



**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

21.06.2012 № 86/1-287-2012

На № 447/12 от 05.05.2012

Уполномоченному по правам человека
в Воронежской области

Зражевской Т.Д.

ул. Пушкинская, д. 12,
г. Воронеж, 394018

Уважаемая Татьяна Дмитриевна!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение о наличии коррупциогенных факторов в Классификации и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (приложение к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.12.2009 № 1013н (далее – приказ № 1013н).

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена антикоррупционная экспертиза № 1013н. По её результатам установлено следующее.

В силу ст. 7 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» медико-социальная экспертиза осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма на основе анализа клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных освидетельствуемого лица с использованием классификаций и критериев, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» утверждение классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан учреждениями государственной службы медико-социальной экспертизы, поручено Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством образования и науки Российской Федерации.

Гласный

АМ № 223457

Уполномоченный
по правам человека
в Воронежской области

Входящий № 406/В-12

Генеральная прокуратура Российской
«ОА» Федерации 07 2012

№Отв-86/1-40354-12/11790

Министерством финансов Российской Федерации и с участием общероссийских общественных объединений инвалидов.

Во исполнение названных положений Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации принят приказ № 1013н, в соответствии с п. 4 которого установлено, что при комплексной оценке различных показателей, характеризующих *стойкие нарушения функций* организма человека, выделяются четыре степени их выраженности: 1 степень – *незначительные нарушения*, 2 степень – *умеренные нарушения*, 3 степень – *выраженные нарушения*, 4 степень – *значительно выраженные нарушения*.

При этом термины «стойкие», «незначительные», «умеренные», «выраженные», «значительно выраженные» нарушения не определены в приказе № 1013н и других нормативных правовых актах Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Между тем лексическое значение указанных терминов ввиду своей неконкретности и оценочности не может служить основанием для объективного разграничения степеней нарушений функций организма.

Таким образом, в ходе проведенной антикоррупционной экспертизы приказа № 1013н установлено, что п. 4 данного приказа содержит коррупциогенные факторы, указанные в подп. «а» п. 3 и подп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно: широту дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность условий и оснований принятия решений; юридико-лингвистическую неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

С учетом изложенного правоприменение п. 4 Классификации и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (приложение к приказу № 1013н) влечет за собой коррупционный риск.

В связи с этим Генеральной прокуратурой Российской Федерации 20.06.2012 в порядке ст. 9¹ Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации внесено требование об изменении приказа № 1013н с целью исключения коррупциогенного фактора.

Рассмотрение требования Генеральной прокуратурой Российской Федерации контролируется.

Заместитель начальника управления
по надзору за исполнением
законодательства о противодействии
коррупции

В.Г. Волков