблюдении следователями требований ст. 6.1 УПК РФ после вмешательства в ситуацию Уполномоченного признаны обоснованными.

Для устранения нарушений законодательства прокуратурой Новоусманского района начальнику СО ОМВД внесен акт прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которого 21 декабря 2021 г. следователем СО ОМВД возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 264 УК РФ.

Кроме того, прокуратурой Воронежской области выявлены упущения в организации надзора за ходом процессуальной проверки в прокуратуре Новоусманского района и приняты меры ведомственного воздействия.

● Деятельность судов на территории Воронежской области в 2021 г. можно проиллюстрировать следующими количественными показателями.

В 2021 г. рассмотрено 413 192 дела (из них 10 963 уголовных; 306 246 гражданских и административных; 95 983 дел об административных правонарушениях); это на 19 872 дела больше, чем в 2020 г.

99,97 % дел по первой инстанции рассмотрены в сроки, не превышающие 3 месяцев.

За последние 5 лет удалось значительно сократить количество дел, рассмотренных судами области с нарушением установленного законом срока: с 692 в 2017 г. до 107 в 2021 г. (это 0,02 % от всех рассмотренных дел).

В 2021 г. в Воронежской области увеличилось количество гражданских дел, поступивших на рассмотрение районных (городских) судов и мировых судей, их в среднем стало на 16 % больше, чем в 2020 г.

При этом по гражданским и административным делам судами региона удовлетворено порядка 93,4 % заявленных требований.

В 2021 г. количество уголовных дел, рассмотренных с нарушением процессуального срока, по сравнению с 2020 г. удалось сократить в 2 раза.

Меры наказания, применяемые судами области, % дел

Вид наказания	Районные (городские) суды	Мировые судьи
Условное осуждение	37,48	16,6
Реальное лишение свободы	22,53	9,07
Обязательные работы	16,8	26,75
Штраф	11,33	35,25
Исправительные работы	8,5	7,14
Ограничение свободы	2,26	3,5
Иные виды наказаний	1,1	1,69

В 2021 г. в суды области поступило 2874 обращения непроцессуального характера, что на 212 обращений, или 7,96 %, больше, чем в 2020 г. (2662). Значительную часть таких обращений составили вопросы консультативного характера (1014 обращений) и жалобы на действия судей (844) (в районных судах — 412, в областном суде — 432).

Обращений, носящих процессуальный характер, в суды области в 2021 г. поступило 1475. Из всех поступивших в районные (городские) суды области обращений обоснованными признано 310 (8,12 %); по областному суду такой показатель составил 7 (0,8 %).

● Сфера исполнения судебных решений в 2021 г. характеризуется следующими данными.

Количество находящихся в работе исполнительных производств продолжило расти и составило 1,45 млн, т. е. +6,7 % (+3 % в 2020 г., +10 % в 2019 г.).

Окончено 806 тыс. исполнительных производств (в 2020 г. — 848 тыс.), удовлетворены в полном объеме требования взыскателей в рамках 506,5 тыс. исполнительных производств (473,5 тыс. в 2020 г.).

Возбуждено:

— 724 уголовных дела (609 в 2020 г.), подавляющее большинство из которых — по фактам уклонения от уплаты алиментов;

— 5,1 тыс. дел об административных правонарушениях (4,3 тыс. в 2020 г.).

Заведено 3743 розыскных дела (1316 в 2020 г.); прекращено дел в связи с розыском — 1078 (28,8 % от общего количества).

Сумма взысканных средств составила более 8 млрд руб., из них: по взысканию алиментов — 458,5 млн руб., по заработной плате — 87,2 млн руб., по задолженностям в пользу предприятий топливно-энергетического комплекса — 177,2 млн руб.

В 2021 г. основными темами жалоб граждан к Уполномоченному в данной сфере по-прежнему оставались:

— размер списания денежных средств с карт граждан-должников, в том числе с пенсионных карт;

— принятие судебными приставами решения о завершении исполнительного производства при условии неосуществления всех предусмотренных законодательством действий, в том числе по розыску имущества должников.

*К Уполномоченному обратилась гражданка Б. по факту вычета денежных средств в рамках исполнительного производства в размере 63 809 руб. Данную сумму вычета она посчитала неправильной.*

*По итогам взаимодействия Уполномоченного с УФССП России по Воронежской области по данному обращению проведена проверка. Установлено, что допущена ошибка в сумме задолженности в рамках возбужденных в отношении гражданки Б. исполнительных производств.*

*Судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о внесении изменений в постановление о возбуждении исполнительного производства в части суммы задолженности ввиду несоответствия с исполнительными документами, полученными из Левобережного районного суда г. Воронежа. Вычет был уменьшен с 63,8 тыс. руб. до 32,4 тыс. руб.*

К Уполномоченному обратилась пенсионерка, инвалид II группы Т. по факту вычета денежных средств из пенсии в рамках исполнительного производства в размере 50 % от суммы пенсии. Данный размер взыскания гражданка Т. обоснованно считала непосильным.

Уполномоченный направил в УФССП России по Воронежской области рекомендацию снизить размер вычета. В результате вычет уменьшен с 50 % до 10 %.

● Ситуацию в сфере исполнения наказаний в 2021 г. характеризуют следующие данные:

— сохранилась тенденция снижения количества лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС), в сравнении с 2020 г.: по состоянию на 31 декабря 2021 г. при лимите наполнения 6785 мест содержались 4402 человека (–1,6 %);

— количество зарегистрированных преступлений в учреждениях УИС региона осталось примерно на прежнем уровне (19 в 2021 г. / 18 в 2020 г.);

— применение наиболее значимой стимулирующей осужденных к правопослушному поведению меры — условно-досрочного освобождения от отбывания наказания — снизилось на 39 % (255 / 416);

— на 10 % увеличилось предоставленные осужденным замены неотбытой ча-

сти наказания более мягким видом наказания (202 / 183);

— количество переводов в колонию-поселение снизилось на 27 % (61 в 2021 г. / 83 в 2020 г.);

— на 7 % (2275 / 2131) вырос уровень нарушений установленного порядка отбывания наказания в исправительных учреждениях; это, в свою очередь, обусловило рост на 6 % (3631 / 3410) применения крайней меры дисциплинарного взыскания к осужденным — взыскания в виде водворения в штрафной изолятор;

— значительно сократились случаи применения сотрудниками учреждений к осужденным специальных средств (7 в 2021 г. / 20 в 2020 г.) и физической силы (18 / 46);

— некомплект личного состава в учреждениях УИС Воронежской области вырос с 6,48 % до 10,59 % (264 / 159); это на 0,88 % ниже среднего показателя УИС по стране (11,47 %);

— существенно (на 23 %) сократился объем производственных товаров, выполненных работ и оказанных услуг в исправительных учреждениях области (246,4 млн руб. / 303,2 млн руб.);

— выросло количество письменных обращений граждан, поступивших в УФСИН России по Воронежской области и подведомственные учреждения (2690 / 2101).



Посещение ИК-1



Количество мер прокурорского реагирования, внесенных органами прокуратуры по итогам проведенных проверок в адрес УФСИН и подведомственных учреждений области, уменьшилось на 3,3 % (204 / 211). Показатель превышения лимита наполнения в СИЗО области повысился до 16 % (с 6 % в 2020 г.); по состоянию на 31 декабря 2021 г. в СИЗО содержались 1312 человек при лимите 1129.

В целях завершения строительства СИЗО в г. Борисоглебске в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации данный объект добавлен в перечень объектов, предлагаемых к включению при формировании изменений в федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018—2026 годы)».

В 2021 г. в учреждениях УИС области наблюдалась динамика уменьшения смертности (27 / 32 человек).

Специальной медицинской комиссией ФКУЗ МСЧ-36 ФСИН России освидетельствовано для принятия решения об освобождении в связи с болезнью 40 человек (39 в 2020 г.), освобождено по болезни 17 человек (8 в 2020 г.).

С учетом ограничений на посещение граждан в СИЗО представителями защиты из-за угрозы распространения COVID-19 на постоянной основе ежедневно в СИЗО региона представителем Адвокатской палаты предоставляется список подозреваемых и обвиняемых, у которых имеется острая необходимость во встрече с адвокатом. В указанное время организуется общение в режиме видеосвязи, при этом подзащитный находится в специально оборудованном помещении, а адвокат — на своем рабочем месте. Эта практика позволила решать острые и неотложные вопросы, связанные с защитой прав подозреваемых и обвиняемых в уголовном процессе.

Количество лиц, стоящих на учетах в уголовно-исполнительных инспекциях (УИИ), увеличилось на 5,65 % (6711 / 6352 человек). Уровень привлечения осужденных к отбыванию наказания в виде исправительных и обязательных работ

составил 100 % (плановый уровень — 93,42 и 97,26 % соответственно).

В целях обеспечения исполнения наказаний в виде принудительных работ на территории Воронежской области действуют 2 учреждения, функционирующие в режиме исправительного центра (УФИЦ): при ФКУ КП-10 с лимитом наполнения 140 осужденных и при ФКУ ИК-2 с лимитом наполнения 40 осужденных.

В целом в 2021 г. в учреждениях УИС Воронежской области не было допущено чрезвычайных происшествий и массовых беспорядков; обстановка в подведомственных подразделениях сохранялась управляемой и контролируемой.

*3 декабря 2021 г. представитель Уполномоченного посетил СИЗО № 3 г. Воронежа и осуществил обход камер. Он лично убедился, что спальными местами (кроватями) обеспечены все содержащиеся в СИЗО лица. Нормы питания, график вывода на прогулку, мероприятия по санитарно-гигиенической обработке соблюдаются. Жалоб на условия содержания в СИЗО от граждан представителю Уполномоченного не поступило.*

*Также проведен личный прием подозреваемых, обвиняемых и осужденных граждан, содержащихся в СИЗО. Им разъяснены права, даны исчерпывающие ответы на поступившие вопросы.*

*Кроме того, в ходе проверки СИЗО № 3 представителем Уполномоченного проведено занятие с осужденными, посвященное памятной дате, отмечаемой ежегодно 10 декабря, — международному Дню прав человека.*

*До сведения осужденных доведены основные положения Всеобщей декларации прав человека и Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1955 г.*

*В сентябре 2021 г. к Уполномоченному обратилась жительница Республики Башкортостан Г. в связи с беспокойством за судьбу ее брата А., отбывающего наказание в виде лишения свободы в ИК-3 УФСИН по Воронежской области. По информации*

заявительницы, ФСИН России с марта 2021 г. не исполняла решение суда.

В ходе работы по жалобе установлено, что еще в апреле 2020 г. осужденный в соответствии с ч. 2 ст. 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации подал заявление о переводе для дальнейшего отбывания наказания по месту проживания его родственников в другой регион — Республику Башкортостан. Однако было принято решение об отказе в удовлетворении его заявления, признанное в марте 2021 г. незаконным в судебном порядке. Согласно резолютивной части решения суда на ФСИН России возложена обязанность рассмотреть вопрос о переводе А. для дальнейшего отбывания наказания в одно из исправительных учреждений на территории Республики Башкортостан. Но по состоянию на октябрь 2021 г. решение суда исполнено не было.

Это послужило основанием для обращения Уполномоченного в Воронежской области к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой оказать содействие в разрешении ситуации.

Наконец, 17 января 2022 г. от ФСИН России поступила информация о принятии положительного решения по вопросу перевода А. для отбывания наказания в Республику Башкортостан. Таким образом, при содействии федерального Уполномоченного законное право осужденного было реализовано.

● Продолжался мониторинг Уполномоченным обеспечения прав военнослужащих и призывников.

В частях Воронежского гарнизона в 2021 г. в сравнении с 2020 г.:

— на 13,5 % увеличилось количество выявленных нарушений закона (3436 / 2970);

— на 31,3 % выросло число должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности за выявленные нарушения (440 / 335);

— на 18 % увеличился уровень преступности (139 / 114 случаев);

— на 20,6 % снизилось общее количество военнослужащих, пострадавших от преступлений (27 / 34), на 71,4 % (6 / 21) — у военнослужащих по призыву; в то

же время на 71,4 % (12 / 7) выросло количество лиц, получивших в результате совершения преступлений телесные повреждения;

— на 10,4 % возросло количество травмированных военнослужащих (341 / 309).

Эпидемиологическая ситуация в войсках в 2021 г., несмотря на пандемию COVID-19, сохранялась на удовлетворительном уровне; качество оказания медицинской помощи военнослужащим в целом соответствовало нормативам.

К Уполномоченному от призывников поступали единичные обращения по вопросам, связанным с возможностями прохождения альтернативной гражданской службы, которые рассматривались совместно с областным военным комиссариатом.

В качестве дополнительных гарантий реализации прав граждан при прохождении воинской службы по призыву выступили включение Уполномоченного в состав призывной комиссии Воронежской области, а также работа общественных помощников в воинских частях.

● В 2021 г. в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи адвокатами:

— дано консультаций по правовым вопросам — 607 (344 устных и 263 письменных);

— составлено документов правового характера — 941;

— осуществлено представительство граждан в государственных и муниципальных органах и организациях — 128;

— осуществлено представительство интересов граждан в судах — 83.

Таким образом, всего в различной форме выполнено 1759 поручений об оказании юридической помощи гражданам бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ.

Бюджетом Воронежской области на эти цели выделены средства в размере 1,9 млн руб. (в 2020 г. — 2,15 млн руб., в 2019 г. — 2 млн руб.).

24 адвоката из 108, включенных в список участников государственной

системы бесплатной юридической помощи, оказывали гражданам юридическую помощь бесплатно (в 2020 г. — 34, в 2019 г. — 24).

Бесплатная юридическая помощь в 2021 г. оказана жителям г. Воронежа, г. Борисоглебска, Бобровского, Грибановского, Калачеевского, Ольховатского, Семилукского и Терновского районов области.

В 2021 г. за бесплатной юридической помощью обратились 1005 человек, 990 гражданам такая помощь была оказана (в 2020 г. — 1124 гражданам, в 2019 г. — 519, в 2018 г. — 1020, в 2017 г. — 283). Из них выделим следующие категории граждан:

— инвалиды I и II групп — 736 человек (в 2020 г. — 760, в 2019 г. — 426);

— дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также их законные представители (по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей) — 226 человек (в 2020 г. — 310, в 2019 г. — 77);

— малоимущие (граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Воронежской области, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума) — 9 человек (в 2020 г. — 15, в 2019 г. — 13);

— граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с законами Воронежской области, — 5 человек (в 2020 г. — 29, в 2019 г. — 0);

— недееспособные граждане — 14 человек (в 2020 и 2019 гг. — 0);

— беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет (по вопросам, связанным с восстановлением на работе, отказом в приеме на работу, взысканием заработной платы, назначением и выплатой пособий) — 0 (в 2020 г. — 10 человек, в 2019 г. — 3).

● Судя по жалобам к Уполномоченному, в 2021 г. в практике работы государственных органов и органов местного самоуправления Воронежской области по рассмотрению обращений граждан по-прежнему актуальны такие негативные явления, как:

— нарушение сроков предоставления ответов;

— факты необоснованного перенаправления обращений в другие органы, в том числе в те, действия или решения которых являются предметом жалобы;

— предоставление неполной информации или ответов не по существу;

— отказы в выполнении законных просьб заявителей.

● Мероприятия плана реализации Стратегии в 2021 г. по разделу прав, гарантирующих защиту других прав и свобод, в целом были выполнены.

Содержание мероприятия	Исполнители	Результаты (по информации исполнителей)
1	2	3
Продолжение работ по обеспечению населения возможностью вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.	Департамент цифрового развития Воронежской области	Обеспечено бесперебойное функционирование системы-112 на территории всех муниципальных районов и городских округов Воронежской области. В 2021 г. внедрена подсистема сопряжения с сервисом обеспечения деятельности дежурных частей единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России

1	2	3
<p>Внедрение в систему АПК «Безопасный регион» биометрического сегмента распознавания лиц в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом об областном бюджете на 2021 г.</p>	<p>Департамент цифрового развития Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области</p>	<p>В рамках развития АПК «Безопасный регион» в 2021 г. на территории Таловского городского поселения установлена 31 камера видеонаблюдения.</p> <p>Выполняются работы по установке 19 камер видеонаблюдения на территории городского округа город Воронеж.</p> <p>УФСБ России по Воронежской области, УМВД России по г. Воронежу подтвердили целесообразность установки указанных камер видеонаблюдения с целью обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания граждан и пресечения других криминальных проявлений</p>
<p>Содействие реализации права лиц, содержащихся в следственных изоляторах (СИЗО) на территории Воронежской области, на установленную норму жилой площади:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– анализ практики внесения ходатайств ОВД Воронежской области избрания мер пресечения в виде заключения под стражу и их удовлетворения судами в 2020 г.;</li> <li>– анализ динамики фактического наполнения СИЗО в 2020 г.;</li> <li>– проведение координационного совещания по ситуации с наполнением СИЗО</li> </ul>	<p>Уполномоченный по правам человека в Воронежской области, прокуратура Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области, УФСИН России по Воронежской области</p>	<p>Вопрос о практике соблюдения конституционных прав граждан в части избрания и продления меры пресечения в виде заключения под стражу рассмотрен 30 марта 2021 г. на координационном совещании руководителей правоохранительных органов.</p> <p>Для снижения лимита наполнения СИЗО-1 на базе ИК-2 УФСИН России по Воронежской области создан транзитно-пересыльный пункт (ТПП) с лимитом наполнения 97 мест.</p> <p>В 2021 г. в ГСУ ГУ МВД России по Воронежской области и ООД ГУ ежемесячно проводился анализ избрания меры пресечения в виде заключения под стражу; в СУ (СО) ОД (ГД) направлены указания о недопущении фактов необоснованного избрания данной меры пресечения, а также возбуждения ходатайства перед судами о продлении срока содержания обвиняемого под стражей.</p> <p>Следователями ГСУ ГУ МВД России по Воронежской области в 2021 г. на основании статьи 91 УПК РФ задержаны 1558 подозреваемых; дознавателями задержаны 124 подозреваемых.</p> <p>В отношении 1060 задержанных выносились постановления о возбуждении ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, удовлетворены судом в отношении 794 лиц.</p> <p>В 148 случаях судами отказано в удовлетворении ходатайств следователей и дознавателей.</p> <p>В отношении 68 обвиняемых изменялась мера пресечения с ареста на более мягкую.</p> <p>Уголовное преследование и уголовные дела в отношении лиц, которым избиралась мера пресечения в виде заключения под стражу, не прекращались</p>

1	2	3
<p>Координация деятельности операторов связи с целью повышения уровня доступности мобильной связи на территории Воронежской области</p>	<p>Департамент цифрового развития Воронежской области</p>	<p>С целью увеличения покрытия территории Воронежской области подвижной радиотелефонной (сотовой) связью с 2017 г. департаментом реализуется проект «Развитие услуг связи в труднодоступных населенных пунктах Воронежской области».</p> <p>В рамках реализации проекта в 2021 г. установлено 15 базовых станций (технологии 2G/3G/LTE) в 9 муниципальных районах области в зоне покрытия 18 населенных пунктов с общей численностью 7,4 тыс. человек</p>
<p>Мониторинг деятельности по анализу и размещению информации о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций на портале «Сетевой справочный телефонный узел» (ССТУ)</p>	<p>Управление по работе с обращениями граждан правительства Воронежской области</p>	<p>На постоянной основе осуществляется мониторинг состояния самостоятельного заполнения ИОГВ и ОМСУ Воронежской области раздела справочно-информационного ресурса «Сетевой справочный телефонный узел» информационно-телекоммуникационной сети Интернет.</p> <p>По итогам проведенных анализов обобщенная информация доводится до руководства правительства Воронежской области, ИОГВ и ОМСУ Воронежской области.</p> <p>Ежеквартально осуществляется анализ информационно-статистических обзоров обращений граждан, адресованных Президенту России, а также результатов рассмотрения и принятия по ним мер, направленных в правительство Воронежской области. Сводная информация о мерах, принятых на устранение причин и условий, способствующих повышенной активности обращений граждан, выработанных ИОГВ и ОМСУ Воронежской области, ежеквартально направляется в Управление Президента России по работе с обращениями граждан и организаций</p>
<p>Проведение семинара-совещания с руководителями приемных губернатора Воронежской области в муниципальных образованиях Воронежской области</p>	<p>Управление по работе с обращениями граждан правительства Воронежской области</p>	<p>1 декабря 2021 г. под председательством губернатора Воронежской области А. В. Гусева, с участием ИОГВ Воронежской области, структурных подразделений правительства Воронежской области проведен семинар-совещание с руководителями общественных приемных губернатора Воронежской области.</p> <p>В рамках семинара-совещания разъяснены вопросы социальной газификации частных домовладений, инициированной Президентом России, сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и обеспечения устойчивой мобильной связи и доступа к сети Интернет в сельских поселениях Воронежской области</p>

● На 2022 г. запланированы следующие мероприятия по устранению нарушений и реализации задач Стратегии в сфере прав, гарантирующих защиту других прав и свобод:

— обеспечение возможности вызова гражданами экстренных оперативных служб по единому телефонному номеру 112;

— содействие реализации права лиц, содержащихся в следственных изоляторах (СИЗО) на территории Воронежской области, на установленную норму жилой площади; анализ практики внесения ходатайств органами внутренних дел Воронежской области об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и их удовлетворения судами в 2021 г.; анализ динамики фактического наполнения СИЗО в 2021 г.; проведение координационного совещания по вопросам наполнения СИЗО;

— профилактика рецидивной преступности среди осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Воронежской области (в рамках занятий по социально-правовой подготовке);

— разработка и реализация мероприятий по профилактике социально негативных явлений в молодежной среде;

— усиление просветительской работы с населением Воронежской области в части разъяснения необходимых действий в ситуациях криминогенного характера;

— проведение анализа результатов рассмотрения обращений граждан, поступивших в правительство Воронежской области, исполнительные органы государственной власти Воронежской области и органы местного самоуправления Воронежской области.

### 3. Взаимодействие Уполномоченного с иными органами и организациями и деятельность по осуществлению правового просвещения

● В 2021 г. Уполномоченным заключено 9 соглашений с государственными органами и организациями:

— с Воронежской транспортной прокуратурой;

— УФСИН России по Воронежской области;

— Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области;



*Подписание соглашения с Воронежской транспортной прокуратурой в лице А. В. Корнюшкина*

— Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Воронежской области;

— Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области;

— Воронежским региональным отделением Фонда социального страхования;

— уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области;

— Общественной палатой Воронежской области;

— Союзом «Воронежское областное объединение организаций профсоюзов».

Данные соглашения заключены с целью организации взаимодействия по вопросам соблюдения и защиты прав,

свобод и законных интересов человека и гражданина. Соглашениями предусматривается возможность: совместного участия в выработке и реализации решений, направленных на обеспечение прав и свобод граждан и их восстановление в случае нарушения; взаимодействия при рассмотрении индивидуальных и коллективных обращений; сотрудничества в области правового просвещения по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; формирования информационно-аналитических материалов; организации и проведения совместных совещаний, круглых столов, семинаров, консультаций, встреч, иных мероприятий и др.



*Подписание соглашения с ОПФ РФ по Воронежской области в лице А. Ф. Меркулова*

● Согласно ст. 12 Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» региональный Уполномоченный в целях реализации возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

Воронежский омбудсмен в процессе своей деятельности взаимодействует с органами законодательной, исполнительной и судебной власти различных уровней, уполномоченными общей компетенции (по правам человека) и специализированными (по правам ребенка, по защите прав предпринимателей), органами местного самоуправления, организациями.

Основные субъекты и направления такого сотрудничества (помимо работы по обращениям граждан):

1) государственные органы и должностные лица:

● Воронежская областная Дума — взаимодействие с омбудсменом происходит по организационным вопросам

(по представлению губернатора Воронежской области и после предварительного согласования с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации областной Думой принимается решение о назначении на должность Уполномоченного в Воронежской области); при осуществлении деятельности по совершенствованию действующего законодательства; посредством выступления омбудсмена с ежегодным докладом о соблюдении прав человека на заседании Воронежской областной Думы, регулярного участия Уполномоченного в заседаниях регионального парламента и иных мероприятиях, работы с комитетами областной Думы:

— 1 июня 2021 г. омбудсмен участвовал в парламентских слушаниях «О гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», организованных Воронежской областной Думой;

— 1 июля 2021 г. на заседании областной Думы заслушан доклад «О соблюдении прав человека в Воронежской области и деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области в 2020 г.»;



● губернатор Воронежской области и правительство Воронежской области:

— 8 февраля 2021 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного с губернатором Воронежской области А. В. Гусевым, в ходе которой обсуждались изложенные в ежегодном докладе омбудсмена проблемы в сфере прав человека и их решение со стороны органов исполнительной власти;

— 28 апреля 2021 г. Уполномоченный выступил на заседании правительства Воронежской области с докладом «О соблюдении прав человека в Воронежской области в 2020 г.»;

— 1 июля 2021 г. состоялась рабочая встреча омбудсмена с губернатором Воронежской области, на которой обсуждались перспективы деятельности института Уполномоченного в регионе;



*Рабочая встреча с губернатором Воронежской области А. В. Гусевым*

— 13 декабря 2021 г. омбудсмен принял участие в еженедельном оперативном совещании у губернатора Воронежской области и сообщил об основных итогах деятельности в 2021 г. и задачах на 2022 г.;

● исполнительные органы государственной власти Воронежской области:

— 25 июня 2021 г. Уполномоченный участвовал в заседании экспертной группы департамента социальной защиты Воронежской области, посвященном работе по организации мероприятий, направленных на возможность предоставления финансовой поддержки семьям при рождении второго ребенка в части

переобучения (повышения квалификации) одного из родителей;

● территориальные органы федеральных органов исполнительной власти — ГУ МВД России по Воронежской области, региональное Управление Министерства юстиции Российской Федерации, УФСИН России по Воронежской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области, региональное Управление Роспотребнадзора, Центрально-Черноземное межрегиональное управление Росприроднадзора, Управление Росреестра по Воронежской области и др.;



*Вручение Уполномоченному почетной грамоты*



*Встреча с начальником УФСИН России по Воронежской области В. В. Чермушкиным*

● отделения федеральных фондов — Отделение Пенсионного фонда России по Воронежской области, Воронежское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Воронежской области;

● федеральные казенные учреждения:

— 25 мая 2021 г. представитель Уполномоченного совместно с заместителем председателя комиссии по вопросам помилования, образованной на территории Воронежской области, В. Н. Захаровым и и. о. помощника начальника УФСИН России по Воронежской области В. П. Поповым посетили исправительную колонию строгого режима № 1 в г. Семилуки; в ходе посещения совершен обход основных мест жизнедеятельности осужденных (жилые секции, производственные объекты на территории, штрафной изолятор и помещения камерного типа); с отбывающими наказание гражданами проведен личный прием и занятия правового характера;

— в течение 2021 г. представитель Уполномоченного принимал участие в работе межведомственной комиссии УВМ ГУ МВД России по Воронежской области по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание;

— 28 сентября 2021 г. с участием представителя Уполномоченного проведена рабочая встреча в УФСИН России по Воронежской области, посвященная нарушению санитарной нормы площади камеры в СИЗО, расширению деятельности учреждений, функционирующих в режиме исправительных центров, мониторингу цен на продукты и предметы первой необходимости, работе в исправительных учреждениях по предупреждению рецидивов преступлений после освобождения отбывающих наказание;

— помощник Уполномоченного является членом общественной комиссии при федеральном государственном учреждении «Главное бюро медико-социаль-

ной экспертизы по Воронежской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и участвует в ее работе;

● органы прокуратуры:

— 13 апреля 2021 г. омбудсмен принял участие в совместном приеме граждан с прокурором Воронежской области Н. Д. Савруном и уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области И. Н. Поповой; на прием записались жители г. Воронежа и районов области; граждане обращались с различными вопросами: невозможность получения причитающихся алиментов, форма обучения ребенка-инвалида, предоставление технических средств реабилитации для двух детей-инвалидов с ДЦП, обеспечение жильем детей-сирот и др.;

● судебные органы:

— 16 февраля 2021 г. Уполномоченный участвовал в заседаниях Ленинского районного суда г. Воронежа при рассмотрении дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 20.2 КоАП РФ;

2) Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и региональные уполномоченные:

Взаимодействие осуществляется в рамках заседаний Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека при решении системных проблем в сфере прав и свобод граждан на федеральном уровне и в процессе обмена информацией о правовом регулировании и правоприменительной практике на региональном уровне:

— 20 мая 2021 г. воронежский омбудсмен принял участие в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных в г. Красноярске на тему «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и постпенитенциарная ресоциализация)»;

— 18 июня 2021 г. воронежский омбудсмен участвовал в заседании экспертного совета при федеральном Уполномоченном Т. Н. Москальковой на тему совершенствования Федерального конституционного закона от 26 февраля

1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;

— 24 ноября 2021 г. Уполномоченный принял участие в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных в г. Москве, на котором обсуждались вопросы защиты жилищных

прав граждан, и в совещании региональных уполномоченных по правам человека 25 ноября, в ходе которого было уделено особое внимание практике реализации Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48 ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;



*Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека*



*Заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных 24 ноября 2021 г.*

3) уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области и уполномоченный по защите прав предпринимателей Воронежской области:

- взаимодействие осуществляется:

- в процессе взаимного обмена информацией об известных уполномоченным ограничениях и ущемлениях прав, свобод и законных интересов граждан, в том числе детей, а также выработки и реализации решений, направленных на соблюдение и восстановление нарушенных прав субъектов защиты;

- при проведении совместных мероприятий;

4) организации и структуры гражданского общества:

- Общественная палата Воронежской области:

- 30 марта 2021 г. Уполномоченный принял участие в расширенном заседании совета Общественной палаты Воронежской области, на котором заслушивались отчеты о деятельности в 2020 г. депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Воронежской области;

- 7 апреля 2021 г. с участием Уполномоченного состоялось рабочее совещание по вопросам деятельности руководящего состава Общественного штаба по наблюдению за выборами;

- 17 июня 2021 г. Уполномоченный участвовал в рабочей встрече представителей Общественной палаты Российской Федерации, региональной Общественной палаты и Национальной палаты при губернаторе Воронежской области, посвященной современным тенденциям в сфере национальной политики;

- 17 сентября 2021 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного с председателем Общественной палаты Воронежской области Н. С. Хван; в ходе мероприятия подведены итоги работы по общественному наблюдению в первый день голосования, проверке поступающей информации о спорных ситуациях на выборах;

- 20 сентября 2021 г. Уполномоченный участвовал в совместном брифинге в воронежском Областном Доме журна-

листов; на мероприятии озвучены итоги работы по общественному наблюдению в рамках трехдневного голосования, информация о нарушениях на выборах (фейки и реальное положение дел);

- Адвокатская и Нотариальная палаты Воронежской области:

- активное взаимодействие происходит при осуществлении правового просвещения (например, правового марафона для пенсионеров);

- 8 декабря 2021 г. состоялась рабочая встреча омбудсмана, уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области И. Н. Поповой и президента Адвокатской палаты области О. В. Баулина по вопросам взаимодействия в направлении правового просвещения населения, оказания бесплатной юридической помощи гражданам;

- общественные организации:

- в 2021 г. Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали активное участие в мероприятиях международного общественного движения «Форум переселенческих организаций» (см. табл. ниже);

- 24 сентября 2021 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного и представителей автономной некоммерческой организации «Вера. Надежда. Любовь» на тему предоставления услуг, связанных с поддержкой и адаптацией лиц без определенного места жительства и испытывающих социальные трудности;

- 18 ноября 2021 г. проведена рабочая встреча Уполномоченного с исполнительным директором Воронежского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» В. В. Горским по вопросам сотрудничества в сфере правового просвещения граждан и реализации просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров»;

5) средства массовой информации и журналисты:

- 29 ноября 2021 г. в ходе рабочей встречи Уполномоченный и генеральный директор издательского дома «Свободная пресса» Ю. И. Таранцов обсудили вопросы взаимодействия в освещении

тем, касающихся нарушений и защиты прав человека;

— 10 декабря 2021 г. состоялась встреча Уполномоченного с журналистами ре-

гиональных изданий и подведение итогов X ежегодного регионального творческого конкурса по правозащитной тематике.



*Рабочая встреча в Адвокатской палате Воронежской области*

● Наиболее значимые научно-практические и просветительские мероприятия в 2021 г., организованные Уполномо-

ченным или проведенные с его участием, приведены в таблице.

Дата проведения	Тип мероприятия, формат, адрес проведения	Тема мероприятия
1	2	3
26.02.2021	Заседание экспертной группы (онлайн)	Создание на территории Воронежской области системы комплексного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами
02.03.2021	Пресс-конференция (г. Воронеж, Воронежский областной Дом журналистов)	Открытие общественного штаба по наблюдению за выборами
02.03.2021	Круглый стол (онлайн)	Как преодолеть неизбежность фиктивной регистрации, которой вынуждены пользоваться россияне и иностранцы

**Продолжение табл.**

1	2	3
07.03.2021	Дискуссионный клуб (онлайн)	Ограничение конституционных прав человека в новых условиях
24.03.2021	Круглый стол (онлайн)	Репатриация в Россию соотечественников: предложения к проекту закона
31.03.2021	Семинар (онлайн)	Проблемы, возникающие у граждан Российской Федерации, не имеющих подтверждения отсутствия иного гражданства, и пути их решения
14.04.2021	Круглый стол (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Проблемы буллинга, детского и подросткового суицида в школе в условиях современного образования. Пути решения
15.04.2021	Научно-практическая конференция (онлайн)	Трудовая миграция в России: реалии и перспективы
21.04.2021	Акция «Добропоезд – 2020/2021» (г. Воронеж)	Цель акции – улучшение условий для достижения максимальной физической, психологической, социальной адаптации инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья
25.04.2021	Конференция (онлайн)	Встреча ветеранов и друзей «Форума переселенческих организаций», приуроченная к 25-летию НКО
27.04.2021	Семинар в рамках работы секции «Субъекты общественного контроля» форума межсекторного взаимодействия и общественных коммуникаций «Социальные проекты как инструмент объединения общества, власти и бизнеса» (г. Воронеж)	Реализация избирательных прав граждан на территории Воронежской области
28.04.2021	Всероссийская научно-практическая конференция (онлайн)	Конституционно-правовые реформы в Российской Федерации и ее субъектах
29.04.2021	Семинар для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и сотрудников их аппаратов (онлайн)	Наблюдение за ходом подготовки и проведения выборов
12.05.2021	Семинар-совещание с вновь назначенными общественными помощниками уполномоченного по правам человека в Воронежской области (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Новеллы законодательства, связанные с принятием Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в том числе новая редакция Закона Воронежской области от 30 июня 2010 г. № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области»; особенности деятельности общественных помощников в период пандемии

Продолжение табл.

1	2	3
13.05.2021	X Войно-Ясенецкие чтения (онлайн)	Духовная безопасность молодежи
17.05.2021	Научно-практическая конференция в рамках XXIX Международных образовательных чтений (онлайн)	Духовно-нравственные основы высшего образования: история и современность
08.06.2021	Лекция уполномоченного по правам человека в Воронежской области в рамках программы повышения квалификации сотрудников аппаратов уполномоченных в регионах (онлайн)	Актуальные вопросы деятельности института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации
28.06.2021	Круглый стол в рамках VIII Международной летней школы по правам человека «Права человека для будущих поколений» на базе Казанского (Приволжского) федерального университета (онлайн)	Роль уполномоченных по правам человека в достижении Целей устойчивого развития ООН
23.07.2021	Встречи с представителями политических партий (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Подготовка к голосованию на выборах 17–19 сентября 2021 г.; обучение наблюдателей; способы соблюдения законности и прозрачности избирательного процесса на избирательных участках
07.08.2021	Семинар-совещание (онлайн)	Организация видеонаблюдения на выборах 17–19 сентября 2021 г.
11.08.2021	Рабочая встреча (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Обсуждение деятельности Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Воронежской области в вопросах реализации прав граждан в местах лишения свободы с учетом условий пандемии, вопросы взаимодействия
27.08.2021	Семинар-тренинг (онлайн)	Мониторинг соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения выборов в 2021 г.
30.08.2021	Совещание (онлайн)	Организация доступа к трансляции видеоизображения из помещений для голосования и работы центров наблюдения на выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации восьмого созыва
02.09.2021	Внеочередное заседание общественного совета при Главном бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской области (г. Воронеж)	Обсуждение проката технических средств реабилитации для детей на безвозмездной основе в рамках проекта «Опора рядом»



Продолжение табл.

1	2	3
08.09.2021	Семинар-тренинг (онлайн)	Компетенция органов МВД России в обеспечении избирательных прав граждан и общественного порядка, а также предупреждение нарушений во время избирательной кампании
09.09.2021	Семинар-тренинг (онлайн)	Компетенция органов прокуратуры в обеспечении избирательных прав граждан, вопросы взаимодействия при реагировании на выявленные нарушения в ходе подготовки и проведения голосования
17.09.2021	Круглый стол в рамках V Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов» (онлайн)	Обеспечение избирательных прав граждан: обмен лучшими практиками омбудсменов
17–19.09.2021	Пресс-брифинги с участием уполномоченного по правам человека в Воронежской области, председателя, зарубежных экспертов (г. Воронеж, Воронежский областной Дом журналистов)	Итоги работы по общественному наблюдению в рамках трехдневного голосования, информация о нарушениях на выборах: фейки и реальное положение дел
24.09.2021	Рабочая встреча (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Обсуждение с представителями АНО «Вера. Надежда. Любовь» вопросов предоставления услуг, связанных с поддержкой и адаптацией лиц без определенного места жительства и лиц, испытывающих социальные трудности
Сентябрь – октябрь 2021 г.	Правовой марафон для пенсионеров (г. Воронеж)	Суть акции – бесплатные юридические консультации. Мероприятие проведено уполномоченным по правам человека в Воронежской области во взаимодействии с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области; Управлением Росреестра по Воронежской области; департаментом культуры Воронежской области; департаментом социальной защиты Воронежской области; Адвокатской палатой Воронежской области; Нотариальной палатой Воронежской области
12.10.2021	V Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов» (онлайн)	Вопросы защиты прав инвалидов и экологических прав человека
20.10.2021	Обучающий семинар (г. Москва, Дом прав человека)	Международные механизмы защиты прав человека

1	2	3
28.10.2021	VI заседание Евразийского альянса омбудсменов (онлайн)	Обмен лучшими практиками по актуальным проблемам защиты прав молодежи на евразийском пространстве
26.11.2021	Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения (г. Воронеж)	Организаторы: уполномоченный по правам человека в Воронежской области, Воронежское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»
29.11.2021	Рабочая встреча (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Обсуждение с генеральным директором издательского дома «Свободная пресса» вопросов взаимодействия в освещении тем, касающихся нарушений и защиты прав человека
07.12.2021	Обучающий семинар (онлайн)	Защита прав человека в цифровой среде
07.12.2021	IV Всероссийская научно-практическая конференции с международным участием (онлайн)	Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор
08.12.2021	Рабочая встреча (г. Воронеж)	Обсуждение с президентом Адвокатской палаты Воронежской области вопросов взаимодействия в направлении правового просвещения населения, оказания бесплатной юридической помощи гражданам
09.12.2021	Единый урок «Права человека» (г. Воронеж, МБОУ «СОШ № 105»)	Урок проведен уполномоченным по правам человека в Воронежской области в рамках всероссийской ежегодной акции Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
10.12.2021	Встреча с журналистами региональных изданий (г. Воронеж, Центр защиты прав человека)	Подведение итогов X ежегодного регионального творческого конкурса по правозащитной тематике. Организатор – уполномоченный по правам человека в Воронежской области
15.12.2021	Конференция (онлайн)	Актуальные вопросы применения Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

● Среди реализованных в 2021 г. мероприятий по совершенствованию системы правовой помощи и просвещения отдельно выделим проведение:

— правового марафона для пенсионеров;

— X ежегодного конкурса творческих работ о правах человека;

— единого урока прав человека.

● В 2021 г. воронежским омбудсменом вновь поддержана инициатива Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о проведении

правового марафона для пенсионеров. Данная социально-правовая акция была включена в план мероприятий на 2021 г. по реализации Стратегии в сфере развития и защиты прав человека.

Правовой марафон для людей пенсионного возраста состоялся в Воронежской области в сентябре — октябре. С учетом требований, установленных нормативными правовыми актами в целях ограничения распространения коронавирусной инфекции, правовой марафон прошел преимущественно в формате телефонных юридических консультаций. Партнерами Уполномоченного по проведению правового марафона стали органы государственной власти и организации: Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области; Управление Росреестра по Воронежской области; департамент культуры Воронежской области; областной департамент социальной защиты; Адвокатская палата Воронежской области; Нотариальная палата Воронежской области.

С 27 сентября до 31 октября 2021 г. пенсионеры имели возможность получить бесплатные юридические консультации на базе Публичного центра правовой информации Воронежской областной универсальной научной библиотеки им. И. С. Никитина.

Дистанционные дни правовой помощи были организованы в помещениях центральных библиотек Бобровского, Кантемировского, Лискинского, Острогожского и Эртильского муниципальных районов Воронежской области. 30 сентября специалисты Управления Росреестра по Воронежской области посредством скаяпа проконсультировали 60 граждан по вопросам регистрации объектов недвижимости (жилых помещений), нотариального удостоверения сделок с недвижимостью.

5 октября состоялся День правовой информации «Ваши права и льготы»: сотрудники Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области по скайпу дали разъяснения по вопросам пенсионного обеспечения 110

жителям вышеуказанных муниципальных районов.

14 октября 2021 г. на странице Воронежской областной универсальной научной библиотеки имени И. С. Никитина в социальной сети «ВКонтакте» размещены материалы юридической онлайн-консультации «Предпенсионер: гарантии и льготы».

Специалисты Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области консультировали граждан по телефону:

— 5 октября на тему «Общие условия назначения страховых пенсий»;

— 6 октября на тему «Условия назначения выплат за счет средств пенсионных накоплений»;

— 11 октября на тему «Пенсионное обеспечение граждан, прибывших в Российскую Федерацию из государств — бывших республик СССР»;

— 12 октября на тему «Досрочное назначение страховой пенсии в связи с особыми условиями труда»;

— 19 октября на тему «Установление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации».

Сотрудники департамента социальной защиты Воронежской области провели телефонные юридические консультации для пенсионеров:

— 25 октября на тему «Об оказании государственной социальной помощи»;

— 26 октября на тему «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг»;

— 27 октября на тему «О присвоении звания „Ветеран труда“ и предоставлении мер социальной поддержки ветеранам труда».

Бесплатные консультации для граждан пенсионного возраста по вопросам нотариальной деятельности (удостоверение завещаний, договоров ренты, дарения; оформления наследственных прав) состоялись 7, 14, 21 и 28 октября этого года в нотариальных конторах в муниципальных районах Воронежской области.

Также в указанные даты пенсионеры обращались в Нотариальную палату Воронежской области по телефону для получения необходимых разъяснений, а 7, 14 и 21 октября консультировались очно у нотариусов и их помощников в помещении вышеуказанной организации.

Адвокаты провели дни бесплатной юридической помощи для пенсионеров Воронежской области 20 и 22 октября этого года; граждане получили разъяснения по вопросам заключения, изменения, расторжения, признания недействительными сделок с недвижимым имуществом, признания права на жилое помещение, признания и сохранения права собственности на земельный участок. В мероприятиях принял участие 31 адвокат. Всего обратились 40 граждан, дано 27 устных юридических консультаций, 7 письменных, составлено 24 документа правового характера.

В течение октября 2021 г. в рамках телефонных консультаций специалистами аппарата Уполномоченного даны разъяснения по обращениям граждан пенсионного возраста по различным вопросам, касающимся, например, реализации права на социальное обеспечение и социальную защиту, права на охрану здоровья и медицинскую помощь, права на жилище, на справедливое правосудие и др.

● Воронежским омбудсменом поддержана инициатива Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по проведению 26 ноября 2021 г. единого дня оказания бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения.

Мероприятие организовано совместно с ВРО ООО «Ассоциация юристов России». С учетом неблагоприятной эпидемиологической ситуации на территории региона единый день оказания бесплатной юридической помощи проведен в формате телефонных консультаций.

Более 80 человек получили разъяснения относительно реализации своих прав или способов их защиты. В основном людей интересовали вопросы, связанные с получением наследства, соци-

альных гарантий и льгот, защитой прав потребителей.

● С октября по декабрь 2021 г. Уполномоченным проведен X ежегодный конкурс творческих работ о правах человека. Цель проведения конкурса — активизация общественного интереса к проблематике прав и свобод человека.

В 2021 г. направлено наибольшее за все время количество работ — более 70, их авторы — не только профессиональные журналисты, но и студенты, учащиеся, школьники, преподаватели и др., всего более 50 участников.

Поступившие работы распределили по номинациям:

— «Актуальные проблемы прав человека в СМИ» — журналистские работы на тему прав человека, вышедшие в средствах массовой информации;

— «Права человека глазами молодежи» — публикации, видео- и аудиоматериалы, выполненные в различных жанрах, в том числе эссе, презентации, подготовленные учащимися школ и техникумов, отражающие важность знания прав и свобод человека и гражданина, закрепленных Конституцией Российской Федерации, Всеобщей декларацией прав человека и Конвенцией о защите прав человека и основных свобод;

— «Права человека: научный подход» — научные публикации, видео- и аудиоматериалы, презентации, отражающие видение темы прав человека представителями высших учебных заведений, личное понимание прав человека, роль в укреплении прав человека институтов гражданского общества, содержащие предложения по стимулированию гражданских инициатив и конструктивных решений для их развития;

— «Детям о правах человека» — публикации, видео- и аудиоматериалы, презентации, направленные на информирование о правах человека, правовое воспитание детской аудитории.

В номинации «Актуальные проблемы прав человека в СМИ» 13 авторов представили 37 работ. Значительное количество материалов на конкурс поступило в номинации «Права человека глаза-

ми молодежи» — 24 работы от 26 авторов. В номинации «Права человека: научный подход» 8 авторов подготовили 6 работ. В номинации «Детям о правах человека» представлено 10 работ от 8 авторов.

10 декабря 2021 г. в международный День прав человека состоялось подведение итогов и объявление победителей.

● 9 декабря 2021 г. Уполномоченным проведен урок «Права человека» в школе

№ 105 г. Воронежа. Ученикам 9-го класса рассказано об основных правах и свободах человека и гражданина, истории их появления и закрепления в правовых актах, видах прав и свобод, их регулировании в международных документах и Конституции Российской Федерации, деятельности уполномоченных по права человека и иных правозащитных органов.



*Единый урок прав человека*

Омбудсмен подчеркнул значимость такого события, как принятие в 1948 г. Всеобщей декларации прав человека и его влияния на развитие системы защиты прав человека в мире и нашей стране. Уполномоченный также рассказал школьникам о том, что в декабре 2021 г. отмечается 45-летие подписания Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также 15-летие подписания Конвенции о правах инва-

лидов. Омбудсмен побеседовал с ребятами о содержании и значении этих важных международных документов.

Школьники посмотрели ролик, посвященный становлению российского института уполномоченного по правам человека. Во время правового урока ребята получили информацию о том, как грамотно защищать свои права.

Акция по проведению единого урока по правам человека для учащихся российских школ — это инициатива Уполномоченного по правам человека в Российской

Федерации. Она поддержана Министерством просвещения Российской Федерации и успешно реализуется с 2017 г.

● Основные источники распространения Уполномоченным информации о правах, свободах и способах их защиты в 2021 г. — это официальный веб-портал Уполномоченного и социальные сети («Инстаграм» (в марте 2022 г. запрещена на территории России), «Твиттер» (в марте 2022 г. заблокирована на территории России), с 2022 г. — «ВКонтакте» и «Телеграм»). Всего размещено порядка 520 публикаций.

тал Уполномоченного и социальные сети («Инстаграм» (в марте 2022 г. запрещена на территории России), «Твиттер» (в марте 2022 г. заблокирована на территории России), с 2022 г. — «ВКонтакте» и «Телеграм»). Всего размещено порядка 520 публикаций.

Передачи и интервью с Уполномоченным

Дата	Место публикации / выхода материала
1	2
28.01.2021	«Радио России». Рубрика «Российский радиоуниверситет» Программа «Права и свободы, обязанности и ответственность граждан» <a href="https://www.radiorus.ru/brand/63253/episode/2491195">https://www.radiorus.ru/brand/63253/episode/2491195</a>
31.01.2021	РИА Воронеж. «Эксперты высказались о несанкционированной акции в Воронеже» <a href="https://riavrn.ru/news/eksperty-vyskazalis-o-nesankcionirovannoj-akcii-v-voronezhe/">https://riavrn.ru/news/eksperty-vyskazalis-o-nesankcionirovannoj-akcii-v-voronezhe/</a>
05.02.2021	«Горком 36». «За правое дело: воронежский омбудсмен — о том, как новые законы уже сейчас меняют нашу жизнь» О поправках к Конституции Российской Федерации, пакете документов, подписанных Президентом РФ 30 декабря 2020 г. <a href="https://gorcom36.ru/content/za-pravoe-delo-voronezhskiy-ombudsmen-o-tom-kak-novye-zakony-uzhe-seychas-menyayut-nashu-zhizn/">https://gorcom36.ru/content/za-pravoe-delo-voronezhskiy-ombudsmen-o-tom-kak-novye-zakony-uzhe-seychas-menyayut-nashu-zhizn/</a>
16.04.2021	Студия «Наше радио» (Воронеж) Работа в период пандемии, проблемы, которые пришлось решать, и тех, которые находятся в поле зрения и т. д.
01.07.2021	РИА Воронеж. «Воронежская облдума утвердила на пост омбудсмена Сергея Канищева» <a href="https://riavrn.ru/news/novym-voronezhskim-ombudsmenom-stal-sergej-kanishev/">https://riavrn.ru/news/novym-voronezhskim-ombudsmenom-stal-sergej-kanishev/</a>
01.07.2021	РИА Воронеж. «Новым воронежским омбудсменом стал Сергей Канищев» <a href="https://vrntimes.ru/articles/politika-i-vlast/voronezhskaya-oblduma-utverdila-na-post-ombudsmena-sergeya-kanishcheva">https://vrntimes.ru/articles/politika-i-vlast/voronezhskaya-oblduma-utverdila-na-post-ombudsmena-sergeya-kanishcheva</a>
08.09.2021	Сайт «Форума переселенческих организаций» Омбудсмен встретился с представителем МОД «Форум переселенческих организаций» Галиной Рагозиной <a href="https://migrant.ru/ombudsmen-vstretilsya-s-predstavitelem-mod-forum-pereselencheskix-organizacij/">https://migrant.ru/ombudsmen-vstretilsya-s-predstavitelem-mod-forum-pereselencheskix-organizacij/</a>
10.09.2021	«ТВ-Губерния» Интервью с уполномоченным по правам человека в Воронежской области Сергеем Канищевым <a href="http://tv-gubernia.ru/programmy/efirnye_programmy/vecher_vmeste/vecher_vmeste_10092021/">http://tv-gubernia.ru/programmy/efirnye_programmy/vecher_vmeste/vecher_vmeste_10092021/</a>
17.09.2021	РИА Воронеж Эксперты из Сербии оценили видеонаблюдение на участках в Воронеже <a href="https://riavrn.ru/news/eksperty-iz-serbii-ocenili-videonablyudenie-na-uchastkah-v-voronezhe/">https://riavrn.ru/news/eksperty-iz-serbii-ocenili-videonablyudenie-na-uchastkah-v-voronezhe/</a>

1	2
17.09.2021	РИА Воронеж Глава Воронежского облзбиркома прокомментировал видео из Хохольского района <a href="https://riavrnr.ru/news/glava-voronezhskogo-oblizbirkoma-prokommentiroval-video-iz-hoholskogo-rajona/">https://riavrnr.ru/news/glava-voronezhskogo-oblizbirkoma-prokommentiroval-video-iz-hoholskogo-rajona/</a>
19.09.2021	РИА Воронеж Иностранные эксперты заявили о конкуренции двух партий в Воронежской области Материал с брифинга в Доме журналистов <a href="https://riavrnr.ru/news/inostrannye-eksperty-zayavili-o-konkurencii-dvuh-partij-v-voronezhskoj-oblasti/">https://riavrnr.ru/news/inostrannye-eksperty-zayavili-o-konkurencii-dvuh-partij-v-voronezhskoj-oblasti/</a>
19.09.2021	ТВ-Губерния Сюжет об общественном наблюдении в период выборов <a href="http://tv-gubernia.ru/programmy/efirnye_programmy/gubernskie_novosti/gubernskie_novosti_19092021/">http://tv-gubernia.ru/programmy/efirnye_programmy/gubernskie_novosti/gubernskie_novosti_19092021/</a>
19.09.2021	Сайт УПЧ в РФ Воронежский омбудсмен принял участие во встрече с зарубежными экспертами <a href="https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_prinjal_uchastie_vo_vstreche_s_zarubezhnymi_ekspertami">https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_prinjal_uchastie_vo_vstreche_s_zarubezhnymi_ekspertami</a>
20.09.2021	Обозреватель.vrn Эксперты оценили итоги кампании по выборам депутатов Госдумы в Воронежской области <a href="https://obozvrnr.ru/archives/191668">https://obozvrnr.ru/archives/191668</a>
04.11.2021	YouTube Участие в программе по поводу повышения тарифов ЖКХ <a href="https://www.youtube.com/watch?v=lmUB4YIQ564">https://www.youtube.com/watch?v=lmUB4YIQ564</a>
11.11.2021	Сайт УПЧ в РФ В Воронеже подвели итоги правового марафона для пенсионеров <a href="https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/v_voronezhe_podveli_itogi_pravovogo_marafona_dlja_pensionerov">https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/v_voronezhe_podveli_itogi_pravovogo_marafona_dlja_pensionerov</a>
11.11.2021	Сайт УПЧ в РФ Воронежский омбудсмен побывал в организации, занимающейся вопросами помощи бездомным <a href="https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_pobывал_v_organizacii_zanimajushhejsja_voprosami_pomoshhi_bezdomnym">https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_pobывал_v_organizacii_zanimajushhejsja_voprosami_pomoshhi_bezdomnym</a>
11.11.2021	Моё-онлайн Омбудсмен попросил прокуратуру проверить законность повышения тарифов ЖКХ в Воронеже <a href="https://moe-online.ru/news/city/1109125?utm_source=yxnews&amp;utm_medium=desktop">https://moe-online.ru/news/city/1109125?utm_source=yxnews&amp;utm_medium=desktop</a>
11.11.2021	Медиа-полиграф В борьбу с подорожанием ЖКУ включился воронежский омбудсмен <a href="https://poligraf.media/obsestvo/20211111/v-borbu-s-podorozhaniem-zhku-vklyuchilsya-voronezhskij-ombudsmen?utm_source=yxnews&amp;utm_medium=desktop">https://poligraf.media/obsestvo/20211111/v-borbu-s-podorozhaniem-zhku-vklyuchilsya-voronezhskij-ombudsmen?utm_source=yxnews&amp;utm_medium=desktop</a>
12.11.2021	ИА REGNUM Воронежский омбудсмен просит прокуратуру проверить рост тарифов ЖКХ <a href="https://regnum.ru/news/economy/3421523.html">https://regnum.ru/news/economy/3421523.html</a>

1	2
19.11.2021	Сайт УПЧ в РФ Воронежский омбудсмен обсудил вопросы дальнейшего сотрудничества с региональным отделением Ассоциации юристов России <a href="https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_obsudil_voprosy_dalnejshego_sotrudnichestva_s_regionalnym_otdeleniem_associacii_juristov_rossii">https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_obsudil_voprosy_dalnejshego_sotrudnichestva_s_regionalnym_otdeleniem_associacii_juristov_rossii</a>
22.11.2021	Сайт УПЧ в РФ Обращение к омбудсмену помогло оперативно решить проблему с отоплением в многоквартирном доме <a href="https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/obrashhenie_k_ombudsmenu_pomoglo_operativno_reshit_problemu_s_otopleniem_v_mnogokvartirnom_dome">https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/obrashhenie_k_ombudsmenu_pomoglo_operativno_reshit_problemu_s_otopleniem_v_mnogokvartirnom_dome</a>
23.11.2021	«АиФ.Черноземье» В Воронеже юристы бесплатно окажут помощь людям старшего возраста <a href="https://vrn.aif.ru/society/persona/v_voronezhe_yuristy_besplatno_okazhut_pomoshch_lyudyam_starshego_pokoleniya">https://vrn.aif.ru/society/persona/v_voronezhe_yuristy_besplatno_okazhut_pomoshch_lyudyam_starshego_pokoleniya</a>
01.12.2021	Сайт УПЧ в РФ Воронежский омбудсмен встретился с генеральным директором издательского дома «Свободная пресса» <a href="https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_vstretilsja_s_generalnym_direktorom_izdatelskogo_doma_laquosvobodnaja_pressaraquo">https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_vstretilsja_s_generalnym_direktorom_izdatelskogo_doma_laquosvobodnaja_pressaraquo</a>
08.12.2021	Газета «Коммуна» Сергей Канищев: «Любое обращение гражданина – сигнал к действию» <a href="https://kommuna.ru/khronika/kommuna-ot-8-dekabrya-2021-goda-kak-ves-god-khranyatsya-novogodnie-dekoratsii-s-ploshchadi-lenina-i-/">https://kommuna.ru/khronika/kommuna-ot-8-dekabrya-2021-goda-kak-ves-god-khranyatsya-novogodnie-dekoratsii-s-ploshchadi-lenina-i-/</a>
08.12.2021	Сайт УПЧ в РФ Воронежский омбудсмен встретился с президентом региональной Адвокатской палаты <a href="https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_vstretilsja_s_prezidentom_regionalnoj_advokatskoj_palaty">https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_vstretilsja_s_prezidentom_regionalnoj_advokatskoj_palaty</a>
10.12.2021	Сайт УПЧ в РФ Воронежский омбудсмен провел Урок прав человека в школе <a href="https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_provel_urok_prav_cheloveka_v_shkole">https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_provel_urok_prav_cheloveka_v_shkole</a>
13.12.2021	Сайт УПЧ в РФ Воронежский омбудсмен в День прав человека встретился с журналистами <a href="https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_v_den_prav_cheloveka_vstretilsja_s_zhurnalistami">https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/voronezhskij_ombudsmen_v_den_prav_cheloveka_vstretilsja_s_zhurnalistami</a>



## 4. Заключение

В 2021 г. Уполномоченным продолжена работа по содействию восстановлению прав граждан, обратившихся за помощью; решению системных проблем в сфере прав и свобод человека в правовом регулировании и практике его применения; осуществлению координации деятельности органов публичной власти по реализации государственной политики в области развития и защиты прав граждан.

Омбудсмен активно взаимодействовал с органами законодательной и исполнительной власти Воронежской области, территориальными органами федеральных органов власти, органами местного самоуправления, общественными структурами. Именно благодаря эффективному сотрудничеству возможно решение разнообразных задач в сфере соблюдения и защиты прав человека и гражданина.

В 2022 г. особое внимание Уполномоченного будет уделено содействию реализации в полном объеме мер социальной поддержки граждан — жителей Воронежской области, а также вопросам обеспечения прав людей, эвакуированных в Воронежскую область с территорий Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 349 Воронежская область примет 7 тыс. граждан, прибывающих на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

Организованы посещения пунктов временного размещения (ПВР) прибывающих граждан. 3 марта 2022 г. в ходе рабочего визита начальника Управления защиты социальных и культурных прав аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации С. А. Андрианова посещены 4 ПВР граждан: 2 в г. Воронеже и 2 — в Новоусманском районе Воронежской области. Во всех ПВР проверены условия пребывания и выявлены основные вопросы, возникающие у граждан; их решение взято на контроль.

Другими приоритетными направлениями деятельности Уполномоченного в 2022 г. являются следующие:

- расширение практики проведения проверок нарушений прав граждан, указанных в сообщениях СМИ;

- мониторинг законодательства и судебной практики в сфере защиты прав и свобод граждан;

- принятие мер по расширению правозащитной проблематики в повестке дня исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- поиск новых, актуальных форм деятельности по правовому просвещению населения;

- развитие социальных сетей Уполномоченного;

- расширение форм сотрудничества с институтами гражданского общества и оказание организационной поддержки некоммерческим организациям региона.

*Официальное издание*

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2021 ГОДУ**

Подписано в печать 16.05.2022. Формат 60×84/8  
Усл. печ. л. 16,97. Тираж 50 экз. Заказ 64

ООО Издательско-полиграфический центр «Научная книга»  
394018, г. Воронеж, ул. Никитинская, 38, оф. 308  
Тел.: +7 (473) 200-81-02, 229-77-33  
<http://www.n-kniga.ru> E-mail: [zakaz@n-kniga.ru](mailto:zakaz@n-kniga.ru)

Отпечатано в типографии ООО ИПЦ «Научная книга»  
394026, г. Воронеж, Московский пр-т, 11/5  
Тел.: +7 (473) 229-32-87  
<http://www.n-kniga.ru> E-mail: [typ@n-kniga.ru](mailto:typ@n-kniga.ru)